



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности, эффективности и
целесообразности использования
бюджетных средств, выделенных на
обеспечение зданий общеобразовательных
организаций санитарно-гигиеническими
помещениями с соблюдением
температурного режима»

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края
20 июня 2022 года)

Чита, 2022

Цель контрольного мероприятия

Проверить законность, эффективность и целесообразность использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение зданий общеобразовательных организаций санитарно-гигиеническими помещениями с соблюдением температурного режима.

Итоги контрольного мероприятия

1. Расходование бюджетных средств осуществлено Министерством образования и науки Забайкальского края с нарушением условий и порядков предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, получателями бюджетных средств с нарушениями законодательства о закупках.

2. Фактически отчетность, представленная Министерством о приведении в 2019 году санитарно-гигиенических помещений **всех школ** Забайкальского края в соответствие с санитарными требованиями, включая температурный режим, недостоверна, результат не достигнут:

- 2 школы в Забайкальском крае остаются не обеспеченными теплыми туалетными комнатами;

- в 22 школах обустроенные туалетные комнаты не функционируют (11,0% от финансируемых зданий в 2019 году), в основном по причине проблем с работой систем водоснабжения и канализационной системы (вывозом жидко-биологических отходов – ЖБО);

- санитарно-эпидемиологические нормы и правила при обустройстве большей части туалетных комнат не учтены.

3. Из выделенных в 2019 году бюджетных средств в сумме 297 803,06 тыс. рублей не использовано 76 111,07 тыс. рублей. При этом ряд муниципальных районов вынуждены были осуществлять обустройство туалетных комнат за счет местных бюджетов.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

Предложения по итогам контрольного мероприятия

Правительству Забайкальского края совместно с органами местного самоуправления принять меры по обеспечению функционирования санитарно-гигиенических помещений с соблюдением температурного режима во всех общеобразовательных организациях Забайкальского края, в том числе по содействию местным бюджетам в решении проблем организации вывоза ЖБО.

Полный текст предложений приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.10 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2022 год.

2. Объекты контрольного мероприятия

- Министерство образования и науки Забайкальского края (далее – Министерство);
- администрация муниципального района «Читинский район».

3. Срок проведения контрольного мероприятия

С 9 марта 2022 года по 23 мая 2022 года.

4. Проверяемый период деятельности

С 01 января 2019 года по 23 мая 2022 года.

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

Обеспечение зданий общеобразовательных организаций (далее – школ) санитарно-гигиеническими помещениями с соблюдением температурного режима (далее – СГП, туалетные комнаты) осуществлялось в Забайкальском крае в период с

июля 2018 по декабрь 2019 годы в целях выполнения поручений Правительства РФ¹ и Послания Президента РФ Федеральному Собранию².

По итогам 2018 года только в трех регионах РФ, в том числе в Забайкальском крае, не выполнено соответствующее поручение Правительства РФ³ (из 339 нуждающихся школ⁴ Забайкальского края оснащено 174), в связи с чем в 2019 году из резервного фонда⁵ Правительства Российской Федерации в соответствии с заявленной в декабре 2018 года потребностью⁶ Забайкальскому краю были выделены бюджетные ассигнования из средств федерального бюджета в размере 264 000,0 тыс. рублей для оборудования оставшихся 165 школ теплыми туалетными комнатами.

Вместе с тем, дополнительно по итогам состоявшегося в марте 2019 года заседания подкомиссии по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока⁷ Забайкальскому краю выделены бюджетные средства на оборудование еще 37 школ теплыми туалетными комнатами в рамках реализации мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края⁸ (далее – План ЦЭР).

Министерством было разработано три различных документа, определяющих количество и/или перечень объектов, подлежащих оснащению теплыми туалетными комнатами:

Наименование	Характеристика
План мероприятий по обеспечению образовательных организаций Забайкальского края внутренними туалетами на 2018 - 2021 гг. от 24.07.2018 (совместно с Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю) ⁹ с изм.	2018 год 339 школ – 318 606,024 тыс. рублей: 2018 год – 174 ед.; 2019–2021 годы – 165 ед. (на 31.12.2018 ПСД - 43 школы)

¹ от 13.07.2018 № ДМ-П8-4246, от 21.10.2018 № ДМ-П43-7158р;

² от 20.02.2019; п. 63 Перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, утвержденного Президентом РФ от 26.02.2019 № Пр-294;

³ Доклад заместителя Председателя Правительства РФ-руководителя Аппарата Правительства РФ К.Чуйченко от 19.10.2018 №3-П43-31941;

⁴ Письмо Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 24.07.2018 №7430;

⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.05.2019 № 1054-р;

⁶ Письмо Губернатора Забайкальского края Председателю Правительства РФ от 05.12.2018 № 2365-АО;

⁷ Протокол подкомиссии от 14.03.2019 № 2;

⁸ Распоряжение Правительства Забайкальского края от 24.05.2019 № 173-р «Об утверждении Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края»; распоряжение Правительства Забайкальского края от 01.04.2019 № 99-р;

