

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СВГФК 110 «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА ЗАКОНА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ О БЮДЖЕТЕ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ»

(утвержден приказом председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 12.07.2013 №46ОД, согласован решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 10.07.2013 №2, начало действия редакции с 13 июля 2013 года;

изменения в стандарт утверждены приказом председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 17.10.2014 №-ОД, согласованы решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 17.10.2014 №14, начало действия редакции с 18 октября 2014 года;

стандарт в новой редакции утвержден приказом председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 03.03.2015 №24 ОД, согласован решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 19.02.2015 №2, вступил в действие с 05 марта 2015 года,

изменения в стандарт утверждены приказом председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 20.10.2016 № 68ОД, согласованы решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 20.10.2016 №18,

начало действия с 1 ноября 2016 года;

изменения в стандарт утверждены приказом председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 28 февраля 2020 года № 23 ОД и согласованы решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края протокол № 4 от 28 февраля 2020 года,

дата начала действия стандарта с изменениями – 09 марта 2020 года)

Содержание

1. Общие положения	3
2. Основы осуществления экспертизы проекта Закона края о краевом бюджете	4
2.1. Правовые и информационные основы экспертизы проекта Закона края о краевом бюджете	4
2.2. Методические основы проведения экспертизы проекта Закона края о краевом бюджете	8
2.3. Организационные основы проведения экспертизы проекта Закона края о краевом бюджете	10
3. Заключение Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проекта Закона края о краевом бюджете	13

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля 110 «Экспертиза проекта закона Забайкальского края о бюджете Забайкальского края» (далее – Стандарт) разработан на основании статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 25 Закона Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-33К «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края», Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 №47К (993)).

1.2. Стандарт разработан с учетом положений Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета» (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 21.09.2017 №11ПК);

международных стандартов в области государственного контроля, аудита и финансовой отчетности.

1.3. Стандарт разработан для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (далее - Контрольно-счетная палата) при проведении экспертизы проекта закона Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект Закона края о краевом бюджете) и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты по ее результатам.

1.4. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения экспертизы проекта Закона края о краевом бюджете.

1.5. Задачами Стандарта являются:

унификация требований к проведению экспертизы проекта Закона края о краевом бюджете, оформлению заключения по ее результатам;

обеспечение рациональной организации проведения экспертизы проекта Закона края о краевом бюджете;

внедрение в практику осуществления внешнего государственного финансового контроля научных достижений новых технологий;

снижение рисков внешнего государственного финансового контроля, повышение профессионализма сотрудников Контрольно-счетной палаты, способствование соблюдению ими этических норм,

повышение качества деятельности Контрольно-счетной палаты, укрепление независимого статуса и общественного престижа органов государственного финансового контроля.

1.6. При выполнении требований настоящего стандарта сотрудники Контрольно-счетной палаты должны руководствоваться положениями:

Конституции Российской Федерации,

Бюджетного кодекса РФ,
Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,
Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»,
Устава Забайкальского края,
Закона Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края»,
Закона Забайкальского края от 25.07.2008 №18-ЗЗК «О противодействии коррупции в Забайкальском крае»,
Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае»,
иных нормативных правовых актов,
Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, утвержденного решением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 17.12.2014,
Регламента Контрольно-счетной палаты, иных правовых актов Контрольно-счетной палаты.

1.7. В случае противоречия настоящего стандарта и иного стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты применению подлежат положения настоящего специализированного стандарта.

1.8. Используемые в настоящем стандарте понятия и термины, если иное не предусмотрено стандартом, применяются в том значении, в каком они используются в нормативных актах, приведенных в пункте 1.6. настоящего стандарта.

1.9. Решения по вопросам проведения экспертизы проекта Закона края о краевом бюджете, оформления заключения по ее результатам, неурегулированным нормативными правовыми актами, настоящим стандартом и иными правовыми актами Контрольно-счетной палаты, принимаются председателем Контрольно-счетной палаты или уполномоченным им лицом.

1.10. Положения настоящего Стандарта распространяются в соответствующей части к отношениям, связанным с осуществлением экспертизы проекта закона Забайкальского края о внесении изменений в бюджет Забайкальского края.

