

11 июля 2023 года состоялось очередное заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

На заседании Коллегии рассмотрены и утверждены материалы **экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография».**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании пункта 2.21 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2023 год по предложению Законодательного Собрания Забайкальского края в Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края; Министерстве здравоохранения Забайкальского края; Государственном казенном учреждении «Краевой центр социальной защиты населения» Забайкальского края; Государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Забайкальский краевой перинатальный центр».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сделаны следующие выводы:

1. Имеются риски недостижения национальной цели - обеспечение устойчивого роста численности населения на уровне субъекта:

- предусмотренные в рамках Регионального проекта меры не приводят к увеличению рождаемости, при этом они востребованы населением и способствуют снижению уровня бедности в регионе, так как направлены в основном на поддержку нуждающихся (малоимущих) граждан;

- показатели, направленные на повышение рождаемости, региональным проектом не установлены;

- имеются системные, методологические, организационные недостатки реализации Регионального проекта.

2. Результат «Количество циклов ЭКО» не был достигнут в проверяемом периоде в связи с неверным толкованием установленных значений, отсутствием методологических пояснений и согласованности Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Забайкальского края с Региональным проектом.

При условии устранения организационных недостатков оказания медицинской помощи при ЭКО на территории Забайкальского края имеется возможность достижения результата по ЭКО в 2023–2024 годах.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия предложено:

1. Законодательному собранию Забайкальского края при формировании рекомендаций Правительству Забайкальского края в рамках рассмотрения проекта бюджета Забайкальского края на очередной год и плановый период включить в их перечень необходимость выделения бюджетных средств на обновление оборудования в Перинатальном центре и обучение дополнительного врача-эмбриолога отделения вспомогательных репродуктивных технологий Перинатального центра в целях достижения результата Регионального проекта по ЭКО.

2. Правительству Забайкальского края устранить недостатки нормативного правового регулирования, изложенные в п.6.2. настоящего отчета в срок до 01.11.2023;

3. Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края до 01.11.2023 (п. «ж» до 15.09.2023):

а) привести в соответствие данные Регионального проекта, госпрограммы «Социальная поддержка граждан» с данными федерального проекта и заключенных

дополнительных соглашений по реализации регионального проекта, в том числе по составу и значениям задач, показателей, результатов;

б) актуализировать и обеспечить дальнейшую своевременную актуализацию паспорта Регионального проекта в части состава проектной команды и ответственных исполнителей по результатам, контрольным точкам и мероприятиям Регионального проекта в соответствии с приказом Минсоцзащиты от 12.05.2020 № 593 (с изм. от 19.05.2023 № 666).

в) утвердить методику расчета показателя «Численность семей с детьми, охваченных мерами социальной поддержки», а также включить данный показатель в госпрограмму «Социальная поддержка граждан»;

г) утвердить методику расчета прогнозной численности детей;

д) организовать учет (мониторинг) семей с детьми в целом, в том числе малоимущих и нуждающихся семей с детьми;

е) совместно с Министерством здравоохранения Забайкальского края обеспечить достоверность информации вносимой в отчёты о ходе реализации региональных проектов, в том числе:

- в значение результата по ЭКО включать количество циклов процедуры ЭКО, завершившихся переносом эмбрионов в полость матки с целью наступления беременности;

- обеспечить внесение в отчет данных о фактическом финансовом обеспечении результата по ЭКО.

