

В феврале 2024 года специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края проведено 6 экспертно-аналитических мероприятий:

**- экспертиза 3 проектов законов Забайкальского края:**

**• О внесении изменения в статью 3 Закон Забайкальского края «О транспортном налоге».**

Проектом закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края «О транспортном налоге» предлагается расширить категорию граждан Российской Федерации, предусмотренную пунктом 7 части 1 статьи 3 Закона Забайкальского края от 20.11.2008 №73-ЗЗК «О транспортном налоге» (далее – Закон №73-ЗЗК), освобождаемых от уплаты транспортного налога в отношении легковых автомобилей, мотоциклов и мотороллеров, самоходных транспортных средств, машин и механизмов на пневматическом и гусеничном ходу (далее – налоговая льгота). Проектом закона предлагается установить налоговую льготу для всех участников специальной военной операции, признаваемых налогоплательщиками транспортного налога по указанным транспортным средствам (в настоящее время Законом №73-ЗЗК налоговая льгота предоставлена только гражданам Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 №647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации»).

Кроме того, проектом закона предлагается продлить период предоставления налоговой льготы, предусмотрев ее предоставление за налоговые периоды 2021 – 2024 годов.

По результатам рассмотрения проекта закона Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает следующее.

Принятие проекта закона повлечет выпадающие доходы бюджета Забайкальского края. Соответствующий расчет в пакете документов к проекту закона отсутствует.

Учитывая общую политику государства и его деятельность, направленную на поддержку указанных категорий граждан, введение налоговой льготы представляется обоснованным.

В целом, рассматриваемый проект закона не противоречит требованиям бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах.

Заключение направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края.

**• О внесении изменений в статьи 2 и 2<sup>1</sup> Закона Забайкальского края «О патентной системе налогообложения в Забайкальском крае»**

Проектом закона Забайкальского края «О внесении изменений в статьи 2 и 2<sup>1</sup> Закона Забайкальского края «О патентной системе налогообложения в Забайкальском крае» (далее – проект закона) предлагается внести в Закон Забайкальского края от 01.11.2012 №735-ЗЗК «О патентной системе налогообложения в Забайкальском крае» (далее – Закон №735-ЗЗК) изменения, согласно которым:

1) из статьи 2 исключается вид деятельности «изготовление ювелирных изделий и аналогичных изделий по индивидуальному заказу населения» (строка 81 таблицы пункта 1 части 1 статьи 2 Закона №735-ЗЗК). Данное изменение вносится в связи с принятием Федерального закона от 09.03.2022 №47-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», которым внесены изменения в пункт 6 статьи 346<sup>43</sup> Налогового кодекса РФ (патентная система налогообложения не применяется в отношении деятельности по производству ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, а также оптовой либо розничной торговли ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов);

2) в статье 2<sup>1</sup>:

исключаются городские и сельские поселения, утратившие статус муниципальных образований Забайкальского края в связи с преобразованием отдельных муниципальных районов Забайкальского края в муниципальные округа Забайкальского края;

территории действия патентов по группам муниципальных образований Забайкальского края, дифференцированные в целях установления размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, дополняются муниципальными округами Забайкальского края – Акшинский, Александрово-Заводский, Балейский, Газимуро-Заводский, Забайкальский, Каларский, Калганский, Краснокаменский, Нерчинско-Заводский, Ононский, Петровск-Забайкальский, Приаргунский, Тунгокоченский и Шелопугинский (территория I с применением коэффициента 0,5), Могочинский (территория II с применением коэффициента 0,75).

Принятие проекта закона повлечет улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, коснется 1304 налогоплательщиков.

В связи с принятием проекта закона прогнозируются выпадающие доходы местных бюджетов, что отражено в пояснительной записке к проекту закона.

В целом, рассматриваемый проект закона не противоречит требованиям бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах.

**• О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О размерах налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения»**

Проектом закона предлагается внести следующие изменения в Закон Забайкальского края от 04.05.2010 №360-ЗЗК «О размерах налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Закон №360-ЗЗК) следующие изменения:

1) признать утратившими силу нормы, устанавливающие налоговые льготы для отдельных категорий налогоплательщиков, которые, по данным Министерства, были не востребованы;

2) ввести поэтапное повышение налоговой ставки:

а) для налогоплательщиков, применявших в 2020 году в отношении осуществляемых ими видов предпринимательской деятельности систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, в том числе одновременно с упрощенной системой налогообложения;

б) если объектом налогообложения являются доходы, для налогоплательщиков, являющихся правообладателями программ для электронных вычислительных машин, включенных в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, и (или) получивших документ о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий;

в) если объектом налогообложения являются доходы, для налогоплательщиков, пострадавших от внешнего санкционного давления (печатание газет, прочие виды полиграфической деятельности, издание газет, журналов, кинопрокат, общественное питание по прочим видам организаций питания, деятельность туристических агентств и туроператоров), а также – которые нуждаются в поддержке в условиях импортозамещения (производство металлургического, лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, электрического оборудования, мебели и др., разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной сфере и другие сопутствующие услуги, научные исследования и разработка).