⁹ Письмо Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 24.07.2018 №7430; письмо Губернатора Забайкальского края от 18.09.2018 №1790-НЖ;

Наименование	Характеристика
Дорожная карта по обеспечению 165 общеобразовательных организаций в соответствии с санитарными требованиями, включая соблюдение температурного режима, туалетными комнатами на 2019-2020 годы от 10.01.2019 (с изм. от 05.03.2019) ¹⁰	2019 год 165 школ в 27 МО (включая 37 объектов Плана ЦЭР) - 264 000,0 тыс. рублей: (на 05.03.2019 ПСД – 135 школ)
Межведомственный план по обеспечению общеобразовательных организаций в соответствии с санитарными требованиями, включая соблюдение температурного режима на 2019 год ¹¹ (с изм. от 25.06.2019, 08.08.2019, 20.12.2019)	2019 год 165 школ (перечень изменен: исключено 37 объектов Плана ЦЭР, включено 32 объекта г. Читы и 5 объектов подведомственных Министерству учреждений) - 180 607,22 тыс. рублей (сметная стоимость). Выделено 266 666,67 тыс. рублей, что на 86 059,45 тыс. рублей выше потребности . Сметная стоимость 37 объектов Плана ЦЭР 28 245,53 тыс. рублей, что на 5 212,63 тыс. рублей меньше первоначально выделенных средств.

Ни один из разработанных Министерством документов не содержал полный перечень туалетных комнат, в которых не соблюден температурный режим. Анализ разработанных Министерством документов показал отсутствие системной организации процесса выбора объектов, избыточность трудозатрат на формирование устанавливающих документов, а также недостаточное качество проработки потребности в обеспечении школ теплыми туалетными комнатами как по перечню объектов, так и по объему бюджетных средств (количество нуждающихся в обустройстве теплыми туалетными комнатами в 2019 году увеличилось с 165 в 27 муниципалитетах до 202 в 30 муниципалитетах). Отсутствие сметных расчетов привело к излишнему истребованию средств на общую сумму 91 272,08 тыс. рублей, остаток неиспользованных федеральных средств составил 76 111,07 тыс. рублей. При этом нормативное регламентирование порядка выбора объектов в крае отсутствовало.

В результате в ряде районов осуществлялось обеспечение теплыми туалетами за счет средств местного бюджета (Оловянинский, Каларский, Красночикойский районы), в перечень финансируемых объектов по причине приоритизации не вошла МОУ СОШ с. Дунаево Сретенского района (в связи с многочисленными

¹⁰ Письмо Министерства просвещения РФ от 29.12.2018 №ОВ-558/03; Письмо Заместителя председателя Правительства Забайкальского края по социальным вопросам от 10.01.2019 № 8-АВ; Поручение Заместителя председателя Правительства Российской Федерации от 01.03.2019 №ТГ-П8-1528; Письмо Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 05.03.2019 №2510

¹¹ Поручение Губернатора Забайкальского края от 30.05.2019 №ПП-98-19

обращениями в 2020 году из резервного фонда Забайкальского края направлено 2 467,0 тыс. рублей).

Также по итогам проверки установлено, что в Забайкальском крае остаются не оснащенными теплыми туалетами 2 общеобразовательных учреждения, которые не были включены в перечень по причине планов по строительству новых школ (г. Сретенск, п. Сохондо).

6. Результаты контрольного мероприятия

6.1. Анализ показателей и данных государственной программы Забайкальского края

Мероприятия по обеспечению температурного режима в школьных СГП включены в государственную программу Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годы», утвержденную постановлением Правительства Забайкальского края от 24.04.2014 №225 (далее - госпрограмма)¹² в рамках основного мероприятия 2.4 «Создание современных условий, дополнительных мест в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях» подпрограммы «Развитие общего образования», что соответствует целям и задачам госпрограммы.

В целях оценки результативности исполнения мероприятия в госпрограмме на 2019 год утверждены следующие показатели:

Наименование	План	Факт (годовой отчет Министерства)
Основное мероприятие 2.4 «Создание современных условий, дополнительных мест в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях» подпрограммы «Развитие общего образования»		
Количество общеобразовательных организаций, в которых проведена модернизация материально-технической базы, ед.	0	0
Количество созданных новых мест в общеобразовательных организациях, ед.	0	0
Мероприятие 2.4.9 «Реализация мероприятий плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края» (включает как обеспечение школ туалетными комнатами, так и строительство и капитальный ремонт школ)		
Количество школ, в которых обустроены туалетные комнаты в соответствии с санитарными требованиями, включая температурный режим, ед.	37	37
Мероприятие 2.4.10 «Обеспечение зданий общеобразовательных организаций санитарно-гигиеническими помещениями с соблюдением температурного режима»		

¹² ред. от 03.07.2019 № 275, п. 2.4.9, 2.4.10;

Наименование	План	Факт (годовой отчет Министерства)
Количество школ, в которых СГП приведены в соответствие с санитарными требованиями, включая температурный режим, ед.	165	165
Доля школ, в которых СГП приведены в соответствие с санитарными требованиями, включая температурный режим, в общем количестве школ, %	100	Представлены недостоверные данные о 100 % достижении показателя

Анализ показал, что показатели основного мероприятия и мероприятий госпрограммы не взаимосвязаны. Показатели основного мероприятия не характеризуют результаты (конечные цели) составных мероприятий, 1 из двух показателей имеет нулевые значения на весь срок реализации госпрограммы, что приводит к отсутствию доверия к данным о результатах реализации основного мероприятия и госпрограммы.