2. Основы осуществления экспертизы проекта закона о краевом бюджете

2.1. Правовые и информационные основы экспертизы проекта закона края о краевом бюджете

2.1.1. Экспертиза проекта Закона края о краевом бюджете является

формой государственного внешнего финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой в рамках единой системы контроля формирования и исполнения бюджета края на основании Закона края о бюджетном процессе, Закона Забайкальского края от 02.11.2011 № 579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

2.1.2. Экспертиза проекта Закона края о краевом бюджете состоит из анализа обоснованности показателей проекта Закона края о краевом бюджете, соответствия положений проекта Закона края о краевом бюджете действующему законодательству и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы, а также участия Контрольно-счетной палаты в рассмотрении проекта Закона края о краевом бюджете в Законодательном Собрании.

2.1.3. Целью экспертизы проекта Закона края о краевом бюджете является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта Закона края о краевом бюджете.

Задачами экспертизы проекта Закона края о краевом бюджете являются: определение соответствия действующему законодательству проекта Закона края о краевом бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание;

определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте Закона края о краевом бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание;

оценка соответствия проекта Закона края о краевом бюджете положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющим бюджетную политику (требованиям к бюджетной политике) в Российской Федерации, прогнозу социально-экономического развития края, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период, бюджетному прогнозу Забайкальского края (проекту бюджетного прогноза Забайкальского края, проекту изменений бюджетного прогноза Забайкальского края) на долгосрочный период, государственным программам Забайкальского края (проектам государственных программ Забайкальского края, проектам изменений указанных программ);

оценка качества прогнозирования доходов краевого бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также межбюджетных отношений.

2.1.4. Предметом экспертизы проекта Закона края о краевом бюджете являются:

проект Закона края о краевом бюджете;

документы и материалы, представляемые одновременно с проектом Закона края о краевом бюджете в Законодательное Собрание.

2.1.5. При осуществлении экспертизы проекта Закона края о краевом бюджете необходимо определить соответствие проекта Закона края о краевом бюджете и процедур по его формированию, документов и материалов,

представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание, действующему законодательству, а также нормативным правовым актам, в редакции вводимой в действие в очередном году и плановом периоде.

2.1.6. При осуществлении экспертизы проекта Закона края о краевом бюджете рассматриваются вопросы соответствия проекта Закона края о краевом бюджете и документов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание, положениям Бюджетного кодекса РФ и Закона края о бюджетном процессе, в том числе могут быть отражены следующие вопросы:

I. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных главой 5 Бюджетного кодекса РФ.

II. При оценке и анализе доходов краевого бюджета:

обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета доходов бюджета;

формирование показателей доходов, предусмотренных проектом Закона края о краевом бюджете, на основе прогноза социально-экономического развития Забайкальского края в условиях действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов Забайкальского края, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (часть 1 статьи 174¹ БК РФ);

структура доходов краевого бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета, определенных в статьях 41, 42, 46, 56, 57, 58 и 59 Бюджетного кодекса РФ.

IV. При оценке и анализе расходов краевого бюджета:

обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

соответствие бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом края о краевом бюджете, предусмотренным в Бюджетном кодексе РФ.

V. При оценке и анализе межбюджетных отношений:

соблюдение форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета иным бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;

Федерации, формам, установленным в Бюджетном кодексе РФ;

соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета.

VI. При оценке и анализе источников финансирования дефицита краевого бюджета, государственного долга:

статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92¹ по соблюдению ограничений при установлении размера дефицита краевого бюджета, статьи 93¹ по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, статей 93², 93³, 93⁶ по предоставлению бюджетных кредитов, 93⁸ в части способов урегулирования задолженности перед публично правовым образованием, статьи 95 по составу источников финансирования дефицита краевого бюджета и утверждению их в проекте Закона края о краевом бюджете;

статьи 102 по соблюдению ответственности по долговым обязательствам субъекта РФ (для целей настоящего Стандарта термин «субъект РФ» понимается как Забайкальский край), статьи 99 по структуре государственного долга, видам и срочности долговых обязательств субъекта РФ, статьи 99¹ по прекращению долговых обязательств субъекта РФ, выраженных в валюте РФ, и их списанию с государственного долга субъекта РФ, статьи 103, 104 по осуществлению государственных заимствований, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 106, 107, 107¹ по предельному объему заимствований субъекта РФ, предельному объему государственного долга субъекта РФ, оценке долговой устойчивости субъекта РФ, статей 108², 108³, 110¹, 110² по программам государственных внешних и внутренних заимствований субъекта РФ и государственных гарантий субъекта РФ и внесению изменений в указанные программы, статьи 111, 112 по объему расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ, статей 113, 114, 115, 115¹, 115², 115³, 117 по отражению в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему размещения государственных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по государственным гарантиям, порядка и условий предоставления государственных гарантий субъекта РФ и иные положения бюджетного законодательства РФ.

