



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

---

### ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка законности, эффективности и  
целесообразности использования  
бюджетных средств, выделенных на  
благоустройство общественных территорий  
города Читы в рамках реализации  
государственной программы Забайкальского  
края «Формирование современной городской  
среды»

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края  
01 июля 2022 года)

## Цель контрольного мероприятия

Проверить эффективность использования бюджетных средств, направленных на благоустройство площади Труда п. Текстильщиков в г. Чита.

## Итоги контрольного мероприятия

Мероприятия государственной программы формирования современной городской среды на площади Труда в п. Текстильщиков реализованы недостаточно эффективно.

Установлен ряд нарушений, а также недостатков при исполнении Комитетом городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» возложенных полномочий, что свидетельствует о необходимости принятия мер по исправлению сложившейся ситуации.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

## Предложения по итогам контрольного мероприятия

Администрации городского округа «Город Чита»:

- поручить Комитету городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» устранить нарушения и недостатки, установленные в ходе контрольного мероприятия;
- принять меры по обеспечению эффективного использования бюджетных средств.

## 1. Основание для проведения контрольного мероприятия

п.1.4 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2022 год, предложение Законодательного Собрания Забайкальского края.

## 2. Объекты контрольного мероприятия

Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита»

## 3. Срок проведения контрольного мероприятия

С 14 апреля 2022 года по 13 мая 2022 года.

## 4. Проверяемый период деятельности

2019 год – истекший период 2022 года.

## 5. Краткая характеристика проверяемой сферы

Мероприятиями государственной программы Забайкальского края «Формирование современной городской среды»<sup>1</sup> (далее - госпрограмма) предусмотрено предоставление субсидий муниципальным образованиям в целях повышения качества и комфорта среды обитания и жизнедеятельности на территориях муниципалитетов, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1 000 человек. Одним из основных мероприятий госпрограммы является региональный проект «Формирование комфортной городской среды» включающий мероприятия по благоустройству мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.), предусмотренных муниципальными программами формирования современной городской среды (далее - региональный проект).

Площадь Труда в п. Текстильщиков включена в адресный перечень территорий общего пользования, подлежащих благоустройству, муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на территории городского округа «Город Чита» на 2018 - 2022 годы<sup>2</sup> (далее – городская программа) по итогам рейтингового голосования. Реализацией указанных программных мероприятий занимался Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» (далее – Комитет).

---

<sup>1</sup> постановление Правительства Забайкальского края от 31.08.2017 №372

<sup>2</sup> постановление администрации ГО «Город Чита» от 10.11.2017 №282 (в ред. от 10.11.2017)

## 6. Результаты контрольного мероприятия

6.1 В целях поддержки реализации городской программы Министерством территориального развития Забайкальского края (приемник - Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края) с администрацией ГО «Город Чита» подписано соглашение<sup>3</sup>, по условиям которого в 2019 году предоставлена субсидия в сумме 98 666,4 тыс. рублей на достижение результата регионального проекта - благоустройство площади Труда и парка «Березка» в срок до 31.12.2019.

В 2019 году работы по благоустройству площади Труда были выполнены на 34,6% от стоимости контракта, или на сумму 20 715,5 тыс. рублей. После подтверждения потребности неиспользованные средства субсидии возвращены из федерального бюджета на те же цели в следующем году.

6.2 Извещение о проведении аукциона в 2019 году размещалось Комитетом дважды (07.06.2019 и 26.07.2019). Аукционы признаны не состоявшимися по причине либо отсутствия заявок, либо в связи с подачей одной заявки.

В сентябре 2019 года Комитетом заключен муниципальный контракт<sup>4</sup> с ООО «МСС» на выполнение работ по благоустройству площади Труда в п. Текстильщиков (в соответствии с техническим заданием, локально-сметными расчетами и проектом, являющимся приложением к контракту), стоимостью 59 876,9 тыс. рублей, со сроком окончания работ – 29.11.2019.