В ходе проверки выявлено предоставление Министерством недостоверных отчетных данных. При расчете значения показателя «Доля школ, в которых СГП приведены в соответствие с санитарными требованиями, включая температурный режим, в общем количестве школ» Министерством, в нарушение установленной госпрограммой методики расчета¹³, неверно взят¹⁴ за основу плановый показатель, предусмотренный распоряжением Правительства РФ от 25.05.2019 №1054-р – 165 зданий школ.

Для оценки конечного результата реализации мероприятия 2.4.9. «Реализация мероприятий плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края» установлены только количественные показатели, не характеризующие их влияние на среду (ситуацию) в целом по решению проблемы обеспеченности школ теплыми туалетными комнатами в Центрах экономического роста.

6.2. Анализ объемов и источников финансирования в рамках рассматриваемого вопроса.

¹³ Согласно госпрограмме, показатель рассчитывается как отношение количества общеобразовательных организаций, в которых СГП приведены в соответствие с санитарными требованиями к общему количеству общеобразовательных организаций, расположенных на территории Забайкальского края.

¹⁴ Письмо от 11.05.2022 № 4891

Общий объем бюджетных ассигнований на обеспечение школ теплыми туалетными комнатами в 2019 году составил 297 803,06 тыс. рублей, в том числе 292 548,0 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета (98,2%).

Наименование	Всего, тыс. руб.	Исполнено		Реквизиты документов-оснований
		тыс. руб.	%	
Мероприятие 2.4.10 (резервный фонд Правительства РФ), в том числе:	266 666,66	190 078,2	71,1	Распоряжение Правительства РФ от 25.05.2019 № 1054-р; Соглашение от 24.06.2019 № 073-17-2019-082 (доп. соглашение от 26.07.2019 № 073-17-2019-082 /1); постановление Правительства РФ от 27.05.2019 №666
<i>ИМБТ 23 муниципальным района и 3 городским округам на обеспечение 160 школ СГП</i>	262 727,3	186 499,4	71,0	<i>Постановление Правительства Забайкальского края от 12.07.2019 №293 (от 04.07.2019 №845); Таблица 49 приложения 26 Закона Забайкальского края от 25.12.2018 №1668-33К (ред. от 27.12.2019) «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»</i>
<i>субсидии на иные цели 5 ГОУ, подведомственным Министерству</i>	3 939,4	3 578,8	90,8	<i>Приказ Министерства от 28.06.2019 №747</i>
Мероприятие 2.4.9 (План ЦЭР, 37 школ в 6 МО)	31 136,4 (первоначаль но 33 123,57)	31 136,4 ¹⁵	100,0	Протокол подкомиссии от 14.03.2019 №2; постановление Правительства РФ от 14.03.2018 №254; Соглашение от 11.06.2019 № №350-17-2019-012; распоряжение Правительства Забайкальского края от 25.12.2019 № 465-р; Протокол подкомиссии от 13.12.2019 № 7; постановление Правительства Забайкальского края от 01.04.2019 №113; постановление Правительства Забайкальского края от 12.04.2019 № 129
Итого	297 803,06	221 214,6	74,3	

Причиной остатка средств в размере 76 588,5 тыс. рублей, послужила недостаточная проработка Министерством финансово-экономического обоснования потребности в бюджетных ассигнованиях, в том числе отсутствие разработанных проектно-сметных документаций (локальных сметных расчетов), не смотря на реализацию соответствующих мероприятий с 2018 года. Расчет стоимости обустройства теплого туалета осуществлялся исходя из усредненной оценочной

¹⁵ Подтверждено Отчетами о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется ИМБТ, сформированным администрациями муниципальных районов и городских округов в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Раздельный учет исполнения мероприятий Плана ЦЭР не велся.

стоимости 1 туалета, рассчитанной Министерством. В итоге после подготовки сметных расчетов и при прохождении процедуры торгов произошло удешевление стоимости работ в 1,4 раза или на 40,3%.

6.3. Проверка соблюдения Министерством порядков предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов

Нарушений Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов (далее – ИМБТ) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации не выявлено¹⁶.

Нарушений своевременности и полноты распределения и доведения лимитов бюджетных обязательств Министерству и Министерством получателям бюджетных средств в ходе проверки не установлено. Средства доведены в рамках Плана ЦЭР в апреле 2019 года, в рамках расходования средств резервного фонда Правительства РФ в июле 2019 года, что не ограничивало возможности получателей бюджетных средств в их использовании для достижения поставленной цели.

