

**12 марта 2024 года состоялось очередное заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.**

На заседании коллегии присутствовали представители: Законодательного собрания Забайкальского края, Министерства природных ресурсов Забайкальского края, Комитета образования администрации городского округа «Город Чита», Комитета градостроительной политики администрации городского округа «Город Чита», Прокуратуры Забайкальского края.

*По первому вопросу повестки заседания Коллегии были рассмотрены и утверждены материалы двух контрольных и одного экспертно-аналитического мероприятий:*

**• «Проверка законности, эффективности, обоснованности и целесообразности использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на модернизацию и закрытие котельных с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение в рамках регионального проекта «Чистый воздух (Забайкальский край)».**

Контрольное мероприятие проведено на основании Пункт 1.16 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2023 год, пункт 1.1 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2024 год, по предложению Прокуратуры Забайкальского края в:

- Министерстве природных ресурсов Забайкальского края (далее – Министерство);
- Администрации городского округа «Город Чита» (далее – Администрация);
- Комитете градостроительной политики администрации городского округа «Город Чита» (далее - Комитет);
- Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Гимназия №21» (далее – Гимназия).

*Итоги контрольного мероприятия:*

Результаты использования средств бюджета Забайкальского края достигнуты, но не являются существенными для решения проблемы загрязнения атмосферного воздуха в городе Чите.

При расходовании бюджетных средств установлены нарушения и недостатки.

*Выводы по результатам контрольного мероприятия:*

Региональным проектом установлены плановые показатели, которые не принесли ощутимых эффектов по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Мероприятия по закрытию и модернизации котельных стоимостью 461 519,5 тыс. рублей обеспечили снижение совокупного объема выбросов **опасных загрязняющих веществ** менее чем на 0,6% к уровню 2017 года.

Имеются недостатки организации проектной деятельности, в том числе нормативного регулирования, которые привели к сдвигу сроков реализации мероприятий проекта, отсутствию значимых результатов и непрозрачности расходования бюджетных средств.

Получателями бюджетных средств допускается нарушение действующего законодательства. Имеются недостатки контроля за их расходованием, что влечет риски возникновения объектов незавершенного строительства.

*По результатам контрольного мероприятия даны предложения:*

Министерству природных ресурсов Забайкальского края:

а) принять меры по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия недостатков нормативного правового регулирования;

б) принять меры по повышению эффективности внутренних процессов в целях устранения временных потерь при финансировании и реализации мероприятий, в том числе:

- провести анализ организации документооборота, внутренним правовым документом закрепить порядок обработки финансовых документов (заявок на финансирование);

- на постоянной основе формировать кассовый план с учетом заключенных контрактов, в том числе заключенных получателями бюджетных средств;

- применять метод трехлетнего планирования при доведении лимитов (при необходимости);

- обеспечить взаимозаменяемость специалистов отдела охраны окружающей среды Министерства: провести анализ должностных инструкций, при необходимости их корректировку с учетом фактической нагрузки и (или) оптимизацию структуры Министерства; провести техническую учебу по работе в ГИИС «Электронный бюджет» и по вопросам разработки, формирования государственных программ Забайкальского края; подготовить технологические карты процессных действий для использования в период замещения ответственного специалиста;

- проработать возможность обновления вычислительной техники;

в) в целях принятия взвешенных управленческих решений:

- выстроить межведомственное взаимодействие для регулярного обмена информацией о состоянии атмосферного воздуха и объектах, оказывающих на него негативное влияние, с уполномоченными органами;

- при выборе объектов, финансируемых за счет бюджетных средств, ориентироваться на документы стратегического планирования, в том числе схемы территориального планирования;

г) усилить в дальнейшем контроль за достоверностью предоставляемой отчетности;

д) в соответствии с действующим законодательством принять меры по недопущению возникновения объекта незавершенного строительства в рамках реализации контракта на закрытие котельной по адресу Ленинградская, 59а.

Администрации городского округа «Город Чита»:

а) принять меры по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия недостатков нормативного и правового регулирования:

- устранить недостатки порядка предоставления субсидий на капитальные вложения;

- поручить привести порядки предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели к общим требованиям;

б) принять меры по усилению контроля за соблюдением требований законодательства о закупках товаров (работ, услуг) получателями бюджетных средств, в том числе:

- обеспечить контроль за проведением претензионной работы Гимназией в рамках реализации контракта на закрытие котельной по адресу Ленинградская, 59а;

в) обеспечить разрешение имущественных вопросов относительно высвободившихся сооружений, зданий и помещений закрытых котельных, в том числе по обеспечению безопасности жизнедеятельности;

г) рассмотреть вопрос о создании специализированного муниципального учреждения<sup>1</sup>, которое будет выступать заказчиком на строительство, реконструкцию зданий, объектов социальной и производственной инфраструктуры, а также капитальный ремонт социальных объектов;

д) по аналогии с постановлением Правительства Забайкальского края от 08.02.2024 №43 «О мерах по реализации Закона Забайкальского края от 27.12.2023 №2303-33К «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» разработать и применять правовой документ по реализации местного бюджета, в котором

<sup>1</sup> По аналогии с федеральным законом от 22.12.2020 № 435-ФЗ «О публично-правовой компании "Единый заказчик в сфере строительства" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

учесть меры по обеспечению включения в договоры (муниципальные контракты) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг условия о сроке направления заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предусмотренных контрактом, не превышающем конкретное число календарных дней со дня приемки товаров, работ, услуг или со дня наступления срока приемки товаров, работ, услуг.

