

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СВГФК 113 «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА ЗАКОНА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ»

(утвержден приказом председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от «24» апреля 2014 года №33 ОД,
согласован решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Забайкальского края №7 от 24 апреля 2014 года; изменения в стандарт утверждены
приказом председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 28 февраля
2020 года № 23 ОД и согласованы решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Забайкальского края протокол № 4 от 28 февраля 2020 года,
дата начала действия стандарта с изменениями – 09 марта 2020 года)

2020 год

Содержание

1.	Общие положения	3
	
2.	Основы осуществления экспертизы проекта Закона края о бюджете ТФОМС.....	4
	2.1. Правовые и информационные основы экспертизы проекта Закона о бюджете ТФОМС.....	4
	2.2. Методические основы проведения экспертизы проекта Закона края о бюджете ТФОМС.....	7
	2.3. Организационные основы проведения экспертизы проекта Закона края о бюджете ТФОМС.....	8
3.	Заключение Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проекта Закона края о бюджете ТФОМС.....	9

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля 113 «Экспертиза проекта Закона Забайкальского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края» (далее – Стандарт) разработан на основании статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 25 Закона Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края», Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 №47К (993)).

1.2. Стандарт разработан с учетом положений Стандартов внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации, международных стандартов в области государственного контроля, аудита и финансовой отчетности.

1.3. Стандарт разработан для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (далее – Контрольно-счетная палата) при организации и проведении экспертизы проекта Закона Забайкальского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края (далее – проект закона края о бюджете ТФОМС) и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты по ее результатам.

1.4. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения экспертизы проекта закона края о бюджете ТФОМС и подготовки заключения по результатам экспертизы.

1.5. Задачами Стандарта являются:

унификация требований к проведению экспертизы проекта закона края о бюджете ТФОМС, оформлению заключения по ее результатам;

обеспечение рациональной организации проведения экспертизы проекта закона края о бюджете ТФОМС;

внедрение в практику осуществления внешнего государственного финансового контроля научных достижений новых технологий;

снижение рисков внешнего государственного финансового контроля,

повышение профессионализма сотрудников Контрольно-счетной палаты, способствование соблюдению ими этических норм,

повышение качества деятельности Контрольно-счетной палаты,

укрепление независимого статуса и общественного престижа органов государственного финансового контроля.

1.6. При выполнении требований настоящего стандарта сотрудники Контрольно-счетной палаты должны руководствоваться положениями:

Конституции Российской Федерации,

Бюджетного кодекса РФ,

Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,

Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»,

Устава Забайкальского края,

Закона Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края»,

Закона Забайкальского края от 25.07.2008 №18-ЗЗК «О противодействии коррупции в Забайкальском крае»,

Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае»,

иных нормативных правовых актов,

Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, утвержденного решением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 17.12.2014,

Регламента Контрольно-счетной палаты, иных правовых актов Контрольно-счетной палаты.

1.7. В случае противоречия настоящего стандарта и иного стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты применению подлежат положения настоящего специализированного стандарта.

1.8. Используемые в настоящем стандарте понятия и термины, если иное не предусмотрено стандартом, применяются в том значении, в каком они используются в нормативных актах, приведенных в пункте 1.6. настоящего стандарта.

1.9. Решения по вопросам проведения экспертизы проекта закона края о бюджете ТФОМС, оформлению заключения по ее результатам, неурегулированным нормативными правовыми актами, настоящим стандартом и иными правовыми актами Контрольно-счетной палаты, принимаются председателем Контрольно-счетной палаты или уполномоченным им лицом.

1.10. Положения настоящего Стандарта распространяются в соответствующей части к отношениям, связанным с осуществлением экспертизы проекта закона Забайкальского края о внесении изменений в бюджет ТФОМС.

2. Основы осуществления экспертизы проекта закона края о бюджете ТФОМС

2.1. Правовые и информационные основы экспертизы проекта Закона края о бюджете ТФОМС

2.1.1. Экспертиза проекта закона края о бюджете ТФОМС является

формой государственного внешнего финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой в рамках единой системы контроля формирования и исполнения бюджета ТФОМС на основании статьей 145, 152, 157, 184 и 265 Бюджетного кодекса РФ, статьями 3, 4, 39.1 Закона края о бюджетном процессе, а также статьями 12, 24 Закона края о Контрольно-счетной палате.

2.1.2. Экспертиза проекта закона края о бюджете ТФОМС состоит из анализа обоснованности показателей проекта закона края о бюджете ТФОМС действующему законодательству и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы, а также участия Контрольно-счетной палаты в рассмотрении проекта закона края о бюджете ТФОМС в Законодательном Собрании Забайкальского края.