VII. При анализе средств резервного фонда Забайкальского края и резервного фонда Правительства Забайкальского края планируемые объемы средств, их соответствие предельным размерам, установленных положениями действующего законодательства (ст. 81, 81¹ Бюджетного кодекса РФ).

VIII. При осуществлении экспертизы проекта закона края о краевом бюджете могут быть проанализированы в том числе:

соблюдение порядка составления проекта закона края о краевом бюджете, определенного в статьях 169, 170¹, 171, 172, 173, 174¹, 174², 174³, 179, 179², 179³, 179⁴, 184 Бюджетного кодекса РФ, в Законе края о бюджетном процессе, иными нормативными правовыми актами Забайкальского края;

соблюдение требований к основным характеристикам краевого бюджета, условно утверждаемым расходам краевого бюджета, верхнему пределу государственного внутреннего и внешнего долга Забайкальского края на конец очередного финансового года и каждого года планового периода, установление нормативов распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в проекте Закона края о краевом бюджете в соответствии со статьей 184¹ Бюджетного кодекса РФ, статье 12 Закона края о бюджетном процессе;

соблюдение требований к составу документов и материалов и состава показателей, представляемых одновременно с проектом Закона края о краевом бюджете в соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса РФ, Закона края о бюджетном процессе.

2.1.7. Информационной основой осуществления экспертизы проекта закона о краевом бюджете являются:

нормативные правовые акты;

бюджетный прогноз Забайкальского края (проект бюджетного прогноза Забайкальского края, проект изменений бюджетного прогноза Забайкальского края) на долгосрочный период;

сценарные условия социально-экономического развития Забайкальского края в очередном финансовом году и плановом периоде;

показатели прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на очередной год и на плановый период;

предварительные итоги социально-экономического развития Забайкальского края за истекший период текущего года и ожидаемые итоги за текущий финансовый год;

государственные программы Забайкальского края (проекты государственных программ Забайкальского края, проекты изменений указанных программ), документы проектной деятельности (национальные проекты, федеральные проекты, региональные проекты и др.) и иные документы планово-программного характера;

статистические данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики за отчетные годы и за истекший период текущего года;

показатели бюджета края, утвержденные законом Забайкальского края на текущий финансовый год и на плановый период с учетом ожидаемого исполнения закона Забайкальского края о бюджете края в текущем финансовом году;

бюджетная отчетность об исполнении бюджета края за предшествующий год и истекший период текущего года;

реестры расходных обязательств Забайкальского края и реестры расходных обязательств субъектов бюджетного планирования;

документы и иные сведения и материалы от субъектов бюджетного планирования, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета края, главных администраторов (администраторов) источников

финансирования дефицита бюджета края, главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета края и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования бюджета края, предоставляемая в ходе проведения экспертизы;

проект закона края о краевом бюджете, материалы и документы, представляемые одновременно с ним в Законодательное Собрание;

результаты проводимых Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

заключения Контрольно-счетной палаты на проекты законов Забайкальского края об исполнении бюджета края за предыдущие годы;

база данных Контрольно-счетной палаты;

иные материалы и сведения.

2.2. Методические основы проведения экспертизы проекта закона края о краевом бюджете

2.2.1. Методической основой осуществления экспертизы проекта закона края о краевом бюджете являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта закона края о краевом бюджете, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание, действующему законодательству;

- сравнительный анализ соответствия проекта закона края о краевом бюджете положениям послания Президента Российской Федерации, определяющим бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Забайкальского края, государственным программам Забайкальского края (проектам государственных программ Забайкальского края, проектам изменений указанных программ), Закону Забайкальского края от 20 ноября 2015 № 1253-ЗЗК «О стратегическом планировании в Забайкальском крае», документам проектной деятельности (национальные проекты, федеральные проекты, региональные проекты и др.) и иным документам планово-программного характера;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте Закона края о краевом бюджете расчетов показателей нормативам, установленным бюджетным законодательством;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения краевого бюджета за предыдущие годы, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта Закона края о краевом бюджете.

2.2.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы проекта Закона края о краевом бюджете по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1. Анализ макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на очередной финансовый год и на плановый период.

При проверке и анализе обоснованности прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития Забайкальского края

возможно проанализировать: основные показатели прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на очередной финансовый год и на плановый период и их соответствие целям экономической политики, сформулированным в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющем бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Забайкальского края.