ж) принять меры по устранению недостатков нормативного правового регулирования, изложенные в п.6.2. настоящего отчета в срок до 15.09.2023;

4. Министерству здравоохранения Забайкальского края:

а) учитывая наличие финансового ресурса (в 2021 году не освоено 23,8 % от объема финансового обеспечения Регионального проекта, в 2022 году – 47,8 %) в срок до 01.11.2023 принять комплекс организационных мер, направленных на достижение результата по ЭКО в 2023–2025 года с учетом полных циклов, в т.ч.:

- обеспечение идентичности показателей ТППГ в части медицинской помощи при ЭКО (количество циклов ЭКО (с переносом эмбриона) и объем финансового обеспечения) значениям результата по ЭКО Регионального проекта и его финансовому обеспечению;

- сокращение сроков предоставления медицинской помощи по программе ЭКО, в т.ч. за счет упразднения Комиссии по отбору пациентов (исполнено);

- реализация инициативы Перинатального центра по внедрению практики выдачи «Сертификата молодой семьи»;

- организация проведения периодических выездных обследований пациентов в районах Забайкальского края по программе «ПредЭКО»;

- обновление оборудования и обучение дополнительного врача-эмбриолога отделения вспомогательных репродуктивных технологий Перинатального центра;

- предусмотреть ответственность в отношении лечащих врачей за выдачу направления для проведения программы экстракорпорального оплодотворения и (или) переноса криоконсервированных эмбрионов в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования при наличии противопоказаний и ограничений, определенных Приказом Минздрава России от 31.07.2020 № 803н «Об утверждении Порядка использования вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказания и ограничения к их применению»;

- установить срок действия направления для проведения программы экстракорпорального оплодотворения и (или) переноса криоконсервированных эмбрионов в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования (не более 6 месяцев).

- проводить оценку эффективности ЭКО по результатам ультразвуковой беременности при постановке на учет в женской консультации.

б) совместно с ТФОМС Забайкальского края в срок до 01.10.2023:

- обеспечить идентичность показателей ТППГ в части медицинской помощи при ЭКО (количество циклов ЭКО (с переносом эмбриона) и объем финансового обеспечения) значениям результата по ЭКО Регионального проекта и его финансовому обеспечению;

- внести изменение в ТППГ на 2023 год в части исключения ссылки на утративший силу приказ Минздрава, увеличения значений критерия качества медицинской помощи по программе ЭКО на 2023–2025 годы до уровня не ниже достигнутого в 2022 году;

- внести изменение в Тарифное соглашение на медицинскую помощь в системе ОМС Забайкальского края на 2023 год в части утверждения стоимости комплексного тарифа «Программа одного дня» (в целях внедрения практики выдачи «Сертификата молодой семьи»);

- осуществлять проведение автоматизированного учета случаев оказания медицинской помощи с применением ЭКО, последующего течения беременности и развития детей, родившихся после процедур ЭКО.

5. Проектному офису Забайкальского края в срок до 01.09.2023:

а) обеспечить контроль актуализации паспорта Регионального проекта и госпрограмму «Социальная поддержка граждан»;

б) обеспечить методологические пояснения ответственным министерствам по расчету показателя «Количество циклов экстракорпорального оплодотворения, выполненных семьям, страдающим бесплодием, за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования»;

в) проработать с Министерством здравоохранения Забайкальского края вопрос соблюдения п. 10 Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 № 600, п. 2.2.1 Соглашения о реализации Регионального проекта от 28.01.2019 № 149-2019-Р10037-1 в части необходимости выделения отдельного структурного элемента в государственной программе «Развитие здравоохранения в Забайкальском крае» по реализации Регионального проекта;

г) проработать с федеральным проектным офисом вопрос наличия рисков недостижения национальной цели в связи с отсутствием показателей для регионального проекта в федеральном проекте и составом результатов, не оказывающих существенного влияния на повышение рождаемости (выборочное оказание поддержки не приводит к увеличению рождаемости).

По результатам рассмотрения материалов экспертно-аналитического мероприятия Коллегией КСП принято решение:

Направить материалы экспертно-аналитического мероприятия (настоящий отчет и заключение) для рассмотрения и принятия мер по результатам экспертно-аналитического мероприятия в: Законодательное Собрание Забайкальского края; Губернатору Забайкальского края; Министерство труда и социальной защиты Забайкальского края; Министерство здравоохранения Забайкальского края; Проектный офис Забайкальского края.