Проектная документация согласована с АО «Водоканал-Чита» в поздние сроки (09.10.2019) из-за необходимости ее корректировки.

Дополнительные соглашения к контракту в части изменения сроков окончания работ – 28.07.2020 и исполнения контракта – до 28.07.2020 заключены по решению Арбитражного суда Забайкальского края от 24.03.2020 №А78-14038/2019 (истец – подрядчик ООО «МСС»).

В дальнейшем между сторонами подписаны еще 4 доп. соглашения, в результате:

---

<sup>3</sup> в ред. от 19.12.2019 №76701000-1-2019-006/2

<sup>4</sup> от 03.09.2019 №Ф.2019.00034, срок исполнения контракта - 31.12.2019

- срок выполнения работ продлен до 15.09.2020, а срок исполнения контракта - до 15.10.2020 в связи с эпидемиологической обстановкой (Covid19), а также неблагоприятными погодными условиями;

- изменены виды и объемы работ согласно сопоставительным сметным расчетам (увеличено покрытие из резиновой крошки на 920,3 тыс. рублей, уменьшены объемы работ по устройству покрытия из плитки на 970,3 тыс. рублей);

- увеличен объем основных видов работ, являющихся неотъемлемой частью технологического процесса<sup>5</sup>, предусмотренных локальным сметным расчетом, на сумму 5 780,5 тыс. рублей. В результате цена контракта увеличилась на 5 780,5 тыс. рублей, или на 9,7%, и составила 65 657,4 тыс. рублей;

- фактическое исполнение неучтенных основной сметой работ составило 964,1 тыс. рублей;

- расторгнут муниципальный контракт в части неисполнения неучтенных основной сметой работ в объеме 355,2 тыс. рублей.

6.3 В ходе проверки выявлены **нарушения законодательства о контрактной системе:**

- не размещение Комитетом в системе ЕИС дополнительных соглашений к муниципальному контракту; дополнительного локального сметного расчета; приложений к техническому заданию контрактов; претензий о нарушении срока выполнения работ;

- факты **несвоевременной оплаты** выполненных работ;

- в актах выполненных работ не указана дата подписания актов со стороны Комитета, что носит **признаки нарушения** п.13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

6.4 Муниципальным контрактом (п.7.1) предусмотрены гарантии качества работ<sup>6</sup>, гарантийный срок по выполненным работам (включая материалы и оборудование) составляет 5 лет с момента подписания акта приемки объекта.

Комитетом направлено требование (претензия)<sup>7</sup> в адрес ООО «МСС» об устранении выявленных дефектов (разрушение бордюров, неровности и

---

<sup>5</sup> п.п.«б» п.1 ч.1 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

<sup>6</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ, постановление Правительства Забайкальского края от 31.08.2017 №372

<sup>7</sup>письмо от 16.08.2021 №И-6445

разрушения тротуарной плитки, не закрепленные и выцветшие урны). По причине отказа подрядчика, Комитет обратился в суд с исковым заявлением о принуждении подрядчика устранить выявленные дефекты в соответствии с гарантийными обязательствами. В настоящий момент решение суда не вынесено.

КСП отмечает, что по актам приемки выполненных работ, размещенных в ЕИС, из 72 фактически принятых урн документально принято и оплачено только 2 урны. Соответственно, претензии в отношении находящихся на момент проверки на площади Труда 67 урн безосновательны (3 урны не соответствуют проекту).

6.5 Комитетом приняты и оплачены непредвиденные работы в общей сумме 1 004,2 тыс. рублей<sup>8</sup>, что **превышает предельно допустимые 2%** резервных средств<sup>9</sup>, предусмотренных сводным сметным расчетом в сумме 999,0 тыс. рублей, **отклонение - 5,2 тыс. рублей.**

Непредвиденные расходы **на сумму 40,1 тыс. рублей** оплачены по актам выполненных работ<sup>10</sup> **без обоснования** произведенных расходов<sup>11</sup>.