Комитету градостроительной политики администрации городского округа «Город Чита»:

а) внутренним правовым документом закрепить порядок отработки финансовых документов (заявок на финансирование);

б) принять меры по усилению контроля за соблюдением требований законодательства о закупках товаров (работ, услуг) получателями бюджетных средств, в том числе:

- провести разъяснительную работу и (или) направить на обучение, повышение квалификации ответственных сотрудников в целях строгого соблюдения требований законодательства;

- рассмотреть вопрос в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях;

в) обеспечить взаимозаменяемость специалистов, ответственных за предоставление отчетности по использованию межбюджетных трансфертов, в том числе: провести техническую учебу по работе в ГИИС «Электронный бюджет»; подготовить технологические карты процессных действий для использования в период замещения ответственного специалиста.

*По результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия Коллегией КСП принято решение направить:*

Отчет о результатах контрольного мероприятия:

- для рассмотрения в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края;

- для рассмотрения и принятия мер в Министерство природных ресурсов Забайкальского края; Администрацию городского округа «Город Чита»; Комитет градостроительной политики администрации городского округа «Город Чита».

Информационные письма в Проектный офис Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер и Министерство финансов Забайкальского края для сведения.

Материалы контрольного мероприятия в Прокуратуру Забайкальского края и Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации по Забайкальскому краю.

• **«Проверка законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на подпрограмму «Развитие малых форм хозяйствования» государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».**

Контрольное мероприятие проведено на основании Пункт 1.13 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2023 год в Министерстве сельского хозяйства Забайкальского края (далее - Министерство), отдельные субъекты малых форм хозяйствования - получатели субсидий (грантов).

*Итоги контрольного мероприятия:*

Реализация подпрограммных мероприятий, в основном, нацелена на увеличение объемов производства продукции мясного животноводства, остальные направления имеют незначительную долю ввиду низкого уровня товарности. В результате Забайкальский край полностью обеспечен собственными говядиной и бараниной, при этом остается низкой самообеспеченность яйцами, свининой, мясом кур, овощами.

В отдельных порядках предоставления субсидий (грантов) выявлены несоответствия требованиям федерального законодательства, включая наличие коррупциогенных факторов.

Министерством сельского хозяйства Забайкальского края ненадлежащим образом исполняются полномочия по предоставлению отдельных субсидий (грантов), а также по контролю за их использованием.

В ходе проверки установлены нарушения законодательства в сфере реализации программных мероприятий, недостатки краевой нормативной правовой базы.

#### *Выводы по результатам контрольного мероприятия.*

В 2021 - 2022 годах целевые значения подпрограммы по развитию малых форм хозяйствования достигнуты, за исключением показателя «Объем заготовленного и отгруженного на переработку (собственную переработку) молока», исполненного в 2021 году на 84,4% к плану, в 2022 году - на 95,5% по причине снижения объемов производства сырого молока в ЛПХ.

Реализация подпрограммных мероприятий, в основном, нацелена на увеличение объемов производства продукции мясного животноводства, оказывающих решающее влияние на уровень продовольственного обеспечения, остальные направления (овощи и др.) имеют незначительную долю ввиду низкого уровня товарности.

По итогам 2022 года обеспеченность Забайкальского края собственной сельхозпродукцией составила менее чем 80%, из них: картофелем – 76,6%, молоком – 73,7%, мясом – 66%, яйцами – 20%, овощами – 14,9%, при этом потребность в говядине и баранине обеспечена в полном объеме.

В целом, оказываемые меры господдержки позволяют обеспечить сохранение производства отдельных видов сельхозпродукции в регионе.

2. Нормативная правовая база, регулирующая деятельность по предоставлению государственной финансовой поддержки малым формам хозяйствования в Забайкальском крае, полностью сформирована, вместе с тем в отдельных порядках предоставления субсидий (грантов) выявлены несоответствия требованиям федерального законодательства.

Также выявлена необходимость актуализации и доработки положений подпрограммы по развитию малых форм хозяйствования государственной программы Забайкальского края по развитию сельского хозяйства.