В ходе проверки установлено, что в отличие от межбюджетных трансфертов в форме субсидий¹⁷, Бюджетным кодексом РФ не предусмотрено установление регионами общих требований к формированию, предоставлению и распределению иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам. В соответствии со ст. 139.1 Бюджетного кодекса РФ регионами устанавливается методика распределения ИМБТ и правила их предоставления местным бюджетам. Содержание и структура соответствующих документов не регламентированы, что приводит к отсутствию единого подхода при разработке и утверждении порядков. В Российской Федерации имеется практика установления общих требований для правил предоставления и методики распределения ИМБТ, например, в Тюменской области¹⁸. В Алтайском крае¹⁹ формирование общих требований к правилам предоставления ИМБТ, установления сроков их распределения и сроков заключения соглашений об их предоставлении до начала финансового года определено как приоритет государственной политики.

¹⁶ Постановление Правительства РФ от 27.05.2019 №666, постановление Правительства РФ от 14.03.2018 №254;

¹⁷ П. 3 ст. 139 Бюджетного кодекса РФ

¹⁸ Постановление Правительства Тюменской области от 27.12.2019 № 537-п «Об утверждении Правил предоставления и методики распределения иных межбюджетных трансфертов»;

¹⁹ Постановление Правительства Алтайского края от 16.02.2017 № 53 (ред. от 25.01.2022);

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка соблюдения порядков предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов²⁰, в ходе которой установлено, что предоставление бюджетных средств осуществлено Министерством с нарушениями, в том числе:

- *при расходовании средств резервного фонда Правительства РФ:*
 - не соблюдены условия предоставления ИМБТ местным бюджетам (**в нарушение пп. 5.1** Порядка заявки муниципальных образований на участие в реализации мероприятий не были представлены в Министерство²¹);
 - нарушен порядок предоставления ИМБТ (**в нарушение п.7** Порядка требуемый размер ИМБТ муниципальному образованию рассчитывался не в соответствии с утвержденной формулой расчета, а исходя из суммы предусмотренной финансовой помощи за счет средств Резервного фонда (264 000,0 тыс. рублей и количества школ - 165 ед.).

Проверкой выявлены недостатки Порядка предоставления и расходования ИМБТ²², которые привели к отсутствию обоснованности выбора объектов для финансирования²³.

Нарушений порядка предоставления государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям, находящимся в ведении Министерства²⁴, из бюджета Забайкальского края субсидий на иные цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание в соответствии с

²⁰ Порядок предоставления и расходования ИМБТ из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов и городских округов Забайкальского края (далее - муниципальные образования) на обеспечение зданий школ СГП с соблюдением температурного режима, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 24.04.2014 №225 (в ред. от 03.07.2019 № 275, 08.11.2019 № 441, от 15.01.2020 № 1); Порядок предоставления и расходования ИМБТ из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края на создание современных условий в муниципальных школах в рамках реализации мероприятий Плана ЦЭР (строительство) и Порядок предоставления и расходования ИМБТ из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований на создание современных условий, дополнительных мест в муниципальных общеобразовательных организациях в рамках реализации мероприятий Плана ЦЭР (проведение капитального ремонта), утвержденные постановлением Правительства Забайкальского края от 24.04.2014 №225 (в ред. от 12.04.2019 №128, 19.04.2019 №153, от 08.07.2019 №284, от 12.12.2019 №483).

²¹ Письмо Министерства от 11.05.2022 №4891.

²² Порядок предоставления и расходования ИМБТ, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 03.07.2019 № 275

²³ Пунктом 6 Порядка определен критерий отбора муниципальных образований (МО)– необходимость приведения СГП в соответствие с санитарными требованиями, в том числе в части соблюдения температурного режима. Критерии «необходимости» Порядком не определены. В ГО «Город Чита» школы были обеспечены санитарно-гигиеническими помещениями, температурный режим в них соблюдался (письмо Администрации ГО «Город Чита» от 11.10.2018 № 34-1617).

²⁴ Приказ Министерства от 29.12.2016 № 926 (ред. от 04.07.2019); Приказ Министерства № 747 от 28.06.2019

государственным заданием государственных услуг (выполнение работ), проверкой не установлено;

- *при реализации мероприятий Плана ЦЭР:*

- не соблюдены условия предоставления ИМБТ местным бюджетам (в **нарушение п.п. 1 п. 4 Порядков** заявки муниципальными образованиями не представлялись в Министерство, т.к. не запрашивались Министерством²⁵; в **нарушение п.п. 3 п. 4 Порядков** обязательства муниципальных образований по содержанию объектов, включенных в План ЦЭР, за счет средств муниципального образования также Министерством не запрашивались);

- в **нарушение п. 7 Порядков** нормативный правовой акт об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении ИМБТ местным бюджетам не утверждался.

