**Тезисы к Отчету о деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края за 2023 год**

Представляю отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2023 год. Отчет содержит в себе ключевые показатели работы палаты за отчётный период; результаты проверок; системные нарушения; рекомендации, по их устранению и предупреждению, а также наши планы на 2024 год.

Вы все уже ознакомились с материалами, поэтому я обозначу принципиальные, на наш взгляд, моменты.

При планировании и организации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий основное внимание уделяется вопросам, имеющим социально-значимый эффект для населения, направленный на рост уровня качества жизни людей.

Так, в ходе выполнения Плана работы на 2023 год особое внимание уделено решению ключевых социальных приоритетов в части реализация региональных проектов и Плана ЦЭР в сфере развития здравоохранения; демографии; культурной среды. Дана оценка эффективности реконструкции объектов питьевого водоснабжения; использованию средств, направленных на развитие транспортной системы в регионе, проведен анализ эффективности использования недвижимого имущества, и ряд других значимых вопросов.

Всего в отчетном периоде должностными лицами КСП проведено 202 мероприятия, из них 17 контрольных и 185 экспертно-аналитических мероприятий.

При этом, 70 процентов проверочных мероприятий проведены по поручениям и обращениям. В том числе были учтены предложения Правительства и Законодательного Собрания Забайкальского края, требования правоохранительных органов и обращения граждан.

Уважаемые коллеги, хочу отметить, что все поручения, данные в рамках постановления Законодательного Собрания для включения мероприятий в План работы КСП, полностью исполнены.  Так, в 2023 году по поручению депутатского корпуса проведены мероприятия по таким актуальным направлениям, как: реализация мер, направленных на финансовую поддержку семей; на развитие сельского хозяйства и инвестиционную деятельность; на благоустройство общественных территорий сквер «Солнечный» и парк «Гагаринский». Также уделено отдельное внимание вопросам исполнения бюджетов городских поселений «Борзинское» и «Шерловогорское». В дальнейшем мы также надеемся на плодотворное взаимодействие с депутатами в рамках формирования нашего Плана и рассмотрения итогов проведенных мероприятий. Всего контрольными мероприятиями было охвачено 56 объектов контроля.

Если выразить результаты работы сотрудников КСП в статистических данных, то это выглядит следующим образом.

Всего по результатам проведенных в 2023 году мероприятий было выявлено 740 нарушений на общую сумму почти 700 млн. рублей.

Что касается структуры нарушений, то наибольшая доля - на сумму 320 млн. рублей - приходится на нарушения, **допущенные в ходе исполнения краевого бюджета.** В числе лидеров в рейтинге нарушений находятся нарушения порядка и условий предоставления субсидий юридическим лицам; порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг, а также ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий главными администраторами бюджетных средств.

В 2023 году значительное внимание уделялось **аудиту в сфере закупок**. В программу практически каждого контрольного мероприятия были включение вопросы контроля по осуществлению государственных и муниципальных закупок, проанализировано порядка трёхсот закупок для краевых и муниципальных нужд, из них в 140 закупках установлены нарушения законодательства о контрактной системе на общую сумму более 180 млн. рублей, а также выявлены отдельные недостатки.

В структуре нарушений по закупкам превалируют системные нарушения, связанные с принятием и оплатой фактически невыполненных работ; нарушением сроков оплаты госконтрактов со стороны заказчиков и сроков исполнения контрактов со стороны подрядчиков; неприменением мер ответственности к недобросовестным исполнителям контрактов и другие замечания и недостатки.

Кроме того, Контрольно-счетная палата продолжает выявлять и анализировать такие нарушения, как нарушения в сфере управления и распоряжения имуществом, нарушения требований к бюджетному учету и к бухгалтерской отчетности, неэффективное использование бюджетных средств.

Какие причины продолжают влиять на наличие финансовых нарушений? Недостаточность нормативно-правового регулирования, недостатки при планировании бюджетных ассигнований; низкое качество формирования различных проектов и программ на подготовительном этапе; проблемы межведомственного взаимодействия; формальный подход к оформлению документов; недостатки организационного характера и неоперативность принятия управленческих решений, ну и, конечно, низкое качество, а иногда и полное отсутствие внутреннего контроля в министерствах и ведомствах.

Чтобы добиваться лучших результатов, в 2023 году мы вели активную работу, направленную, прежде всего, на предупреждение и недопущение нарушений – это основная задача Контрольно-счетной палаты.

