

15 декабря 2023 года состоялось очередное заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

По **первому вопросу** повестки заседания Коллегии рассмотрены и утверждены материалы контрольных мероприятий:

• **«Проверка отдельных вопросов формирования современной городской среды на территории городского округа «Город Чита» (совместно с Контрольно-счетной палатой городского округа «Город Чита»).**

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.24 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2023 год в Администрации городского округа «Город Чита», Комитете городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита», Комитете градостроительной политики администрации городского округа «Город Чита», Муниципальном бюджетном учреждении культуры «Культурно-досуговый центр «Мир».

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы:

Мероприятия по благоустройству и содержанию Парка «Угольщикова» реализованы с таким низким качеством, что на текущий момент парк находится в запущенном состоянии, элементы благоустройства разрушаются (некоторые представляют опасность для посетителей), у жителей города, участвовавших в опросе на сайте КСП, к данной территории, в основном, негативное отношение. Таким образом, качественное и комфортное улучшение городской среды при благоустройстве парка не достигнуто.

По результатам контрольного мероприятия благоустройство Парка «Гагаринский» и Сквера «Солнечный» в рамках улучшения комфортности среды, в целом, оценивается положительно. При этом, выявлены некоторые дефекты и повреждения элементов благоустройства, которые необходимо устранить.

Согласно результатам проведённого опроса жителей города, Парк «Гагаринский» и Сквер «Солнечный», в целом, востребованы гражданами и посещаются, но, в основном, по причине отсутствия иных общественных территорий в этих районах города, при этом указанные объекты не совсем отвечают запросам горожан. Недостатки при благоустройстве общественных территорий (особенно Парк «Угольщикова») вызывают у горожан негативную реакцию. В средствах массовой информации по этой тематике было много публикаций.

2. Мероприятия по благоустройству общественных территорий города Читы органами местного самоуправления реализованы не на должном уровне:

- бюджетные средства, направленные в 2020 году на благоустройство Парка «Угольщикова» в сумме 51 455,05 тыс. рублей, использованы неэффективно, в нарушение ст.34 БК РФ. Кроме того, допущены многочисленные нарушения и недостатки, основная часть которых до настоящего времени не устранена;

- при исполнении муниципальных контрактов по благоустройству Парка «Гагаринский» и Сквера «Солнечный» выявлены факты излишней оплаты средств подрядчикам в общей сумме 237 937,94 рублей, а также факты установки элементов благоустройства с характеристиками, отличными от определённых муниципальными контрактами, в результате предположительная сумма переплаты (по расчётам КСП) составила 3 003 734,5 рублей. Кроме того, выявлены иные многочисленные нарушения действующего законодательства и недостатки при установке элементов благоустройства;

- целостность и сохранность имущества на благоустроенных общественных территориях не обеспечена. Вопрос о полноценном текущем содержании благоустроенных территорий решён не в полной мере.

В установленный законодательством срок после ознакомления с актами проверки Комитетом городского хозяйства, Комитетом градостроительной политики, МБУК КДЦ «Мир» представлены пояснения и возражения, которые не могут повлиять на выводы по результатам контрольного мероприятия. Заключение на пояснения и возражения утверждены решением Коллегии Контрольно-счётной палаты Забайкальского края.

Предложения по итогам контрольного мероприятия:

Администрации городского округа «Город Чита» принять меры:

- по проведению предварительного анализа целесообразности включения общественных территорий города, подлежащих благоустройству, в перечень для рейтингового голосования;

- по обеспечению обязательности применения дизайн-проектов, размещаемых на портале для рейтингового голосования, при разработке проектно-сметной документации по благоустройству территорий;

- по обеспечению предварительного согласования проектных решений с ресурсоснабжающими организациями при разработке дизайн-проектов;

- по обеспечению проведения инженерно-геологических исследований при разработке проектно-сметной документации на благоустройство общественных территорий;

- по организации процесса устранения дефектов и повреждений элементов благоустройства на всех проверенных общественных территориях, а также по организации текущего содержания и сохранности проверенных объектов.

Проверенным отраслевым органам управления администрации городского округа и муниципальному бюджетному учреждению культуры КДЦ «Мир» принять меры по устранению выявленных в результате проведённого контрольного мероприятия нарушений и недостатков.

По результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия Коллегией КСП принято решение:

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия: в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для рассмотрения; в администрацию городского округа «Город Чита» для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Внести представления Контрольно-счётной палаты Забайкальского края в адрес Комитета градостроительной политики администрации городского округа «Город Чита» и Комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита».

Направить информационное письмо Контрольно-счётной палаты городского округа «Город Чита» в администрацию городского округа «Город Чита».

Направить материалы контрольного мероприятия в: Прокуратуру Забайкальского края; Прокуратуру Ингодинского района г. Читы (по запросу); Отдел экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по г. Чите (по запросу); Следственный отдел по Ингодинскому району г. Читы СУ СК России по Забайкальскому краю (по запросу).

• **«Проверка соблюдения порядка формирования государственного задания для Краевого государственного автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Забайкальского края», его финансового обеспечения и исполнения».**

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.17 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2023 год в Министерстве экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство), Краевом государственном автономном учреждении «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Забайкальского края» (далее – Учреждение, МФЦ).

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы:

1. Нормативные правовые акты и документы, необходимые для планирования и выполнения госзадания приняты, их положения в целом актуальны и соответствуют установленным требованиям, за исключением отдельных документов.