Налоговые льготы для указанных категорий налогоплательщиков были установлены Законом №360-ЗЗК и действовали до 01.01.2024.

Проект закона разработан в соответствии с пунктом 1 статьи 346<sup>20</sup> Налогового кодекса РФ, согласно которому законами субъектов РФ могут быть установлены налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков.

Проект закона повлечет выпадающие доходы бюджета Забайкальского края. В целом, рассматриваемый проект закона не противоречит требованиям бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах.

В целом, рассматриваемый проект закона не противоречит требованиям бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах.

***- экспертиза 3 проектов постановлений Правительства Забайкальского края:***

**• О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие физической культуры и спорта Забайкальского края»**

Проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие физической культуры и спорта Забайкальского края» (далее – Проект постановления) разработан в связи с переводом государственных программ Забайкальского края на новую систему управления.

Проектом постановления предлагается утвердить стратегические приоритеты государственной программы Забайкальского края «Развитие физической культуры и спорта Забайкальского края», в том числе предлагается установить следующую основную цель государственной программы – «создание в Забайкальском крае условий для ведения здорового образа жизни, систематических занятий физической культурой и спортом, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья, развитие базовых видов спорта». Аналогичную цель содержит Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 02.06.2023 №272 (далее - Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии с пунктом 17 Порядка разработки, формирования, реализации, мониторинга и проведения оценки эффективности государственных программ Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 №600 (далее – Порядок №600), цель государственной программы формулируется с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации государственной программы. При этом в Проекте постановления такие показатели отсутствуют.

Необходимо отметить, что Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края предусматривает достижение следующих результатов по направлению «Физическая культура и спорт» в 2035 году:

- 1) доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, - 73%;
- 2) участие в мероприятиях по национальным видам спорта - 7 500 человек;
- 3) обеспечение детско-юношескими спортивными школами, спортивными школами олимпийского резерва - из расчета одно учреждение на 10 тыс. человек населения;
- 4) снижение доли объектов спорта, находящихся в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта, - не менее чем в 3 раза;
- 5) организация и проведение не менее 5 спортивных событий международного уровня на территории края (нарастающим итогом).

Кроме того, Проектом постановления определены задачи для достижения цели государственной программы. При этом указанные задачи не в полном объеме соответствуют задачам для достижения цели, установленным Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края. Так, например, в Проекте постановления отсутствует задача, обозначенная Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края как приоритетная – «формирование системы мотивации различных категорий населения к физическому развитию и спортивному образу жизни». Данный подход разработчика Проекта постановления не соответствует требованиям пункта 2 Порядка №600.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата Забайкальского края не считает возможным согласовать представленный Проект постановления.

**• О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края»**

Проект Постановления Правительства представлен в Контрольно-счетную палату Забайкальского края 05.02.2024 (Проект-872 от 05.12.2023, версия 2).

Подготовка Проекта Постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края» (далее соответственно – Проект, государственная программа) осуществлена в связи с переходом на новую систему управления государственными программами (внедрением новых подходов к разработке, реализации государственных программ, к мониторингу и оценке эффективности, изменением их формата, в том числе содержания), предусмотренную постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

Реализация государственной программы направлена на выполнение национальной цели развития Российской Федерации, определенной Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» - «Комфортная и безопасная среда для жизни». Проект учитывает цели и приоритеты, определенные государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 №1710, государственной программой Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №308, Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 02.06.2023 года №272.

Проектом учтены цели и приоритеты документов стратегического планирования. В ходе экспертизы Проекта нарушений бюджетного законодательства не выявлено. Контрольно-счетная палата Забайкальского края полагает возможным согласовать Проект.

**• О внесении изменений в приложение № 5 к государственной программе Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края»**

Экспертиза проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в приложение № 5 к государственной программе Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края»» (далее – Проект постановления, госпрограмма).

Проект постановления представлен в Контрольно-счетную палату Забайкальского края (далее – КСП) 09.02.2024 (Проект-66 от 25.01.2024, версия №2).

Проектом постановления предусматривается дополнение госпрограммы Порядком предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края на

реализацию мероприятий, направленных на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также при проведении капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления.

В ходе экспертизы Проекта постановления фактов нарушений требований бюджетного законодательства не выявлено.