



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности, эффективности и
целесообразности использования бюджетных
средств, выделенных на мероприятие
«Реализация проекта «1000 дворов»
Плана социального развития центров
экономического роста Забайкальского края
в рамках реализации государственной
программы Забайкальского края
«Формирование современной городской
среды»

(совместно с Контрольно-счетной палатой городского
округа «Город Чита»)

(утвержден на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края
04 марта 2024 года)

Цели контрольного мероприятия

1. Оценить результаты использования бюджетных средств, выделенных на мероприятие «Реализация проекта «1000 дворов» Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края в рамках реализации государственной программы Забайкальского края «Формирование современной городской среды» (далее соответственно – Проект «1000 дворов», План ЦЭР).

2. Проверить законность, эффективность и целесообразность использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Проекта «1000 дворов».

Итоги контрольного мероприятия

Цель Проекта «1000 дворов» – поднять комфортность проживания жителей, создать лучшие условия жизни в Дальневосточном федеральном округе, достигнута не в полном объеме.

В некоторых случаях выявлено ненадлежащее состояние созданных объектов, выразившееся в отсутствии безопасности, комфортности, эстетичности.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, недостатки в части качества выполненных работ.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

Предложения по итогам контрольного мероприятия

1. Органам местного самоуправления муниципальных образований, указанным в разделе 2 настоящего Отчета (объекты контрольного мероприятия), допустившим соответствующие нарушения и недостатки, выявленные в ходе контрольного мероприятия, принять меры:

1) по устранению дефектов и повреждений на объектах, а также по организации текущего содержания и сохранности проверенных объектов;

2) по проведению работы по передаче объектов, созданных в результате благоустройства, собственникам помещений в многоквартирном доме через управляющие компании для содержания и обслуживания.

2. Объектам контрольного мероприятия, указанным разделе 2 настоящего Отчета, принять меры по недопущению при реализации мероприятий Плана ЦЭР нарушений и недостатков, отраженных в материалах контрольного мероприятия, в части:

- формирования и соблюдения требований методик и порядков, регламентирующих распределение и предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Забайкальского края;

- подготовки и исполнения соглашений, заключаемых при предоставлении межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Забайкальского края;

- соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ).

Полный текст предложений приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.9 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2023 год, пункт 1.5 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа «Город Чита» на 2023 год.

2. Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (далее – Министерство ЖКХ);

- администрация городского округа «Город Чита» (далее – Администрация г. Читы);

- Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» (далее – Комитет городского хозяйства г. Читы);

- Комитет градостроительной политики администрации городского округа «Город Чита»;

- администрация муниципального района «Хилокский район»;

- администрация городского поселения «Хилокское» муниципального района «Хилокский район»;

- администрация муниципального района «Улётовский район»;

- администрация сельского поселения «Улётовское» муниципального района «Улётовский район»;

- администрация городского округа «Город Петровск-Забайкальский»;
- Комитет экономики, управления муниципальным имуществом и земельных отношений администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский».

3. Срок проведения контрольного мероприятия

с 21.06.2023 по 27.08.2023

с 18.10.2023 по 27.10.2023.

4. Проверяемый период деятельности

2022 год.

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

На территории Забайкальского края реализация программы «1000 дворов» осуществлялась в рамках государственной программы Забайкальского края «Формирование современной городской среды», предусматривающей мероприятие «Реализация проекта «1000 дворов» (далее – Государственная программа) (благоустройство не менее 130 дворовых территорий)» с объемом финансирования 908 000 тыс. рублей (средства, поступившие в бюджет Забайкальского края из федерального бюджета) со сроком реализации в 2022 году.

Согласно данным Государственной программы, в Забайкальском крае имеются 2983 дворовых территории, из них количество неблагоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов составляет 2429 единиц, или 81% от общего количества дворовых территорий многоквартирных домов.

Количество дворовых территорий полностью освещенных, оборудованных местами для проведения досуга и отдыха разными группами населения (спортивные площадки, детские площадки и т.д., малые архитектурные формы) – 313 единиц. Охват населения благоустроенными дворовыми территориями (доля населения, проживающего в жилом фонде с благоустроенными дворовыми территориями, от общей численности населения муниципального образования) – 14%.

В целях создания новых доступных пространств для отдыха рядом с домом, улучшения качества жизни граждан и повышения индекса качества городской среды по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, реализуется программа «1000 дворов».

6. Результаты контрольного мероприятия

При проведении контрольного мероприятия установлено следующее.