В ходе проверки установлено, что приняты и оплачены работы (устройство основания из щебня и демонтажные работы), **не предусмотренные** муниципальным контрактом:

- по КС-2 №8 от 15.11.2019 на сумму 4 667,2 тыс. рублей;
- по КС-2 №9 от 25.11.2019 на сумму 2 189,0 тыс. рублей.

Данные нарушения привели к **ущербу бюджета в общей сумме 6 901,5 тыс. рублей.**

Таким образом, Комитетом **ненадлежащим образом исполнены полномочия** получателя бюджетных средств при исполнении бюджета по расходам (подтверждены несуществующие денежные обязательства) в нарушение положений статьи 219 Бюджетного кодекса РФ.

При изменении видов и объемов работ в доп. договоре к контакту (от 23.12.2020) указаны ссылки на отсутствующие в локальном сметном расчете

---

<sup>8</sup> КС-2 №17 от 13.07.2020 на 17,4 тыс. рублей, №34 от 28.12.2020 на 964,1 тыс. рублей, №35 от 28.12.2020 на 22,7 тыс. рублей

<sup>9</sup> в нарушение п.4.96 Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 №15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации»

<sup>10</sup> КС-2 от 13.07.2020 №17 на 17,4 тыс. рублей, от 28.12.2020 №35 на 22,7 тыс. рублей

<sup>11</sup> в нарушение п.4.33 Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 №15/1

позиции. Данное обстоятельство не позволило определить изменяемый объем работ. Следует отметить, что приемка выполненных работ по отсутствующим позициям Комитетом не производилась.

Всего Комитетом не принято работ, предусмотренных муниципальным контрактом, на сумму 6 845,2 тыс. рублей<sup>12</sup>, при этом часть работ выполнена.

6.6 В ходе визуально-инструментального осмотра выполненных работ по благоустройству площади Труда (по состоянию на 25.04.2022) выявлена недостача:

- принятых и оплаченных работ по устройству бетонных и плитных тротуаров (по тротуарной плитке);
- принятых и оплаченных работ по разделу 2 «Малые архитектурные формы»;
- декоративных опор со светильниками подсветки дорожек.

Таким образом, Комитетом приняты и оплачены невыполненные работы, что привело к ущербу бюджета в общей сумме 5 100,6 тыс. рублей.

Зафиксированы следующие отклонения:

Проект	Факт
<b>Зона свадебных традиций (площадка молодоженов)</b>	
вымощенный тротуарной плиткой проход в сторону автостоянки (по направлению к администрации района) шириной 1,2 м	отсутствует
после круга вымощенного тротуарной плиткой серого цвета от радиуса 4,5 м вымощена окружность со ступенькой из мелкоформатной плитки красного цвета шириной 0,55 м с островками под скамейки также вымощенными тротуарной плиткой широкого размера	отсутствует
при выходе – входе на площадку подпорная стенка со скамьей	2 полукруглых дивана на металлических ножках
арка инсталляций для молодоженов по проекту должна была быть смонтирована в проходе к площадке должна состоять из нескольких секций с узором из цветов роз <sup>13</sup>	односекционная конструкция без цветочных узоров. Данная конструкция принята без изменения стоимости
<b>Аллея трудовой славы</b>	
покрытие из тротуарной плитки	покрытие из асфальтобетонной смеси
9 диванов садово-парковых на ж/б ножках с 9 урнами	отсутствуют
16 билбордов-скроллеров сити-формата изготовленных из алюминия	16 стендов (билбордов) традиционного типа на металлической раме
<b>Игровая площадка с комплексом для детей 6-12 лет</b>	
по периметру ограничители из деревянных разновысотных столбов-бум	отсутствуют
<b>Площадка с игровым комплексом для детей с ограниченными возможностями</b>	
3 дивана полукруглых на металлических ножках	2 дивана полукруглых на металлических ножках
<b>Площадь</b>	