Напомню, уважаемые коллеги, что все наши проведенные мероприятия сопровождались рассмотрением ключевых проблем и рисков, выявлением системных проблем и причин допущенных нарушений, а также внесением конкретных предложений по устранению нарушений и совершенствованию работы в дальнейшем.

Основная цель данной работы - это выявление дополнительных резервов и экономия государственных средств, повышение устойчивости бюджетной системы и финансовая стабильность региона.

Так, в отчетном году Палатой направлено 23 представления и 45 информационных писем с требованием принять меры по устранению как самих нарушений, так и условий их возникновения. На большинство из них мы получили ответы о принятых мерах. Отдельные результаты проверок остаются у нас на контроле.

Второй важнейший инструмент - это наши рекомендации и предложения по итогам проведенных мероприятий, которые направлены на профилактику и предотвращение выявляемых нарушений и недостатков.

С целью повышения эффективности нашей деятельности в данном направлении мы решили усовершенствовать работу и в этом году приступили к формированию рекомендаций в новой форме. По аналогии со Счетной палатой Российской Федерации, рекомендации будут в открытом доступе, что повысит исполнительскую дисциплину. Надеемся, что этот опыт даст положительные результаты и наши рекомендации будут востребованы объектами проверок.

В целом, выявленные нарушения устранялись объектами контроля как в процессе проведения контрольных мероприятий, так и по их окончании, т.е. при исполнении направленных представлений и писем КСП.

 Всего за отчётный период устранено финансовых нарушений на общую сумму более 100 млн. рублей, в том числе за счет возврата средств в бюджет, выполнения работ подрядными организациями, внесения изменений в бухгалтерские документы и бюджетную отчетность. И это один из лучших показателей за последние годы.

В течение года мы достаточно плотно работали с органами власти по выявляемым пробелам в действующем региональном законодательстве. Считаем положительным тот факт, что по предложениям Контрольно-счетной палаты внесены изменения и дополнения в 23 нормативных правовых акта Забайкальского края.

Еще одной эффективной мерой реагирования, на наш взгляд, является рассмотрение материалов проведенных мероприятий на заседаниях Коллегии КСП, на которых обсуждаются их итоги, а также предлагаемые решения и меры.

Считаю важным отметить, что есть такие руководители министерств и ведомств, которые не откликаются на наши приглашения участвовать в заседаниях Коллегии, на которых рассматриваются материалы проверок, проведенных непосредственно в этих ведомствах. По нашему мнению, такая низкая заинтересованность руководителей по обсуждению актуальных вопросов, как говорится «из первых уст», ведёт к низкой исполнительной дисциплине, затягиванию принимаемых мер по устранению нарушений, принятию недостаточно эффективных управленческих решений.

Значимой частью работы Палаты остается **экспертно-аналитическая деятельность,** позволяющая предотвращать возможные нарушения и недостатки, поэтому ей было уделено особое место.

В отчетном году специалистами КСП проведено 185 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 123 экспертизы проектов законов края, госпрограмм и иных нормативных правовых актов; подготовлено 57 заключений по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Кроме того, в ходе проведенного анализа подготовлены аналитические записки по актуальным темам в социальной сфере, сельском хозяйстве и казны имущества.

Напомню, уважаемые коллеги, что бюджет края почти на 90 процентов сформирован и исполняется через реализацию мероприятий государственных программ, которые для нас, как для органа контроля, являются источником данных о планируемых и достигнутых результатах, их достоверность и качество исполнения - это главный предмет внешнего государственного финансового аудита.

В отчетном году Палата провела 81 экспертизу правовых актов по внесению изменений в краевые госпрограммы, в 30 процентах из них Контрольно-счетная палата сделала вывод о необходимости вернуть проекты постановлений Правительства края на доработку.

В основном это касается мероприятий и показателей госпрограмм, когда целевые показатели не согласованы с документами стратегического планирования. Зачастую, в программах заведены технические показатели реализации мероприятий вместо общественно значимых, отражающих существенные изменения в жизни граждан и благополучия общества в целом. Например, показатель «построить и ввести в эксплуатацию социальные объекты», а где счастливые дети и взрослые, которые получили социальные услуги, сколько их, загружены ли эти объекты, востребованы ли?

Напомню, что с 2024 года применяются новые принципы управления государственными программами, что в дальнейшем покажет эффективность их реализации, а также их влияние на нематериальные блага в виде здоровья, занятости, возможности заниматься творчеством, спортом, получить качественную среду для жизни.