6.1. Соблюдение Порядка реализации мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края, утвержденного распоряжением Правительства Забайкальского края от 16.02.2021 №27-р (далее – Порядок реализации мероприятий).

В соответствии с Порядком реализации мероприятий, координацию деятельности исполнительных органов Забайкальского края по формированию и реализации Плана ЦЭР осуществляет Министерство экономического развития Забайкальского края (далее – Координатор), ответственным исполнителем по реализации Проекта «1000 дворов» (благоустройство не менее 130 дворовых территорий) определено Министерство ЖКХ.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что, в целом, требования Порядка реализации мероприятий соблюдены. В то же время, выявлены отдельные случаи нарушений указанного правового акта, выразившиеся в нарушении сроков предоставления отчетов о выполнении графика реализации мероприятий Министерством ЖКХ Координатору (подпункт 2 пункта 21 Порядка реализации мероприятий).

Кроме того, выявлены недостатки при оформлении отчетов о выполнении графика реализации мероприятий (адреса дворовых территорий не соответствуют муниципальным образованиям (смещение по строкам), даты согласования задания на выполнение работ по благоустройству с жителями не соответствуют действительности).

6.2. Соблюдение Методики распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов, в том числе преобразованных в муниципальные округа, и городских округов Забайкальского края на реализацию отдельных мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края и правил их предоставления, утвержденных постановлением Правительства Забайкальского края от 22.05.2020 №172 (далее – Методика №172).

В соответствии с пунктами 2, 3 Методики №172 иные межбюджетные трансферты (далее – ИМБТ) предоставляются Министерством ЖКХ бюджетам городских округов

и муниципальных районов с дальнейшим их предоставлением бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав соответствующих муниципальных районов, в целях финансового обеспечения реализации мероприятий Плана ЦЭР по благоустройству общественных территорий за счет средств бюджета Забайкальского края, в том числе за счет средств, поступивших из федерального бюджета в рамках реализации мероприятий Государственной программы, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства ЖКХ в установленном порядке.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие недостатки Методики №172 и ее несоответствие Бюджетному кодексу Российской Федерации (далее – БК РФ) и иным нормативным правовым актам.

1. В соответствии с пунктом 4 Методики №172 критериями отбора для предоставления иных межбюджетных трансфертов являются:

для муниципальных районов – наличие в их составе городских и сельских поселений, входящих в состав центров экономического роста Забайкальского края;

для городских округов – вхождение в состав центров экономического роста Забайкальского края.

Поскольку все муниципальные районы, муниципальные и городские округа входят в состав центров экономического роста Забайкальского края, установленные критерии отбора являются формальными, не несут отличительные признаки, на основании которых производится оценка.

2. Подпункт 4 пункта 5 Методики №172, устанавливающий, что одним из условий предоставления ИМБТ является наличие соглашения между Министерством ЖКХ и администрацией муниципального образования о предоставлении иных межбюджетных трансфертов по форме, устанавливаемой Министерством ЖКХ, не соответствует части восьмой статьи 139¹ БК РФ, части 4 статьи 14 Закона Забайкальского края от 20.12.2011 №608-ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае». В соответствии с данными нормами соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета края местным бюджетам и дополнительные соглашения к указанным соглашениям, предусматривающие внесение в них изменений или их расторжение, заключаются в соответствии с типовыми формами, утверждаемыми финансовым органом края.

3. Подпунктом 6 пункта 5 Методики №172 предусмотрено условие предоставления ИМБТ – наличие в соответствии с частями 5, 6, 18 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ общедоступной информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которая может быть использована для целей определения начальной (максимальной цены контракта) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), содержащей:

а) сведения о стоимости работ и услуг в тысячах рублей;

б) сведения о перечне оборудования с указанием количества и цены в тысячах рублей.

В связи с тем, что работы по благоустройству дворовых территорий, включая ремонт дворовых проездов, обеспечение освещения дворовых территорий, установку малых архитектурных форм, осуществлялись не по типовым проектам, указанное условие предоставления ИМБТ является невыполнимым.

4. В соответствии с таблицей 47 приложения 26 Закона Забайкальского края от 27.12.2021 №2007-33К «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете края) произведено распределение ИМБТ бюджетам муниципальных образований на реализацию Проекта «1000 дворов» на 2022 год на общую сумму 908 000 тыс. рублей.

В дальнейшем в Закон о бюджете края неоднократно вносились изменения в части перераспределения ИМБТ. Поскольку Методика №172 не предусматривала оснований для внесения изменений в распределение ИМБТ, внесение изменений в Закон о бюджете края производилось без правовых оснований.