<sup>12</sup> в нарушение ст.309, 720 Гражданского кодекса РФ, ст.94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ

<sup>13</sup> согласно прайс-листам, представленным в закупочной документации

Проект	Факт
2 биотуалета с кабиной «Калифорния», 2 велопарковки	отсутствуют
78 опор и 156 светильников подсветки тротуарных дорожек	75 опор и 148 светильников (на 2 светильниках на опоре имеются следы монтажа).
<b>Прочее</b> (возле площадок с тренажерами и в проходе к автостоянке в сторону КСК)	
5 диванов садово-парковых на ж/б ножках с 5 урнами	отсутствуют

Проектом предусмотрены 16 билбордов-скроллеров сити-формата (изготовленных из алюминия с равномерной внутренней подсветкой постерного полотна, индивидуального времени экспонирования каждого кадра, прочного каленного стекла двери, скролл с опорой) с монтажом, сметная стоимость которых определена с использованием ценовой информации прайс-листов коммерческих предложений. Стоимость в текущих ценах составила 626,1 тыс. рублей (39,1 тыс. рублей за 1 шт.).

В ходе осмотра выявлено, что установлены обыкновенные стенды (билборды), имеющие худшие характеристики. Дополнительной сметой предусмотрены материалы (трубы стальные, бетон, швеллеры, сталь и др.) для опор стендов в общей сумме 631,3 тыс. рублей (в текущих ценах). В результате стоимость стендов в количестве 16 шт. составила 1 257,5 тыс. рублей, или 78,6 тыс. рублей за 1 шт. (против 39,1 тыс. рублей за 1 ед. билборд-скроллер сити-формата).

Таким образом, **нарушен принцип эффективности**, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, а именно, получен **худший результат за больший объем средств**. Общая сумма нарушения составила **1 257,5 тыс. рублей**.

КСП отмечает **низкое качество составления сопоставительных ведомостей и первичных учетных документов** (актов о приемке выполненных работ (КС-2), справок о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3)). Так, Комитетом приняты и оплачены материалы (плитка тротуарная) в объеме 142 м<sup>2</sup> для площадки молодоженов, но не приняты работы по их устройству; приняты отдельные работы по монтажу стальных торшерных опор освещения на 1,1 тыс. рублей, а позднее они исключены.

Также работы по устройству оснований проездов бетонных приняты в объеме 421 м<sup>2</sup>, вместе с тем материал (бетон) принят в объеме 42,43 м<sup>3</sup> при необходимом для выполнения устройства проезда объеме по норме - 68,2 м<sup>3</sup>.



Кроме того, примененная на площади тротуарная плитка (один размер, тип, различие только по цвету) не соответствует плитке, предусмотренной проектом, локальным сметным расчетам и актам выполненных работ (КС-2). Проектом предусматривались большие и мелкие составные плитки, разные по типу и цвету.

По проекту и доп. соглашению количество урн «КСИЛ» на площади должно составлять 72 шт., при этом по актам выполненных работ (КС-2) их было принято 2 шт., а фактически при осмотре выявлено 69 шт.

В связи с отсутствием туалетов на площади Труда Комитетом к осмотру предъявлены разобранные **мобильные полиэтиленовые кабинки**, расположенные по адресу г. Чита, Мостовая 2, в количестве 3-х штук, которые **не учтены по причине несоответствия их техническому заданию**. Техническим заданием определено, что туалет должен быть автономным, оборудован искусственным освещением и обогревом помещения, оснащен накопительным баком-резервуаром закрытого типа не менее 180 литров с системой «рецикл», с пластиковым унитазом сиденьем. Подача воды должна осуществляться нажатием на педаль сливного механизма, расположенного у основания накопительного бака. Кабины туалета должны иметь антивандальные сэндвич-панели с повышенными теплоизоляционными свойствами, возможность эксплуатироваться круглогодично, дверь - иметь матовое окно для естественного освещения.