Также в ходе выборочной проверки установлено нарушение органами местного самоуправления сроков представления отчетов (п. 13 Порядков)²⁶, что указывает на недостаточный контроль со стороны Министерства.

В соответствии с п. 1 ст. 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) указанные нарушения являются административным правонарушением²⁷. Однако, согласно ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности на момент проведения проверки истек.

6.4. Аудит соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок

Выборочным аудитом соблюдения законодательства о контрактной системе²⁸ в сфере закупок, а также выявлено следующее:

1. При обустройстве теплых туалетов в 8 общеобразовательных учреждениях²⁹ усматриваются признаки **дробления контрактов (договоров)**.

²⁵ Письмо от 11.05.2022 № 4891

²⁶ Отчет Администрации муниципального района «Чернышевский район» по состоянию на 01.07.2019 представлен позже на 22 дня; отчет Администрации муниципального района «Нерчинско-Заводский район» по состоянию на 01.07.2019 представлен позже на 39 дней и др.

²⁷ Влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет;

²⁸ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

²⁹ МР «Улетовский район» (3 школы); МР «Карымский район» (1 школа), МР «Читинский район» (1 школа); МР «Газимуро-Заводский район» (2 школы); МР «Нерчинско-Заводский район» (1 школа)

Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не осуществлялись. Все работы по вышеуказанным договорам технически и (или) функционально дополняют друг друга, направлены на достижение единой хозяйственной цели, заключены в пределах непродолжительного периода времени (ряд в один день). Заказчиком и подрядчиком по ним в основном являются одни и те же лица, имеющие единый интерес, в связи с чем, фактически, образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными договорами, что носит признаки нарушения п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В Читинском районе первоначально заключенный контракт был расторгнут в пользу заключения трех договоров с иным подрядчиком, что привело к увеличению стоимости капитального ремонта СГП на 810,92 тыс. рублей.

2. Нарушения сроков оплаты выполненных работ по заключенным договорам/контрактам в 7 случаях со стороны 3 общеобразовательных учреждений и в 5 случаях³⁰ со стороны администрации муниципального района «Читинский район».

3. Администрацией муниципального района «Читинский район»³¹ не размещены в единой информационной системе в сфере закупок 2 документа, подлежащих размещению, а также не велась претензионная работа в 3 случаях. На момент проведения контрольного мероприятия истек срок давности привлечения к административной ответственности в отношении выявленных нарушений.

4. В 6 общеобразовательных учреждениях заказчиками были приняты фактически невыполненные работы, что имеет признаки ущерба бюджету Забайкальского края в общей сумме 356,97 тыс. рублей в ценах 2019 года (в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ): МР «Улетовский район» - 1,2 тыс. рублей; МР «Нерчинско-Заводский район» - 140,0 тыс. рублей; МР «Читинский район» - 215,77 тыс. рублей;

³⁰ МР «Карымский район» (2 школы 3 случая); МР «Газимуро-Заводский район» (1 школа – 4 случая);

³¹ В нарушение ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ в ЕИС Закупки не размещены акты о приемке выполненных работ (КС-2), платежные поручения, подтверждающие оплату выполненных работ, справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) (2 случая); в нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при нарушении сроков выполнения работ подрядчиками претензионная работа со стороны Администрации муниципального района «Читинский район» не проводилась (3 случая);

5. Установлено неэффективное использование ресурсов общей стоимостью 32 492,39 тыс. рублей. В основном это связано с тем, что результат по обеспечению ряда школ теплыми туалетными комнатами в соответствии с СанПИН не достигнут (Нерчинско-Заводский район, Читинский район, Улетовский район, Карымский район, Газимуро-Заводский район и др.).

Также выявлены риски неэффективного использования бюджетных средств на сумму 861,1 тыс. рублей. На момент обследования СГП МОУ Бальзойская ООШ (Улетовский район) в школе осуществлялся капитальный ремонт здания. Согласно муниципальному контракту от 15.03.2022 №8³² в объем проводимых работ включены работы по капитальному ремонту СГП, аналогичные тем, которые осуществлены в 2019 году.

В ходе контрольного мероприятия проведены обследования 151 общеобразовательной организации из 202: КСП Забайкальского края – 22 школы в 4 муниципальных образованиях (далее – МО); муниципальными контрольно-счётными органами – 129 объектов в 25 МО³³.

На момент проведения осмотров выявлено, что туалетные комнаты не функционируют в 22 общеобразовательных учреждениях (11% от общего количества).

Основные причины:

- *отсутствие водоснабжения (заиливание скважин, сложности подвоза воды, неисправности насоса)*: МОУ СОШ №2 пгт Новокручининское Читинского района; МБОУ «ООШ с. Орой» Акшинского района; МБОУ «Хапчерангинская ООШ» Кыринского района; МБОУ «СОШ с. Зюльзя» Нерчинского района; МОУ «Больше-Зерентуйская СОШ» и МОУ «Олочинская ООШ» Нерчинско-Заводского район»; с. Ломы, МОУ «Ломовская СОШ» Сретенского района (также отсутствует вентиляция).