5. В ходе проверки установлены нарушения порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов Министерством ЖКХ, в том числе, пункта 8 Методики №172. Установлено, что локальный акт, определяющий форму и срок направления заявки на предоставление ИМБТ (для участия в отборе) в Министерстве ЖКХ отсутствует, что приводит к невозможности применения отдельных подпунктов пункта 11 Методики №172, регламентирующих основания отказа в предоставлении ИМБТ (непредставление/представление не в полном объеме документов в установленные приказом Министерства ЖКХ сроки, несоответствие заявки установленной форме).

Нарушение главным распорядителем бюджетных средств – Министерством ЖКХ порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов является

административным правонарушением (часть 1 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)). По результатам контрольного мероприятия составлен протокол об административном правонарушении в отношении соответствующего должностного лица.

б. Имеют место нарушения условий предоставления ИМБТ (подпункта 5 пункта 5 Методики №172), условий соглашений о предоставлении ИМБТ об обеспечении централизации закупок товаров, работ, услуг, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет средств предоставляемых ИМБТ (соглашения, заключенные Министерством ЖКХ с администрацией муниципального района «Улётовский район», с администрацией г. Читы), что является административным правонарушением (часть 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ).

По результатам контрольного мероприятия составлены 2 протокола об административном правонарушении в отношении должностных лиц органов местного самоуправления муниципального района «Улётовский район» и городского округа «Город Чита».

6.3. Соглашения, заключенные в рамках реализации Проекта «1000 дворов».

В рамках реализации Проекта «1000 дворов» Министерством ЖКХ со всеми муниципальными образованиями заключены соглашения о предоставлении ИМБТ.

При проверке соглашений о предоставлении ИМБТ выявлены следующие нарушения и недостатки.

1. В нарушение статьи 139¹ БК РФ соглашения о предоставлении ИМБТ Министерством ЖКХ с пятью муниципальными образованиями заключены с нарушением срока (до 15 февраля очередного финансового года, за исключением соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и которые заключаются не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона субъекта РФ).

2. Соглашения о предоставлении ИМБТ имеют отступления от типовой формы, утвержденной Министерством финансов Забайкальского края (приказ от 30.12.2021 №245-пд).

3. Имеет место нарушение сроков направления отчетов о расходах бюджетов муниципальных образований, в целях софинансирования которых предоставляется

ИМБТ (по соглашениям, заключенным Министерством ЖКХ с администрацией муниципального района «Хилокский район», с администрацией муниципального района «Улётовский район»).

4. Соглашения о предоставлении ИМБТ не содержат в полном объеме обязательства муниципальных образований – получателей ИМБТ, предусмотренные пунктом 7 Методики №172 (утверждение плана мероприятий по благоустройству общественных территорий, проведение общественных обсуждений в целях выбора общественных территорий, подлежащих благоустройству, и мероприятий по благоустройству общественных территорий, инвентаризация общественной территории).

5. Кроме того, выявлены факты представления недостоверных данных Отчета о достижении значений результатов предоставления ИМБТ администрацией г. Читы. Детский игровой комплекс на дворовых территориях, расположенных по адресу: г. Чита, ул. Комсомольская, 105, ул. Недорезова, 16, был установлен после осмотра специалистами КСП в сентябре-октябре 2023 года. При этом согласно указанному Отчету, данные дворовые территории отражены в нем как благоустроенные по состоянию на 01.01.2023.

6.4. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов.

В ходе проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов установлено следующее.

1. Проверкой изменения условий контрактов установлено несоблюдение требований пункта 9 части 1 статьи 95, части 65¹ статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки для муниципальных нужд органами местного самоуправления муниципальных образований (Комитетом городского хозяйства г. Читы, администрацией городского поселения «Хилокское», администрацией сельского поселения «Улётовское») допущено изменение существенных условий контрактов по соглашению сторон при отсутствии решения местной администрации.

2. Установлены нарушения части 13¹ статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, выразившиеся в нарушении сроков перечисления аванса, произведения оплаты,

предусмотренных муниципальными контрактами (1 муниципальный контракт, заключённый Комитетом городского хозяйства г. Читы, 3 муниципальных контракта, заключенных администрацией ГП «Хилокское», 6 муниципальных контрактов, заключенных администрацией СП «Улётовское»).