По информации Комитета<sup>14</sup> площадь Труда ежедневно посещает не менее 300 человек. Ежемесячно проводятся сельскохозяйственные ярмарки выходного дня, в течение года – культурно-массовые и спортивные мероприятия с посещением большого количества людей.

КСП отмечает, что на объект благоустройства общей площадью 11 331,8 м<sup>2</sup> по проекту и принятым актам приемки выполненных работ пришлось 5 270,13 м<sup>3</sup> песка и 528,67 м<sup>3</sup> щебня с бетоном. Таким образом, заложенная толщина слоя песка (без учета трембования) составляет 47 см, щебня и бетона - 5 см, а общая толщина подстилающих слоев - 52 см, что свидетельствует о **завышенном объеме подстилающих (скрытых) слоев**.

Следует отметить, что сопоставительной сметой от 10.12.2020 полностью исключены работы по разделу «Наружные сети летного водопровода» (ЛС-06-01) с

---

<sup>14</sup> письмо от 24.05.2022 №И-3922

заменой их на устройство подстилающих слоев из песка. Указанное свидетельствует о том, что на площади Труда полностью **отсутствует система полива** в летний период. Вместе с тем, на газонах имеется большое количество засушенных саженцев, посаженных согласно проекту, вазонов для посадки цветов, проект также предусматривает посадку садово-парковых и цветущих газонных трав.

Выборочный осмотр выявил следующие **недостатки работ по благоустройству** площади Труда:

- имеются дефекты покрытия тротуарной плиткой, включающие перепады уровня, трещины на всю толщину, выкрашивание;

- урны и прямоугольные лавочки не закреплены;

- на центральном газоне смонтированные бортовые камни частично, либо полностью разрушены (не менее 89 бордюров на сумму порядка 117,0 тыс. рублей);

- на всех дорожках и площадках имеются разрывы и стирание пятнами синтетического покрытия.

При осмотре также выявлены поломки плит, малых архитектурных форм, повреждения светильников, сломано два уличных тренажера. На газонах остался строительный мусор, на газоне возле остановочного кармана складированы бордюрные камни.

6.7 В 2021 году и за 4 месяца 2022 года работы по текущему содержанию площади Труда (наряду с другими 22 участками) осуществляет муниципальное предприятие ГО «Город Чита» «Дорожно-мостовое ремонтно-строительное управление» (далее – ДМРСУ) в рамках заключенных муниципальных контрактов.

Согласно техническому заданию контрактов, периодичность работ по уборке площади Труда - ежедневная.

Следует отметить, что перечень работ, стоимость и единицы измерения работ, согласно контрактам, указаны в приложении №1 к техническому заданию. Приложения **отсутствуют**. Согласно пояснениям Комитета<sup>15</sup>, расчет стоимости и объема работ отсутствует в связи с невозможностью проведения таких расчетов.

---

<sup>15</sup> письмо от 18.05.2022 №И-3704

Анализ контрактов выявил **факты несоблюдения** **Комитетом законодательства** о контрактной деятельности в части установленных контрактом **сроков оплаты**.

6.8 Муниципальным контрактом предусмотрена установка системы видеонаблюдения на площади Труда. Данная система находится на балансе администрации городского округа «Город Чита» и на момент проверки не передает изображения с камер на монитор. Из пояснений Комитета<sup>16</sup> следует, что **система находится в нерабочем состоянии** после падения железобетонных столбов электроопоры 30.04.2021, т.е. год назад. Комитетом **не предпринято достаточных мер** по восстановлению системы.

