

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СВГФК 120 «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ»

(утвержден приказом председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 28 февраля 2014 года №20 ОД и согласован решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол от 27 февраля 2014 года №4),

дата начала действия стандарта - 1 марта 2014 года;

изменения в стандарт утверждены приказом председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 15 мая 2020 года № 50 ОД и согласованы решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол № 11 от 14 мая 2020 года), дата начала действия стандарта с изменениями – 25 мая 2020 года)

2020 год

Оглавление

1. Общие положения.....	3
2. Цели и задачи экспертизы проекта государственной программы	5
3. Требования к проведению экспертизы проекта государственной программы.	5
4. Требования к оформлению результатов экспертизы проекта государственной программы.....	6

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Экспертиза проектов государственных программ Забайкальского края» (далее – Стандарт) разработан на основании статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 25 Закона Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края», Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 №47К (993)).

1.2. Стандарт разработан с учетом положений Стандартов внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации, международных стандартов в области государственного контроля, аудита и финансовой отчетности.

1.3. Стандарт разработан для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (далее - Контрольно-счетная палата) при проведении экспертизы проектов государственных программ Забайкальского края (далее – программа), проектов изменений действующих программ, а также подготовки заключений Контрольно-счетной палаты по ее результатам.

1.4. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения экспертизы проектов государственных программ Забайкальского края.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- унификация требований к проведению экспертизы проектов программ (проектов изменений программ), оформлению заключений по ее результатам;
- обеспечение рациональной организации проведения экспертизы проектов программ (проектов изменений программ), оформления заключений по ее результатам;
- внедрение в практику осуществления внешнего государственного финансового контроля научных достижений новых технологий;
- снижение рисков внешнего государственного финансового контроля,
- повышение профессионализма сотрудников Контрольно-счетной палаты, способствование соблюдению ими этических норм,
- повышение качества деятельности Контрольно-счетной палаты,
- укрепление независимого статуса и общественного престижа органов государственного финансового контроля.

1.6. При выполнении требований настоящего стандарта сотрудники Контрольно-счетной палаты должны руководствоваться положениями:

Конституции Российской Федерации
Бюджетного кодекса РФ

Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Устава Забайкальского края

Закона Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края»

Закона Забайкальского края от 25.07.2008 №18-ЗЗК «О противодействии коррупции в Забайкальском крае»

Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае»

иных нормативных правовых актов

Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, утвержденного решением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 17.12.2014,

Регламента Контрольно-счетной палаты, иных правовых актов Контрольно-счетной палаты.

1.7. В случае противоречия настоящего стандарта и иного стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты применению подлежат положения настоящего специализированного стандарта.

1.8. Используемые в настоящем стандарте понятия и термины, если иное не предусмотрено стандартом, применяются в том значении, в каком они используются в нормативных актах, приведенных в пункте 1.6. настоящего стандарта.

1.9. Решения по вопросам проведения экспертизы проектов программ (проектов изменений программ) и оформления заключений по ее результатам, неурегулированным нормативными правовыми актами, настоящим стандартом и иными правовыми актами Контрольно-счетной палаты, принимаются председателем Контрольно-счетной палаты или уполномоченным им лицом.

2. Цели и задачи экспертизы проекта государственной программы

2.1. Целью экспертизы проекта программы является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта программы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета Забайкальского края, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций Забайкальского края. В ходе экспертизы осуществляются содержательное рассмотрение и оценка проекта программы.

Экспертиза проекта программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции Контрольно-счетная палата вправе выразить свое мнение по

указанным аспектам.

Экспертиза проекта госпрограммы включает оценку его соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Забайкальского края в соответствующей сфере обеспечения жизнедеятельности края.

2.2. Основными задачами экспертизы проекта программы является оценка:

- соответствия положений проекта программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения конечных результатов программы;
- целостности и связанности задач программы и мер по их выполнению;
- обоснованности заявленной потребности программы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, помимо бюджета края, а также средств иных источников для реализации программы.

2.3. При проведении экспертизы проекта программы Контрольно-счетная палата в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в ней коррупциогенных факторов.

3. Требования к проведению экспертизы проекта государственной программы

3.1. Объем экспертизы проекта программы определяется ответственным исполнителем (аудитором) экспертизы исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

3.2. При проведении экспертизы проекта программы учитывается опыт контроля формирования и использования средств бюджета края в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

3.3. Экспертиза проектов решений об изменении госпрограммы осуществляется посредством анализа вопросов правомерности и обоснованности исключительно предлагаемых изменений программы, соответствия их показателям бюджета края, конечным результатам программы.

4. Требования к оформлению результатов экспертизы проекта государственной программы

4.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение Контрольно-счетной палаты на проект программы (далее – заключение).

4.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

4.3. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена

экспертиза.

4.4. В содержательной части заключения отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта программы:

- анализа предметной ситуации¹ и факторов ее существующего состояния;
- определения целей, выбора конечных результатов программы;
- постановки задач, выбора принципиальных подходов решения проблемы (улучшения состояния жизнедеятельности края);
- распределения задач и мероприятий между исполнителями программы;
- формирования программных мероприятий, в том числе определения параметров сводных государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ)²;
- определения мер государственного регулирования;
- определения мер нормативно-правового регулирования;
- установления финансовых потребностей программы, в том числе с учетом выпадающих доходов бюджета края.

4.5. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта программы коррупциогенных факторов в заключении Контрольно-счетной палаты на проект программы должно быть сделано соответствующее указание.

4.6. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта, а также ссылками на нормы законов и иных нормативных правовых актов (в случае выявления нарушения их положений).

4.7. В заключении Контрольно-счетной палаты на проект программы не даются рекомендации по утверждению или отклонению Правительством Забайкальского края представленного проекта программы.

4.8. Заключение Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проекта программы подписывается ответственным исполнителем (аудитором) экспертизы и направляется в установленном порядке в орган исполнительной власти, представивший проект программы на экспертизу в Контрольно-счетную палату, иным должностным лицам, определяемым председателем Контрольно-счетной палаты.

¹ Ситуации (положения) в сфере жизнедеятельности Забайкальского края, на развитие которой направлена программа

² Определения видов и объемов услуг (работ), осуществляемых в рамках реализации программных мероприятий по выполнению государственного задания