3. Выявлены факты нарушения статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, статьи 219 БК РФ. Органами местного самоуправления муниципальных образований ненадлежащим образом исполнены полномочия получателя бюджетных средств при исполнении бюджета по расходам (подтверждены несуществующие денежные обязательства). В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» к бухгалтерскому учету приняты документы, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни (оплачены фактически невыполненные работы) на общую сумму 780 590,38 рублей:

1) Комитетом городского хозяйства г. Читы на сумму 160 131,6 рублей (в настоящее время перечислены в бюджет Забайкальского края);

2) Комитетом экономики, управления муниципальным имуществом и земельных отношений администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский» на сумму 576 826,4 рублей (из пояснений от 14.11.2023 №349, а также фотографий, представленных Комитетом, работы были оплачены под гарантийное письмо, в настоящее время исполнены подрядчиком в полном объеме);

3) администрацией ГП «Хилокское» на сумму 24 593,05 рублей;

4) администрацией СП «Улётовское» на сумму 19 039,33 рублей.

4. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ администрацией СП «Улётовское» не проведена претензионная работа в отношении подрядчиков, нарушивших сроки выполнения работ.

5. В рамках исполнения заключенных муниципальных контрактов выявлены нарушения статей 160 и 161 Гражданского кодекса РФ. Часть объемов принятых материалов и работ имеет отличие от объемов, указанных в локальных сметных расчетах, произведена замена материалов (светильники, тротуарная плитка и бордюры для клумб, камеры видеонаблюдения, бортовые камни) без оформления дополнительных соглашений к контрактам, заключенным администрацией ГП «Хилокское», администрацией СП «Улётовское», Комитетом экономики, управления муниципальным имуществом и земельных отношений администрации ГО «Город Петровск-Забайкальский».

б. Кроме того, в ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой городского округа «Город Чита» установлены признаки следующих нарушений:

1) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

выявлены признаки осуществления искусственного дробления объекта закупки с целью обеспечения закупки работ у единственного поставщика и ухода от конкурентных процедур (нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ);

2) при изменении условий контрактов при их заключении и исполнении, повлекшие изменение цены либо объема выполненных работ:

- неправомерное изменение существенных условий (дополнительные работы, не предусмотренные контрактом и сметной документацией) (нарушение части 2 статьи 34, пункта 1.2 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ, признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ);

- увеличение объемов выполненных работ по муниципальным контрактам, установленное в результате сопоставления видов и объемов работ в актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) с локально-сметными расчетами муниципальных контрактов на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий, расположенных на территории ГО «Город Чита» (признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ);

- осуществлена приемка и оплата фактически невыполненных работ (пункты 1-2 части 1, часть 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32 КоАП РФ).

6.5. Качество выполненных работ

В целях проверки качества работ произведен визуальный осмотр выполненных работ по благоустройству отдельных дворовых территорий (асфальтирование территорий, обустройство тротуаров, устройство покрытия площадок, установка бортовых камней, установка люков чугунных средних/тяжелых, установка металлических столбов, устройство заграждений, устройство подпорной стенки из бетонных блоков, устройство железобетонных водоотводных лотков, устройство бетонных плитных тротуаров с заполнением швов, уличное освещение,

электромонтажные работы, поставка, сборка и установка детского игрового и спортивного оборудования, малых архитектурных форм и т.д.). Выявлены следующие недостатки.

1. На части дворовых территорий, состояние которых можно оценить как неудовлетворительное (разрушено асфальтобетонное покрытие), были выполнены отдельные виды работ, такие как: установка уличного освещения, установка малых архитектурных форм (например, на дворовой территории, расположенной по адресу, г. Чита, ул. Магистральная, 13, полностью отсутствует асфальтобетонное покрытие проездов (произведена отсыпка щебнем), в 2022 году выполнены работы по освещению, установлены малые архитектурные формы, при этом дворовая территория в отчете о достижении значений результатов предоставления ИМБТ учтена как благоустроенная, в 2023 году дальнейшее благоустройство не было предусмотрено; г. Чита, ул. Комсомольская, 105, ул. Недорезова, 16, – состояние данной дворовой территории неудовлетворительное: отсутствует покрытие проездов и тротуаров либо находится в непригодном для его эксплуатации состоянии (ямы, деформация покрытия, разрушения), отсутствует отведение воды с дворовых территорий, проездов (большие лужи по состоянию на 22.08.2023), при этом, согласно отчету, дворовая территория считается благоустроенной).