3. При предоставлении государственной поддержки Министерством не соблюдались порядки предоставления государственной поддержки в части сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий (грантов), предъявления своевременных требований по возврату неиспользованных субсидий (грантов), занижения сумм возвратов (в связи с недостижением грантополучателями результатов), отсутствия регистрации заявлений о заключении соглашений.

Общая сумма нарушений, допущенных Министерством, составила 425,6 тыс. рублей.

Кроме того, проверка отдельных получателей субсидий (грантов) также установила ряд нарушений и недостатков.

#### *По результатам контрольного мероприятия даны предложения.*

Министерству сельского хозяйства Забайкальского края:

- инициировать внесение изменений в краевые порядки предоставления государственной поддержки в виде субсидии в целях:

- устранения коррупциогенных факторов;

- эффективного (экономного) использования бюджетных средств. Разработать механизм, устанавливающий предельные цены на закуп сельхозпродукции;
- документального подтверждения получателями грантов целевого использования;
  - усилить организационную и консультационную работу с потенциальными грантополучателями;
  - обеспечить надлежащий контроль за правомерным и эффективным использованием бюджетных средств, включающий организацию и осуществление выездных проверок получателей государственной поддержки; определить перечень ответственных за контроль должностных лиц,
  - установить меры дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за прием отчетов об использовании средств субсидий (грантов) в ненадлежащем состоянии;
  - не допускать нарушений бюджетного законодательства, в том числе порядков и соглашений о предоставлении субсидий (грантов).

*По результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия Коллегией КСП принято решение направить:*

Отчет о результатах контрольного мероприятия: в Законодательное Собрание Забайкальского края для рассмотрения и Губернатору Забайкальского края для рассмотрения.

Представление в Министерство сельского хозяйства Забайкальского края Забайкальского края.

Материалы контрольного мероприятия в Прокуратуру Забайкальского края.

• **«Анализ эффективности мер государственной поддержки, направленных на развитие малых форм хозяйствования».**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании пункта 2.26 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2023 год в Министерстве сельского хозяйства Забайкальского края (далее – Министерство), сельскохозяйственные товаропроизводители – получатели государственной поддержки в форме грантов.

*По результатам экспертно-аналитического мероприятия сделаны следующие выводы:*

1. Реализуемые в крае программные мероприятия играют положительную роль, стабилизируя ситуацию в отдельных аграрных секторах экономики края, позволяя сохранить на относительно безопасном уровне объемы производства сельхозпродукции.

Государственная поддержка малых форм хозяйствования, в основном, направлена на развитие мясного скотоводства. В результате потребность Забайкальского края в собственной говядине и баранине, производимой преимущественно малым агробизнесом, обеспечена в полном объеме.

2. Целевой показатель конечного результата реализации подпрограммы по развитию малых форм хозяйствования - «Располагаемые ресурсы домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности» ежегодно достигается. Вместе с тем, плановое значение на 2023 год определено в сумме 18 565,19 рублей, что сопоставимо с размером прожиточного минимума трудоспособного населения края (18 333 рубля), и только на 1,7 тыс. рублей превышает региональный прожиточный минимум (16 819 рублей), т.е. с границей бедности.

При использовании субсидий (грантов) на уровне 100% не обеспечено достижение результата использования субсидии, предоставляемой на реализацию и (или) отгрузку на собственную переработку молока, заготовленного у владельцев ЛПХ, по причине отказа

сельхозпредприятий от субсидии, что ведет к снижению объемов заготовок сырья. За три года субсидии предоставлены на сумму 21,3 млн. рублей.

3. В Забайкальском крае не функционирует Центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров. Министерство не в состоянии компенсировать все полномочия центра. По данной причине субъекты малого бизнеса не обеспечены в полной мере консультационно-методической поддержкой.

Обязательства Забайкальского края по созданию инфраструктуры и системы поддержки фермеров в части действующего центра компетенций не выполняются.

4. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены недостатки и замечания в части отсутствия в действующих порядках ограничений на срок эксплуатации и дату выпуска приобретаемых за счет грантов сельхозтехники, автотранспорта и оборудования,

5. Результаты деятельности Министерства сельского хозяйства Забайкальского края можно оценить, как недостаточно эффективные.

*По результатам рассмотрения материалов экспертно-аналитического мероприятия Коллегией КСП принято решение направить Отчет и заключение в Законодательное Собрание Забайкальского края для рассмотрения; Губернатору Забайкальского края и Министерству сельского хозяйства Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер.*

**По второму вопросу повестки заседания Коллегии рассмотрены результаты реализации представлений и информационных писем Контрольно-счетной палаты по ранее проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям.**

Коллегией КСП принято решение снять с контроля 2 представления и 6 информационных писем; срок исполнения 2 представлений, а также 2 информационных писем оставлен на контроле.

Отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитического мероприятия размещен на сайте Контрольно-счетной палаты в разделе «Контрольная деятельность».