2.1.3. Целью экспертизы проекта закона края о бюджете ТФОМС является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта закона края о бюджете ТФОМС.

Задачами экспертизы проекта Закона о бюджете ТФОМС являются:

- определение соответствия действующему законодательству проекта закона края о бюджете ТФОМС, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Забайкальского края;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте закона края о бюджете ТФОМС, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Забайкальского края;

- подготовка заключения Контрольно-счетной палаты.

2.1.4. Предметом экспертизы проекта закона края о бюджете ТФОМС являются:

- проект закона края о бюджете ТФОМС;

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона края о бюджете ТФОМС в Законодательное Собрание Забайкальского края;

- иные документы и материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты.

2.1.5. Объектом экспертизы проекта Закона края о бюджете ТФОМС является ТФОМС.

2.1.6. При осуществлении экспертизы проекта Закона края о бюджете ТФОМС необходимо проверить и проанализировать соответствие проекта закона края о бюджете ТФОМС и процедур по его формированию, документов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Забайкальского края, положениям Бюджетного кодекса РФ и Закона края о бюджетном процессе, в том числе:

- а) соблюдение принципов бюджетной системы РФ, определенных главой 5 Бюджетного кодекса РФ;

- б) при оценке и анализе доходов бюджета ТФОМС:

- соответствие доходных источников проекта закона края о бюджете

ТФОМС перечню доходов, определенных статьей 146 БК РФ;

- анализ структуры доходов бюджета ТФОМС в разрезе групп доходов бюджета в соответствии с классификацией доходов бюджета;

- анализ изменения структуры и динамики доходов бюджета ТФОМС в сравнении с бюджетом ТФОМС текущего года;

- анализ безвозмездных поступлений в разрезе бюджетов бюджетной системы РФ, форм межбюджетных трансфертов и других поступлений;

в) при оценке и анализе расходов бюджета ТФОМС:

- обеспечение закрепленного в статье 37 БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- оценка соблюдения принципов полноты отражения расходов бюджета в соответствии со статьей 32 БК РФ;

- обоснование бюджетных ассигнований;

- оценка планируемого объема средств на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования Забайкальского края;

- анализ расходов на содержание исполнительной дирекции ТФОМС;

г) при оценке и анализе межбюджетных отношений:

- соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов ТФОМС из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в соответствии со статьей 133.2 БК РФ;

д) при оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС:

- соблюдение требований статьи 32 БК РФ по полноте отражения источников финансирования дефицита бюджета;

е) при осуществлении экспертизы проекта закона края о бюджете ТФОМС необходимо проанализировать:

- соблюдение порядка составления проекта закона края о бюджете ТФОМС;

- соблюдение требований к основным характеристикам бюджета ТФОМС, составу показателей, устанавливаемых в проекте закона края о бюджете ТФОМС в соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ;

- соблюдение требований к составу показателей, устанавливаемых в проекте закона края о бюджете ТФОМС в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

2.1.7. Информационной основой осуществления экспертизы проекта закона края о бюджете ТФОМС являются:

- нормативные правовые акты;

- показатели прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на очередной год и плановый период;

- статистические данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики за отчетные годы и за истекший период текущего года;

- показатели бюджета ТФОМС, утвержденные законом края на текущий финансовый год и плановый период;

- бюджетная отчетность об исполнении бюджета ТФОМС за предшествующий год и истекший период текущего года;
- отчетность, документы и информация по вопросам формирования бюджета ТФОМС, представляемая в ходе проведения экспертизы;
- проект закона края о бюджете Забайкальского края, материалы и документы, представляемые одновременно с ним в Законодательное Собрание Забайкальского края;
- проект закона края о бюджете ТФОМС, материалы и документы, представляемые одновременно с ним в Законодательное Собрание Забайкальского края;
- результаты проводимых Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- заключения Контрольно-счетной палаты на проекты законов Забайкальского края об исполнении бюджета ТФОМС за предыдущие годы;
- база данных Контрольно-счетной палаты;
- иные материалы и сведения.

2.2. Методические основы проведения экспертизы проекта закона края о бюджете ТФОМС

2.2.1. Методической основой проведения экспертизы проекта закона края о бюджете ТФОМС является:

- сравнительный анализ соответствия проекта закона края о бюджете ТФОМС, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Забайкальского края;
- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте закона края о бюджете ТФОМС показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям.