Туалетная комната в МБОУ «ООШ с. Курульга» Акшинского района начала функционировать с сентября 2021 года поскольку отсутствовала скважина для подачи воды.

³² ИКЗ 223752200172175220100100150014399243;

³³ Осмотры не осуществлены в Краснокаменском и Чернышевском районах Забайкальского края.

Не функционирует в зимний период (январь, февраль, март) СГП МОУ «Кадаинская СОШ» Калганского района в связи с промерзанием труб на подачу воды и слив;

- *аварийное состояние здания* (с. Казаковский промысел, МКОУ «Казаковская СОШ» Бaleyского района; МОУ «СОШ с. Нижний Цасучей» Ононского района);

- *отсутствие/промерзание канализации, вывоза отходов/отсутствие ассенизаторской машины*: МОУ «СОШ с. Калга» и «Нижне-Калгуканская СОШ» Калганского района; МОУ «Уров-Ключевская СОШ», МОУ «Горно-Зерентуйская СОШ» (также отсутствует водоснабжение и отопление) и МОУ «Аргунская СОШ» Нерчинско-Заводского района; МОУ «Ботовская СОШ» Сретенского района; МБОУ «Тупикская СОШ» Тунгиро-Олекминского района; МБОУ «Вершино-Дарасунская СОШ» Тунгоченского района; МОУ «Верх-Хилинская СОШ» Шилкинского района.

Также в МОУ «Александрово-Заводская СОШ» в зимний период происходит промерзание труб. В 3 общеобразовательных учреждениях Сретенского района (МОУ «Усть-Карская СОШ», МОУ «Ботовская СОШ», МОУ «Шилкинско-Заводская СОШ») существует проблема с вывозом ЖБО ввиду отсутствия специализированной машины. В МОУ «Верхнекуларкинская СОШ» туалетные комнаты начали функционировать только с 20.01.2022.

Ассенизация не проводится (Газимуро-Заводский район, Краснокаменский район, Читинский район, Тунгиро-Олекминский район);

- *износ оборудования и инвентаря/слом сантехники*: п.с.т. Нагорный, МБОУ «СОШ п.с.т. Нагорный» Нерчинского района; МОУ «Нерчинско-Заводская СОШ» (основная школа) Нерчинско-Заводского района; МОУ «Шилкинско-Заводская СОШ» Сретенского района;

- *недостаточная мощность энергоносителей*: с.Ивановка, МОУ «Ивановская ООШ» Нерчинско-Заводского района;

- *использование не по прямому назначению* (в МБОУ СОШ №16 г. Читы туалет для мальчиков 4 этажа используется в качестве бытовой комнаты).

В ходе осмотров туалетных комнат выявлено, что при разработке ПСД (ЛСР, Спецификации) **не учитывались** действующие на тот момент санитарно-эпидемиологические нормы и правила³⁴:

1. В 27 общеобразовательных учреждениях 15 муниципальных образований отсутствуют туалетные кабины с дверьми или установлены только перегородки (признаки **нарушения п. 4.25 СанПиН**).³⁵

2. **Площадь помещений туалетных комнат меньше установленной** в МОУ «СОШ №1» п. Дарасун Карымского района (**п. 4.25 СанПиН**)³⁶.

В СГП МБОУ СОШ №44 г. Читы установлены кабинки, размер которых составляет 0,74 м x 1,01 м, расстояние от унитаза до двери 0,37 м. Площадь кабинки 0,75 кв. м является малогабаритной для учащихся (не менее 2,75 кв. м)³⁷, не позволяет использовать ее без причинения неудобств.

3. В 19 учреждениях **количество санитарных приборов и оборудования не соответствует установленным требованиям (п. 4.25 СанПиН)**: отсутствуют унитазы, писсуары, педальные ведра; также отсутствовали держатели для туалетной бумаги в 13 школах, частично оснащены 6. Электросушилки или бумажные салфетки отсутствовали в туалетных комнатах 8 школ, в 5 учебных заведениях установлены не во всех санузлах.

4. В ходе осмотра выявлено, что в НОШ с. Еремино филиале МОУ ООШ с. Сивяково МР «Читинский район» в рамках обустройства туалетных комнат был установлен 1 общий для девочек и мальчиков биотуалет. В СГП отсутствуют педальные ведра, держатель для туалетной бумаги, электросушилки или бумажные полотенца, отсутствует окно, отдельная система вытяжной вентиляции, нет непрерывной подачи холодной воды, устройства систем подогрева воды, не

³⁴ Постановление главного санитарного врача Российской Федерации от 29.12.2010 № 189 Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (далее – СанПиН) (в ред. от 02.01.2016, от 10.06.2019)

³⁵ В школах МБОУ «СОШ №51», МБОУ «СОШ №44» ГО «Город Чита» двери кабинок были предусмотрены ПСД, но были сняты в ходе эксплуатации.