2.2.2.2. При проверке и анализе обоснованности доходных статей проекта краевого бюджета можно рассмотреть в том числе следующие вопросы:

динамика показателей налоговых и иных доходов проекта краевого бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов краевого бюджета текущего года, фактических доходов краевого бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, оказавших влияние на результаты;

анализ нормативных правовых актов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, последствий влияния на доходы бюджетной системы Российской Федерации изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

факторный анализ изменения доходных источников проекта краевого бюджета по сравнению с их оценкой в текущем году;

факторный анализ изменения структуры доходов краевого бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых условиях), а также факторов, определяющих эту динамику;

оценку обоснованности расчета налоговых и неналоговых доходов.

2.2.2.3. При проверке и анализе полноты отражения расчетов расходов проекта краевого бюджета можно рассмотреть в том числе следующие вопросы:

динамика общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных Законом края о краевом бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов краевого бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

анализ действующих и принимаемых расходных обязательств Забайкальского края;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на капитальные вложения в объекты государственной собственности Забайкальского края и на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета

края, а также направляемых на финансирование государственных программ Забайкальского края, региональных проектов;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.2.2.4. При проверке и анализе обоснованности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период можно рассмотреть в том числе следующие вопросы:

анализ законов края о внесении изменений в налоговое и бюджетное законодательство, вступающих в силу в очередном финансовом году, последствий влияния на доходы краевого бюджета и местных бюджетов, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов краевого бюджета и местных бюджетов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом.

2.2.2.5. При проверке и анализе обоснованности формирования источников финансирования дефицита краевого бюджета и предельных размеров государственного долга в проекте Закона края о краевом бюджете можно рассмотреть в том числе следующие вопросы:

динамика средств на погашение государственного долга, предусмотренных в проекте краевого бюджета, сравнение с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также динамика показателей, отражающих показатели предельного размера государственного долга на конец года; оценка влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

оценка обоснованности предельных размеров государственного долга изменения его структуры, расходов на погашение государственного долга и новых государственных заимствований;

динамика показателей долговой устойчивости субъекта РФ;

оценка обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета.

2.3. Организационные основы проведения экспертизы проекта закона края о краевом бюджете

2.3.1. Организация экспертизы проекта закона края о краевом бюджете осуществляется исходя из установленных законодательством Забайкальского края и нормативно-правовыми актами Правительства Забайкальского края этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта краевого бюджета и предусматривает следующие этапы работы:

I этап

Анализ реализации в законопроекте послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

анализ сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период;

анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики Забайкальского края;

анализ нормативных правовых актов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах;

анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства Забайкальского края;

анализ основных характеристик проекта краевого бюджета и расходов краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

II этап

анализ прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Забайкальского края на очередной финансовый год и на плановый период и бюджетного прогноза Забайкальского края (проекта бюджетного прогноза Забайкальского края, проекта изменений бюджетного прогноза Забайкальского края) на долгосрочный период;

соответствие проекта Закона края о краевом бюджете Бюджетному кодексу РФ и иным нормативным правовым актам действующего законодательства, в том числе: Законам края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае»; оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта Закона края о краевом бюджете;

оценка обоснованности формирования источников финансирования дефицита краевого бюджета и динамики государственного долга в проекте Закона края о краевом бюджете с учетом: обоснованности и соответствия основным направлениям долговой политики объемов и структуры государственных заимствований, предусмотренных в проекте краевого бюджета; обоснованности объемов средств проекта краевого бюджета, предусмотренных на погашение и обслуживание государственного долга по видам долга в соответствии с бюджетной классификацией, анализ их соответствия основным направлениям долговой политики; обоснованности изменений объема и структуры государственного долга; обоснованности формирования источников финансирования дефицита краевого бюджета;

оценка обоснованности доходных статей в проекте Закона края о краевом бюджете: обоснованности налоговых доходов и иных доходов проекта краевого бюджета, выявление потенциальных резервов их увеличения;

оценка обоснованности, рациональности и эффективности расходов проекта краевого бюджета: обоснованности динамики и структуры общего объема расходов на очередной финансовый год в разрезе разделов и подразделов, на плановый период в разрезе разделов классификации расходов

бюджетов; соответствия изменений параметров проекта краевого бюджета предусмотренным приоритетам бюджетной политики; обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств для достижения поставленных целей и задач; повышения эффективности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств по инвестиционной программе (капитальные вложения в объекты государственной собственности Забайкальского края, а также на приобретение объектов недвижимого имущества) и государственных программ, региональных проектов с учетом их направленности на решение приоритетных задач социально-экономического развития Забайкальского края; обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;

оценка системы взаимоотношений краевого бюджета с бюджетами других уровней в проекте Закона края о краевом бюджете с учетом: обоснованности ассигнований краевого бюджета, направляемых на исполнение расходных обязательств по межбюджетным трансфертам муниципальными образованиями; обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на межбюджетные трансферты; обоснованности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств по межбюджетным трансфертам бюджетам территориальных государственных внебюджетных фондов.