2.2.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы проекта закона края о бюджете ТФОМС по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1. При проверке и анализе обоснованности проекта закона края о бюджете ТФОМС необходимо использовать:

- основные показатели социально-экономического развития Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период;
- программу государственных гарантий оказания населению Забайкальского края бесплатной медицинской помощи;
- государственные программы, источником финансирования которых являются средства обязательного медицинского страхования.

2.2.2.2. Проверка и анализ обоснованности доходных статей проекта бюджета ТФОМС предусматривают:

- анализ пояснительной записки к проекту закона края о бюджете ТФОМС;
- сопоставление динамики показателей доходов проекта бюджета ТФОМС, утвержденных показателей исполнения бюджета ТФОМС текущего

года, фактических доходов бюджета ТФОМС за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ динамики доходов бюджета ТФОМС, изменения структуры в разрезе доходов;

- сравнение динамики отдельных видов доходов, а также факторов, определяющих эту динамику.

2.2.2.3. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов бюджета ТФОМС предусматривают:

- сопоставление динамики объема расходов бюджета ТФОМС, утвержденных Законом края о бюджете ТФОМС, фактических расходов ТФОМС за предыдущий год;

- анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода.

2.2.2.4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и плановый период предусматривают анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, краевого бюджета, учтенных в рамках прогноза бюджета ТФОМС и подлежащих зачислению в бюджет ТФОМС в соответствии со статьей 146 БК РФ.

2.2.2.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС в проекте закона края о бюджете ТФОМС предусматривают:

- анализ пояснительной записки к проекту закона края о бюджете ТФОМС;

- оценку обоснованности объемов дефицита бюджета ТФОМС и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

2.3. Организационные основы проведения экспертизы проекта закона края о бюджете ТФОМС

2.3.1. Организация экспертизы проекта закона края о бюджете ТФОМС осуществляется исходя из установленных законодательством Российской Федерации и Забайкальского края этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета ТФОМС и предусматривает следующие этапы работы:

I этап:

- подготовка программы проведения экспертизы проекта закона края о бюджете ТФОМС (далее также – программа);

- анализ нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов и расходные обязательства ТФОМС

II этап:

- проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы для его формирования

III этап:

- подготовка проекта заключения Контрольно-счетной палаты;
- рассмотрение заключения Контрольно-счетной палаты на Коллегии Контрольно-счетной палаты (в случаях установленных Регламентом Контрольно-счетной палаты) и направление его в Законодательное Собрание и Правительство Забайкальского края;
- участие Контрольно-счетной палаты в рассмотрении проекта закона края о бюджете ТФОМС в Законодательном Собрании Забайкальского края.

2.3.2. Программа проведения экспертизы проекта закона края о бюджете ТФОМС составляется по решению председателя Контрольно-счетной палаты.

Проект программы подготавливается аудитором Контрольно-счетной палаты, за которым закреплено соответствующее направление деятельности (далее – аудитор). Указанная программа утверждается председателем Контрольно-счетной палаты.

2.3.3. Экспертиза проекта бюджета ТФОМС и подготовка заключения на проект закона края о бюджете ТФОМС проводится на основании плана работы Контрольно-счетной палаты на текущий год и утвержденной программы.

2.3.4. Проект заключения Контрольно-счетной палаты рассматривается председателем Контрольно-счетной палаты, а также уполномоченными им лицами. В случаях, предусмотренных Регламентом Контрольно-счетной палаты, проект заключения передается на рассмотрение Коллегии Контрольно-счетной палаты.

При наличии замечаний и предложений заключение Контрольно-счетной палаты дорабатывается аудитором.

После доработки заключение Контрольно-счетной палаты подписывается председателем Контрольно-счетной палаты и направляется в Законодательное Собрание Забайкальского края в сроки, установленные нормативными правовыми актами Забайкальского края.

3. Заключение Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проекта закона края о бюджете ТФОМС

3.1. Результаты проведения экспертизы проекта закона края о бюджете ТФОМС отражаются в заключении Контрольно-счетной палаты.

3.2. При составлении заключения должна быть обеспечена объективность, обоснованность, системность, четкость, лаконичность и доступность изложения.

3.3. Разделы заключения Контрольно-счетной палаты на проект закона края о бюджете ТФОМС формируются в соответствии со следующей структурой:

- общие положения;
- общая характеристика проекта закона края о бюджете ТФОМС;
- доходы бюджета ТФОМС;
- расходы бюджета ТФОМС;
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС;
- выводы и предложения;
- приложения к заключению.

3.4. Структура заключения, предусмотренная пунктом 3.3 настоящего Стандарта, может быть изменена на основании решения председателя Контрольно-счетной палаты.