³⁶ Площадь санитарных узлов для мальчиков и девочек следует принимать из расчета не менее 0,1 м² на одного обучающего. Учитывая численность детей в школе на 2019 год, общая площадь санузлов для мальчиков должна составлять 186*0,1=18,6, девочек – 179*0,1=17,9. Фактически площади составляют: для мальчиков – 17,7, девочек – 17,66.

³⁷ В соответствии с Санитарными правилами устройства и содержания общественных уборных, утвержденных Главным государственным санитарным врачом СССР от 19.06.1972 № 983-72, действовавших в 2019 году, площадь помещений общественных уборных должна приниматься исходя из следующих рекомендаций: на каждый унитаз - не менее 2,75 кв. м.

оборудована канализация (признаки **нарушения пунктов 4.25, 6.11, 8.2, 8.5 СанПиН**). Стены в помещении выложены ориентированно-стружечными плитами (листы ОСП), частично без внутренней отделки, что не позволяет проводить их уборку влажным способом (признаки **нарушения п. 4.28 СанПиН**).

5. В 23 учреждениях выявлено **несоответствие температурного режима туалетных комнат, установленному п. 6.2 СанПиН (19-21 °С)**.

6. В 25 образовательных учреждениях 12 муниципальных образований отсутствует (частично отсутствует) отдельная система вытяжной вентиляции (признаки **нарушения п. 6.11 СанПиН**).

7. В 24 образовательных учреждениях отсутствует или не функционирует водоснабжение, устройство системы подогрева воды (признаки **нарушения п. 8.2 СанПиН**).

В МОУ «Кактолгинская СОШ» Газимуро-Заводского района туалетные комнаты не оборудованы унитазами, непрерывной подачей холодной воды, отсутствуют устройства подогрева воды, оборудованы выгребными ямами. В связи с удаленностью указанной школы от районного центра (240 км) и отсутствием на территории сельского поселения «Кактолгинское» специализированной техники, обслуживающей септики, откачка ЖБО не производится. При этом, туалетное помещение используется (признаки нарушения п.4.25, п.8.2 СанПиН от 29.12.2010 № 189 (в ред. от 25.05.2019)).

Положительным примером являются СГП, отремонтированные в СОШ №18 п.Харагун и СОШ №23 пгт.Могзон Хилокского района.

6.5. Анализ соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности

Выборочной проверкой созданных модульных конструкций СГП и модульных пристроек к зданиям школ установлено, что работа по учету имущества в муниципальных образованиях должным образом не проводится, это приводит к отсутствию полной и достоверной информации о наличии и состоянии муниципального имущества, бесхозяйственному отношению к имуществу:

1. Поставлены на баланс учреждений как основные средства в 2019 году³⁸, но не включены в реестр муниципального имущества модульные конструкции в 7 МО.

2. Включены в реестр муниципального имущества, но не переданы в оперативное управление модульные конструкции, установленные на территориях общеобразовательных учреждений ГО «Посёлок Агинское».

3. Не включены в реестр муниципального имущества и не учтены в бухгалтерском учете учреждений модульные конструкции школ МР «Газимуро-Заводский район», а также модульные пристройки к зданиям 2 школ пгт. Новокручининский Читинского района и школам МР «Улетовский район».

Положительным примером являются общеобразовательные учреждения МР «Ононский район», где созданные пристройки учтены в бухгалтерском учете учреждений, балансовая стоимость зданий увеличена в соответствии со стоимостью пристроек.

6.6. Анализ дополнительных расходов на содержание созданных объектов

В проверяемом периоде по причине некачественно проведенных работ со стороны подрядчиков, некачественного составления сметных расчетов и договоров, после сдачи объектов в эксплуатацию дополнительные расходы местных бюджетов в общей сумме 941,65 тыс. рублей возникли в следующих учреждениях:

- МОУ «СОШ №2» пгт. Новокручининское Читинского района в общей сумме 744,20 тыс. рублей на обустройство вентиляции, устройство площадки для автоцистерн (СГП не функционирует):

- МОУ «Вершино-Дарасунская СОШ» Тунгокоченского района: 157,5 тыс. рублей - установка туалета по уровню, заливка фундамента, произведено утепление, восстановление отопительной системы;

- МОУ «СОШ №1 п. Дарасун» Карымского района: 39,95 тыс. рублей на установку и монтаж модульной конструкции.

7. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

³⁸ Забайкальский район, Калганский район, Карымский район, Кыринский район, Нерчинский район, Ононский район, Тунгокоченский район

После ознакомления с актом проверки администрацией муниципального района «Читинский район» представлены пояснения, в ходе рассмотрения которых установлено, что они не могут повлиять на выводы контрольного мероприятия. Заключение на пояснения утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 20 июня 2022 года №11.

8. Выводы

8.1. В Забайкальском крае 2 школы остаются не обеспеченными теплыми туалетными комнатами, в 22 школах обустроенные туалетные комнаты не функционируют (11,0% от обустроенных в 2019 году). Результат по обустройству туалетных комнат в соответствии с санитарными требованиями не достигнут.