2. По результатам осмотра выполненных работ выявлены:

1) дефекты (стыки между бордюрными камнями свыше 1 см не заделаны, бортовые камни имеют сколы, незначительные выкрашивания, неровный стык асфальтового покрытия проезда при сопряжении со старым асфальтом, резиновое покрытие отстает от бетонного основания, по краям небольшие фрагменты его оторваны/утеряны, имеются следы устранения данного дефекта из-за чего поверхность имеет не однородное, неровное покрытие с наслоением одного слоя на другой, перекося поверхности люка относительно поверхности проезда и т.д. – г. Чита, ул. Ползунова, д.24, ул. Рахова, д. 94, д. 98 ул. Яковлева, д. 41, г. Чита, ул. Малая, д. 4, д. 10, г. Чита, Проспект Советов, д. 14, д. 16, г. Чита, ул. Нечаева, д. 115, ул. Июньская. д. 6);

2) непродуманные проектные решения (песочницы обустроены на резиновом покрытии, вследствие чего покрытие засыпано песком, который разнесен вокруг на 2-3 метра, из-за чего детская площадка выглядит неухоженной, неэстетичной – г. Чита, ул. Малая, д. 4, д. 10);

3. При реализации Проекта «1000 дворов» городским округом «Город Чита» не обеспечена синхронизация благоустройства дворовых территорий с приоритетным проектом «Безопасные и качественные дороги», в результате чего допущено дублирование работ, которое привело к двойному расходованию бюджетных средств на общую сумму 250 644,0 рублей.

4. В сельском поселении «Улётовское» не произведено заглабление бетонированного основания детских песочниц, в результате чего возникает риск травм.

5. Проведенные работы по озеленению дворовых территорий в сельском поселении «Улётовское», городском поселении «Хилокское» не имеют результата, часть деревьев/кустарников отсутствует, часть засохла.

6.6. Организация работы по содержанию и обслуживанию установленных объектов (в том числе определение организаций, которым переданы объекты для содержания и обслуживания).

В соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») на 2022 год по благоустройству дворовых территорий населенных пунктов Дальневосточного федерального округа, собственниками помещений многоквартирных домов приняты решения о принятии в состав общего имущества в многоквартирном доме созданных объектов благоустройства дворовой территории.

В ходе контрольного мероприятия выявлено, что объекты, созданные (приобретенные) в рамках исполнения муниципальных контрактов, не переданы собственникам (документально не оформлены), что не соответствует пункту 4 части 1 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации и несет риск дополнительных расходов за счет средств бюджета городского округа «Город Чита» в результате утраты (порчи), восстановления (ремонта), текущего содержания данного имущества.

7. Выводы

1. Проект «1000 дворов» реализован на территории Забайкальского края. На момент завершения контрольного мероприятия работы выполнены в полном объеме. Однако, в отдельных случаях цель проекта – создание новых доступных пространств для отдыха рядом с домом, улучшение качества жизни граждан и повышение индекса качества городской среды, достигнута не в полном объеме:

1) Имеют место случаи отсутствия комплексного подхода при выполнении работ по благоустройству дворовых территорий (в городском округе «Город Чита» на

отдельных дворовых территориях проведены работы только по установке освещения; в городском округе «Город Петровск-Забайкальский», в основном, проведены работы только по асфальтированию и установке бортовых камней. При этом, данные дворовые территории считаются полностью благоустроенными). В то же время, стоит отметить работы по благоустройству, организация которых обеспечена в городском поселении «Хилокское», сельском поселении «Улётовское» - дворовые территории благоустроены комплексно: осуществлено благоустройство проезжих частей, установка детских площадок, тренажеров, топиариев, камер видеонаблюдения и т.д.

2) Не обеспечена синхронизация благоустройства дворовых территорий с приоритетным проектом «Безопасные и качественные дороги», в результате чего допущено дублирование работ, которое привело к двойному расходованию бюджетных средств на общую сумму 250 644,0 рублей.

3) Имеют место случаи безрезультатного проведения работ по озеленению дворовых территорий: часть деревьев (кустарников) отсутствует, часть засохла (в сельском поселении «Улётовское», городском поселении «Хилокское»).

4) Созданные в результате благоустройства объекты имеют дефекты, имеют место непродуманные проектные решения, работы по поставке, сборке и установке детского игрового и спортивного оборудования, малых архитектурных форм выполнены с ненадлежащим качеством.

2. В результате проведенной проверки установлены недостатки и нарушения:

1) Правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с реализацией Проекта «1000 дворов», в том числе вопросы распределения и предоставления ИМБТ, соблюдения условий их предоставления, предоставления отчетности.