2. Формирование госзаданий осуществляется с нарушениями. Выявлены недостатки планирования значений показателей: не учитываются фактически достигнутые результаты за предыдущие периоды – плановые показатели занижены; установленные значения допустимых (возможных) отклонений не соблюдаются, должные меры по изменению госзаданий на основании анализа отчетных данных Министерством не принимаются.

3. Показатели госзаданий МФЦ выполняются. Достоверность отчетных данных в части показателя объема оказания услуги МФЦ подтверждена частично, выявлены риски ручной корректировки данных.

4. Бюджетные ассигнования, выделяемые на финансовое обеспечение выполнения госзадания МФЦ, формируются Министерством экономического развития Забайкальского края с нарушением установленных норм и требований бюджетного законодательства и не обеспечивают в полном объеме текущую деятельность учреждения в действующих условиях.

В ходе проверки установлено, что основной объем средств (более 80%) направляется на выплаты персоналу, в том числе на оплату труда работников. На момент проверки расходы по оплате труда работников профинансированы в 2022 году на 64,5% от потребности; на 2023 год предусмотрены на 86,1% от потребности. Имеется потребность в дополнительном финансировании материально-технического обеспечения.

5. Фактически содержание МФЦ осуществляется вне зависимости от объема и качества оказываемых услуг (недостатки планирования показателей и отсутствие должного контроля), что не создает условий и стимулирования для сокращения внутренних издержек и привлечения учреждением внебюджетных источников. Соответствующие меры учредителем не принимаются, ответственность за конечные результаты деятельности МФЦ не установлена.

6. Выявлены системные нарушения в части обеспечения открытости и доступности информации на официальном сайте www.bus.gov.ru.

7. Выявлена возможность оптимизации сети МФЦ в Забайкальском крае путем перевода части филиалов в ТОСП, сокращения количества окон с учетом действующих норм.

Предложения по итогам контрольного мероприятия:

Министерству экономического развития Забайкальского края **в срок до 15 февраля 2024 года:**

1. Принять меры по устранению недостатков правовых документов:

а) утвердить форму отчета о деятельности МФЦ и об использовании закрепленного за ним имущества путем внесения изменений в Порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности МФЦ и об использовании закрепленного за ним государственного имущества, утвержденного распоряжением Министерства от 30.12.2021 №45-р;

б) определить направления развития МФЦ во исполнение норм пп. 2.1 п. 3 Порядка осуществления исполнительными органами государственной власти Забайкальского края функций и полномочий учредителя краевого автономного учреждения, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 28.10.2008 №71;

в) установить персональную ответственность руководителя МФЦ за неразмещение (несвоевременное размещение) государственных заданий и отчетов об их исполнении в установленном порядке на официальном сайте www.bus.gov.ru во исполнение п. 7 постановления Правительства Забайкальского края от 17.11.2015 №556 «Об утверждении Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Забайкальского края и финансового обеспечения выполнения государственного задания», внести соответствующие положения в трудовой договор с директором МФЦ;

г) обеспечить согласованность правовых документов, регулирующих положения о порядке и размере оплаты труда руководителя МФЦ. Соблюдать действующие нормы регулирования оплаты труда руководителя подведомственного учреждения;

д) рассмотреть вопрос о рациональности срока предоставления предварительного отчета о выполнении государственного задания - **до 1 декабря 2023 года**, установленного пп. 2 п. 9(2) Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Забайкальского края и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 17.11.2015 №556. При необходимости направить обращение в Министерство финансов Забайкальского края о целесообразности корректировки сроков предоставления указанного отчета.

2. Обеспечить безусловное соблюдение норм по контролю за выполнением госзадания, в том числе:

а) осуществлять плановые проверки деятельности МФЦ;

б) обеспечить своевременность предоставления отчетности МФЦ, проверку и анализ предоставленной отчетности;

в) принять меры по обеспечению своевременного размещения определённой действующим законодательством информации на официальном сайте www.bus.gov.ru, в том числе предоставить доступ МФЦ к АСУ «Региональные финансы» для формирования отчетности.

3. Обеспечить соблюдение установленных требований по формированию госзаданий МФЦ и его финансового обеспечения, в том числе по определению базового норматива затрат, учету платной деятельности и расходов на уплату налогов; при установлении значений показателей учитывать фактически достигнутые значения за предшествующий период.

4. При отсутствии установленных норм потребления и норм материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания государственной услуги, принять меры по их установлению в соответствии с п. 8 Приказа №727.

Предоставить в КСП расчет базового норматива затрат в соответствии с пунктами 14-18 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Забайкальского края и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 17.11.2015 №556, и документ об утверждении его значения.

5. Рассмотреть вопрос и при необходимости принять решение о целесообразности оптимизации сети МФЦ в Забайкальском крае с учетом наличия неподкрепленной финансовой потребности для обеспечения деятельности Учреждения, отсутствия достаточного объема собственных доходов и неиспользования их в полном объеме.

6. Во исполнение пп. 14 п. 7 постановления Правительства Забайкальского края от 27.12.2022 № 654 «О мерах по реализации Закона Забайкальского края от 22.12.2022 №2134-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»» рассмотреть вопрос и принять соответствующее решение об изменении типа МФЦ с автономного на казенное, либо принять меры по стимулированию увеличения и эффективного использования доходности учреждения.

По результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия Коллегией КСП принято решение направить:

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Забайкальского края, Губернатору Забайкальского края; Министерство экономического развития Забайкальского края.

Направить представления в: Министерство экономического развития Забайкальского края; Краевое государственное автономное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Забайкальского края».

По второму вопросу повестки заседания Коллегии по предложениям аудиторов КСП внесены изменения в План работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год.