8.2. Министерством образования и науки Забайкальского края осуществлена некачественная проработка потребности в бюджетных ассигнованиях на обустройство СГП, в том числе в части полноты перечня объектов, подлежащих финансированию.

Из выделенных на обеспечение общеобразовательных организаций теплыми туалетными комнатами в 2019 году бюджетных ассигнований использовано только 74,3% (221 214,6 тыс. рублей) при финансировании 100,0% заявленных к обустройству зданий (202 ед.).

8.3. Министерством образования и науки Забайкальского края при предоставлении и расходовании бюджетных средств допущено 8 нарушений условий и порядков предоставления иных межбюджетных трансфертов.

8.4. Отсутствие должного контроля и проработки со стороны заказчиков на этапе составления сметных документаций, заключения и исполнения договоров/контрактов привело к³⁹:

- дополнительным расходам из средств местных бюджетов в сумме 941,65 тыс. рублей;

- неэффективному использованию ресурсов общей стоимостью 32 492,39 тыс. рублей (нефункционирующие туалетные комнаты, туалетные комнаты с

³⁹ Данные приведены в ценах 2019 года.

нарушением температурного режима, требующие дальнейшего мониторинга и принятия мер в случае необходимости);

- оплата фактически невыполненных работ, меньшего количества поставленного товара на сумму 356,97 тыс. рублей (признаки ущерба бюджету Забайкальского края);
- признакам нарушений требований СанПИН в 135 случаях.

В соответствии с официальной позицией Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований, направленных на обеспечение безопасности для человека факторов среды обитания, может создать угрозу жизни или здоровью детей, угрозу возникновения и распространения заболеваний. В ходе контрольно-надзорных мероприятий Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю также были выявлены общеобразовательные организации, в которых не функционировали построенные туалетные комнаты и установлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований.

8.5. Выявлены риски неэффективного использования бюджетных средств на сумму 861,1 тыс. рублей при проведении капитального ремонта МОУ «Бальзойская ООШ» Улетовского района в 2022 году.

8.6. При осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд допускались нарушения законодательства:

- 23 случай нарушений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе 12 нарушений условий исполнения контрактов (договоров); 6 случаев оплаты невыполненных работ; 3 случая неприменения мер ответственности по контракту (договору); 2 случая неразмещения документации в ЕИС;

- признаки нарушения п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в дроблении контрактов(договоров) при обустройстве теплых туалетов в 8 общеобразовательных учреждениях.

8.7. Выявлены нарушения и недостатки организации процесса планирования и нормативного правового регулирования:

- документы планирования реализации мероприятий, разработанные Министерством образования и науки Забайкальского края, носили признаки «избыточности» по количеству и отсутствию системности, полноты соответствия поставленным задачам по качеству. Хранение обосновывающих документов Министерством не организовано;

- Порядком предоставления и расходования ИМБТ, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 03.07.2019 №275, не были предусмотрены критерии (определение) «необходимости» приведения СГП в соответствие с санитарными требованиями, не определен порядок отбора муниципальных образований.

9. Предложения

9.1. Правительству Забайкальского края:

- совместно с органами местного самоуправления принять меры по обеспечению функционирования санитарно-гигиенических помещений с соблюдением температурного режима во всех общеобразовательных организациях Забайкальского края, в том числе рассмотреть вопрос содействия местным бюджетам в решении проблем вывоза ЖБО **в срок до 01 октября 2022 года;**

- рассмотреть целесообразность разработки и принятия общих требований к правилам предоставления ИМБТ **в срок до 01 сентября 2022 года.**

9.2. Министерству образования и науки Забайкальского края **в срок до 01 октября 2022 года:**

- совместно с Департаментом государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края направить методические разъяснения органам местного самоуправления по порядку управления и распоряжения имуществом, созданным в процессе обустройства туалетных комнат;

- в целях обеспечения преемственности выполнения государственных задач и функций урегулировать внутренний документооборот и обеспечить хранение документов в соответствии с установленными требованиями.

10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

10.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края для рассмотрения;
- Губернатору Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер;
- в Министерство образования и науки Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер.

10.2. Направить представление в Министерство образования и науки Забайкальского края.

10.3. Направить информационные письма:

- в контрольно-счетный орган муниципального района «Читинский район» и администрацию муниципального района «Читинский район», в том числе о неэффективном использовании имущества;

- в контрольно-счетный орган муниципального района «Улетовский район» и администрацию муниципального района «Улетовский район» о рисках неэффективного использования бюджетных средств при осуществлении капитального ремонта МОУ «Бальзойская ООШ», о признаках искажения бюджетной отчетности;

- в Министерство финансов Забайкальского края о целесообразности совершенствования правовой базы;

- в Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю о признаках нарушения требований санитарно-эпидемиологических норм и правил;

- в УФАС по Забайкальскому краю о признаках нарушения требований антимонопольного законодательства.

10.4. Направить материалы контрольного мероприятия:

- в Прокуратуру Забайкальского края;
- в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Забайкальскому краю.