2) Федерального закона №44-ФЗ и иных нормативных правовых актов в части:

- порядка изменения существенных условий контрактов;
- сроков перечисления аванса, произведения оплаты, предусмотренных муниципальными контрактами;
- сроков выполнения работ подрядчиками;
- оплаты невыполненных работ на общую сумму 780 590,38 рублей (нарушения на сумму 576 826,4 рублей устранены);
- передачи имущества, созданного в результате благоустройства дворовых территорий, управляющим компаниям для дальнейшего содержания и обслуживания (на территории г. Читы), результатом которой могут стать дополнительные расходы

вследствие утраты (порчи), восстановления (ремонта), текущего содержания имущества.

3. В Государственной программе конкретные показатели, необходимые для достижения вышеуказанной цели, изначально не были установлены. В связи с этим, в ходе реализации Проекта «1000 дворов» при низком качестве планирования поставленная Президентом Российской Федерации задача по улучшению условий жизни на Дальнем Востоке, повышению комфортности проживания жителей трансформировалась в стремление израсходовать бюджетные средства в условиях ограниченного времени.

8. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

В установленный законодательством срок после ознакомления с актами проверки представлены пояснения (разногласия) администрации городского округа «Город Чита», администрации сельского поселения «Улётовское» муниципального района «Улётовский район», Комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита», Комитета экономики, управления муниципальным имуществом и земельных отношений администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский», которые не могут повлиять на выводы по результатам контрольного мероприятия.

Заключения на пояснения (разногласия) утверждены решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 04 марта 2024 года.

9. Предложения

1. Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края:

1) Усилить координационную и методологическую функции в отношении органов местного самоуправления муниципальных образований при предоставлении межбюджетных трансфертов местным бюджетам с учетом замечаний, отраженных в материалах контрольного мероприятия, в том числе в части контроля за соблюдением муниципальными заказчиками требования об обеспечении централизации закупок товаров, работ, услуг, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

2) Принять меры по недопущению нарушений и недостатков, отраженных в материалах контрольного мероприятия.

2. Министерству финансов Забайкальского края совместно с Государственным казенным учреждением «Забайкальский центр государственных закупок» организовать и провести методическую работу с органами местного самоуправления муниципальных образований в целях исключения систематического нарушения муниципальными заказчиками требования об обеспечении централизации закупок товаров, работ, услуг.

3. Органам местного самоуправления муниципальных образований, указанным в разделе 2 настоящего отчета (объекты контрольного мероприятия):

1) Принять меры по недопущению нарушений и недостатков, отраженных в материалах контрольного мероприятия, в том числе по соблюдению:

- требований методик, регламентирующих распределение и предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Забайкальского края;
- условий соглашений, заключаемых при предоставлении межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Забайкальского края;
- требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

2) В целях повышения эффективности осуществления контроля выполненных работ рассмотреть вопрос о включении в закупочную документацию к муниципальным контрактам по благоустройству визуализации (схемы) благоустраиваемых (общественных) дворовых территорий, в т. ч. схемы укладки асфальтобетонного покрытия и бортовых камней.

3) Исключить практику выполнения не предусмотренных муниципальными контрактами работ без заключения дополнительных соглашений в случаях изменения объемов, видов и материалов (работ).

10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для рассмотрения.

2. Контрольно-счетной палате городского округа «Город Чита» направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Думу городского округа «Город Чита».

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия для рассмотрения и принятия мер в:

- Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края;
- администрацию городского округа «Город Чита»;
- Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита»;
- Комитет градостроительной политики администрации городского округа «Город Чита»;
- администрацию муниципального района «Хилокский район»;
- администрацию городского поселения «Хилокское» муниципального района «Хилокский район»;
- администрацию муниципального района «Улётовский район»;
- администрацию сельского поселения «Улётовское» муниципального района «Улётовский район»;
- администрацию городского округа «Город Петровск-Забайкальский»;
- Комитет экономики, управления муниципальным имуществом и земельных отношений администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский».

4. Внести представления Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в адрес:

- администрации городского поселения «Хилокское» муниципального района «Хилокский район»;
- администрации сельского поселения «Улётовское» муниципального района «Улётовский район».

5. Направить информационные письма Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в:

- Министерство финансов Забайкальского края;
- администрацию городского округа «Город Чита»;
- администрацию городского поселения «Хилокское» муниципального района «Хилокский район»;
- администрацию сельского поселения «Улётовское» муниципального района «Улётовский район».

6. Направить материалы контрольного мероприятия в Прокуратуру Забайкальского края.