III этап

подготовка проекта Заключения Контрольно-счетной палаты;

рассмотрение заключения Контрольно-счетной палаты на Коллегии Контрольно-счетной палаты (в случаях, установленных Регламентом Контрольно-счетной палаты) и направление его в Законодательное Собрание и Правительство Забайкальского края;

участие Контрольно-счетной палаты в публичных слушаниях и рассмотрении проекта Закона края о краевом бюджете в Законодательном Собрании.

2.3.2. Программа проведения экспертизы проекта Закона края о краевом бюджете (далее также - программа) составляется по решению Председателя Контрольно-счетной палаты.

Проект программы подготавливается под руководством Председателя Контрольно-счетной палаты (уполномоченного им лица), информационно-аналитическим отделом совместно с аудиторскими направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты. Указанная программа проверки утверждается решением Председателя Контрольно-счетной палаты.

2.3.3. Необходимая координация взаимодействия направлений деятельности, возглавляемых аудиторами Контрольно-счетной палаты, и структурных подразделений аппарата Контрольно-счетной палаты при

проведении экспертизы Закона края о краевом бюджете обеспечивается Председателем Контрольно-счетной палаты (уполномоченным им лицом).

2.3.4. Материалы по результатам проведения экспертизы проекта Закона края о краевом бюджете направляются аудиторами и структурными подразделениями аппарата Контрольно-счетной палаты в информационно-аналитических отдел, в сроки, установленные Председателем Контрольно-счетной палаты.

2.3.5. Информационно-аналитический отдел Контрольно-счетной палаты осуществляет свод и обобщение материалов, представленных направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты и структурными подразделениями аппарата Контрольно-счетной палаты, и подготавливает заключение на проект Закона края о краевом бюджете в сроки, установленные Председателем Контрольно-счетной палаты.

Приложения к заключению подготавливаются в указанные сроки информационно-аналитическим отделом совместно с направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты, возглавляемыми аудиторами Контрольно-счетной палаты.

2.3.6. Проект заключения Контрольно-счетной палаты рассматривается Председателем Контрольно-счетной палаты, а также уполномоченными им лицами. В случаях, предусмотренных Регламентом Контрольно-счетной палаты, проект заключения передается на рассмотрение Коллегии Контрольно-счетной палаты.

При наличии замечаний и предложений заключение Контрольно-счетной палаты дорабатывается информационно-аналитическим отделом Контрольно-счетной палаты совместно с направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты, возглавляемыми аудиторами Контрольно-счетной палаты.

После доработки заключение Контрольно-счетной палаты подписывается Председателем Контрольно-счетной палаты и направляется в Законодательное Собрание, в сроки, установленные нормативными правовыми актами Забайкальского края.

2.3.7. При проведении публичных слушаний по проекту Закона края о краевом бюджете, а также при рассмотрении его Законодательным Собранием в первом чтении Председатель Контрольно-счетной палаты выступает с докладом. Доклад Председателя Контрольно-счетной палаты основывается на заключении Контрольно-счетной палаты и готовится уполномоченными им лицами.

3. Заключение Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проекта закона края о краевом бюджете

3.1. Результаты проведения экспертизы проекта закона края о краевом бюджете отражаются в заключении Контрольно-счетной палаты.

3.2. При составлении заключения должна быть обеспечена объективность, обоснованность, системность, четкость, лаконичность и доступность изложения.

3.3. Разделы заключения Контрольно-счетной палаты на проект закона края о краевом бюджете формируются в соответствии со следующей структурой:

- общие положения;
- анализ параметров прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта закона края о краевом бюджете;
- общая характеристика проекта закона края о краевом бюджете;
- доходы бюджета края;
- расходы бюджета края;
- источники финансирования дефицита бюджета края;
- государственный долг Забайкальского края;
- публичные нормативные обязательства Забайкальского края;
- государственные программы Забайкальского края;
- бюджетные инвестиции;
- выводы и предложения;
- приложения к заключению.

3.4. Структура заключения, предусмотренная пунктом 3.3 настоящего Стандарта, может быть изменена на основании решения председателя Контрольно-счетной палаты.