Еще одним важным направлением деятельности Палаты является конструктивное взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами. В текущем году мы планируем усилить взаимодействие путем поведения совместных и параллельных мероприятий с целью повышения профессионализма сотрудников МКСО и качества осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

Что касается **цифровизации.** Важным моментом для КСП стало предоставление постоянного доступа к государственным информационным системам, необходимым для реализации закрепленных полномочий. Цифровизация аудиторской деятельности позволяет в разы повысить ее эффективность, дает возможность в сжатые сроки анализировать значительные объемы информации, повышать объективность выводов и качество рекомендаций, проводить удаленный аудит, не отвлекая сотрудников объектов контроля от выполнения своих повседневных обязанностей, а также существенно сократить бумажный документооборот.

На сегодня мы имеем доступ и активно используем в работе три государственные информационные системы и в дальнейшем планируем расширить перечень используемых программ («Региональные финансы», «Система межведомственного электронного взаимодействия Забайкальского края» («Сириус»), региональная площадка системы оперативного управления «Эталон»).

При этом, Счетная палата Российской Федерации вышла на более высокие технические возможности, применяя в своей в работе искусственный интеллект. Это позволяет обработать значительный объем данных, с точностью до 90 процентов классифицировать финансовые нарушения, и как следствие, существенно сократить трудозатраты и объем рутинных операций, высвобождая тем самым интеллектуальные ресурсы для формулирования гипотез, выводов и рекомендаций.

Во исполнение рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации Контрольно-счетная палата внесла предложение в Законодательное Собрание об автоматизации внутренней деятельности КСП путем приобретения информационной программы для использования в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, оформления материалов и подведения итогов их реализации.

Кроме того, на данный момент остро стоит вопрос об обновлении материально-технической базы КСП: это приобретение измерительных приборов, их своевременная проверка, специальных устройств для оцифровки документов, оборудования для видео и фото съёмки с целью оперативного проведения аудиторских процедур.

Также, в ходе проведения контрольных мероприятий возникает острая необходимость привлечения экспертов, имеющих специальные знания, навыки и опыт в сфере строительства, техники, науки, хозяйственной деятельности.

**Теперь о планах и задачах на текущий и последующие годы.**

В Плане работы на 2024 год мы учли все предложения депутатов Заксобрания и Правительства Забайкальского края, а также обращения правоохранительных органов.

Приоритетным в текущем году остается осуществление анализа принятых органами власти мер, направленных на устранение ранее выявленных нарушений и недостатков. Этот вид контроля неизбежен на всей территории региона, в этом мы видим своё особое предназначение.

В ходе внешней проверки главных администраторов бюджетных средств уделим внимание организации внутреннего финансового контроля исполнительной власти. По нашему мнению, чем лучше организован внутренний контроль, тем меньше финансовых нарушений выявляет Контрольно-счетная палата.

В текущем году в большей степени будет сделан акцент на решении социально значимых проблем. Вернёмся в этом году к теме строительства и капремонта образовательных, медицинских и культурно-массовых учреждений, также остается в плане контроль реализации региональных проектов в сфере физкультуры и спорта, экологии и дорожной деятельности. Будет дана оценка эффективности реализации мероприятий региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилья; благоустройства общественных территорий; проведен анализ соблюдения требований законодательства при продаже и аренде земельных участков и других актуальных вопросов.

Кроме того, планируем продолжить тесное взаимодействие с нашими коллегами со Счетной палаты Российской Федерации в рамках проведения трех совместных и параллельных мероприятий.

Важным направлением в целях достижения результатов является совершенствование работы Палаты. Прежде всего - это обучение и профессиональная переподготовка сотрудников. Сейчас мы активно принимаем участие во всех проводимых Счетной палатой РФ вебинарах, обучающих семинарах и курсах повышения квалификации посредством удалённого доступа.

Как видите, мы стараемся охватить все направления деятельности, в полном объеме реагируем на ваши запросы. Коллеги, считаем важным усилить наше взаимодействие. Предлагаем чаще использовать результаты наших проверок в работе профильных комитетов с приглашением представителей органов исполнительной власти и специалистов КСП. Мы открыты для вас, готовы участвовать в заседаниях комитетов Законодательного Собрания, давать оценки, комментарии по ряду материалов, решать вопросы и проблемы общими совместными усилиями.

Спасибо, что вы отзываетесь на наши приглашения и участвуете в обсуждении материалов проверок на Коллегиях КСП, заинтересованы в принятии решений по внесению изменений в законодательство по результатам наших мероприятий.