## 7. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Отсутствуют.

## 8. Выводы

8.1 Объем выявленных в ходе контрольного мероприятия финансовых нарушений составил 24 940,7 тыс. рублей, из них:

- 23 683,2 тыс. рублей в нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса РФ в результате ненадлежащего исполнения полномочий получателя бюджетных средств, в том числе:

6 856,2 тыс. рублей – оплачено в результате приемки работ, не соответствующих условиям муниципального контракта;

5 100,6 тыс. рублей – оплачено в результате приемки невыполненных работ;

5,2 тыс. рублей – переплата непредвиденных расходов;

40,1 тыс. рублей – оплачено в результате приемки непредвиденных работ без обоснования произведенных расходов;

6 845,2 тыс. рублей – не составлено документов о приемке выполнения работ (не направлен мотивированный отказ от подписания таких документов в случае отказа от их подписания);

---

<sup>16</sup> от 17.05.2022 №И-3685

4 835,9 тыс. рублей - нарушение сроков оплаты выполненных работ;  
- 1 257,5 тыс. рублей в нарушение принципа эффективности, определенного статьей 34 Бюджетного Кодекса РФ, установлены стенды, не соответствующие проекту, т.е. получен худший результат за больший объем средств.

8.2 Отмечено низкое качество составления сопоставительных ведомостей и первичных учетных документов (КС-2, КС-3). Так, Комитетом городского хозяйства:

- при корректировке видов и объемов работ указаны ссылки на отсутствующие в локальном сметном расчете позиции, что не позволило в ходе проверки определить уточняемый (уменьшаемый) объем работ;
- к учету приняты материалы, но не приняты работы с их использованием;
- работы по устройству и монтажу приняты в объеме, отличающемся от количества затраченного материала;
- при наличии газонов и иных насаждений исключено водоснабжение;
- отдельные позиции приняты актами выполненных работ в количестве, отличающемся от количества по проекту и по факту (например, урны).

На всю площадь для устройства подстилающих слоев принято к учету песка и щебня с бетоном толщиной (без трембования) не менее 52 см. Указанное свидетельствует о завышенном объеме подстилающих (скрытых) слоев.

8.3 Выявлены недостатки строительных работ, повлиявших на внешний облик площади: дефекты покрытия тротуарной плитки, включающие перепады уровня, трещины на всю толщину, выкрашивание; урны и прямоугольные лавочки не закреплены; на центральном газоне полностью, либо частично разрушены бордюры; на всех дорожках и площадках имеются разрывы и стирание пятнами синтетического покрытия; на газонах остался строительный мусор и строительный материал.

Кроме того, при осмотре выявлены поломки плит, малых архитектурных форм, уличных тренажеров, повреждения светильников. При этом система видеонаблюдения находится в нерабочем состоянии более года, Комитетом мер по восстановлению не предпринимается.

Несмотря на освоение средств и формальное достижение целевых значений реализации регионального проекта, в качественном отношении максимального

улучшения облика данного общественного пространства не произошло. Значительные отклонения от первоначального проекта, включающие замену и использование некачественных материалов, применение конструкций с худшими характеристиками, или их недостача, оставленный подрядной организацией строительный мусор, отсутствие воды для полива насаждений, отсутствие видеофиксации, позволяющей выявить и пресечь вандализм - все перечисленное не позволяет качественно (социально, культурно, эстетично) изменить облик площади, чтобы почувствовать на ней горожанину, являющемуся конечным потребителем, себя комфортно и безопасно.

С учетом изложенного, достижение конечной цели программных мероприятий, определенной как повышение качества и комфорта среды обитания и жизнедеятельности городских жителей в городе Чита, является сомнительным.

## 9. Предложения

9.1 Администрации городского округа «Город Чита»:

- поручить Комитету городского хозяйства устранить нарушения и недостатки, отраженные в настоящем отчете;
- принять меры по обеспечению эффективного использования бюджетных средств.

## 10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

10.1 Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края для сведения;
- в Правительство Забайкальского края и в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края для сведения;
- в администрацию городского округа «Город Чита» для рассмотрения и принятия мер;
- в Прокуратуру Забайкальского края;

- в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Забайкальскому краю.

10.2 Направить в адрес Комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» представление об устранении выявленных нарушений.

10.3 Направить информационное письмо в Министерство финансов Забайкальского края.