



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности, эффективности,
обоснованности и целесообразности
использования средств бюджета
Забайкальского края, выделенных на
реализацию мероприятий государственной
программы Забайкальского края по
переселению граждан из жилищного фонда,
признанного аварийным или непригодным для
проживания, и (или) с высоким уровнем
износа»

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края 08 июля
2022 года)

Чита, 2022

Цель контрольного мероприятия

Оценка реализации мероприятий государственной программы Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа (далее – государственная программа).

Итоги контрольного мероприятия

1. При реализации мероприятий государственной программы в Забайкальском крае не в полной мере используются возможности обновления жилого фонда при расселении многоквартирных домов, находящихся в муниципальной (частной) собственности, практикуется замена способов переселения за счет сокращения строительства объектов. При этом возрастает покупка жилья на вторичном рынке. Средний «возраст»¹ домов, в которых приобретены жилые помещения на вторичном рынке, составляет 36 лет.

2. Из 5 объектов, планируемых к строительству в проверяемом периоде:

- построен один 27-квартирный дом (в г. Петровск-Забайкальский), имеющий многочисленные замечания к качеству строительства;

- строительство 160-ти квартирного дома в г. Чита на протяжении 10,5 месяцев осуществлялось при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию и разрешения на строительство, что создавало риски возведения жилого дома с нарушением строительных норм;

- строительство 170-ти квартирного дома в г. Чита перенесено с 2020 на 2021 год в связи с расторжением государственного контракта и заключением нового контракта;

- государственный контракт на разработку ПСД на строительство жилого дома на территории ГП «Шилкинское» расторгнут;

- государственный контракт на разработку ПСД и строительство жилого дома на территории ГП «Город Балей» расторгнут.

3. Имеются замечания к механизмам реализации и показателям государственной программы:

¹ Период с момента ввода дома в эксплуатацию до 01.01.2022.

- показатели государственной программы не отражают итоговый эффект реализации мероприятий - сокращение доли аварийного фонда в общей площади жилого фонда Забайкальского края, не в полной мере увязаны с документами стратегического планирования;

- механизм реализации государственной программы не предполагает программно и поэтапного подхода к расселению всех граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, находящемся в краевой собственности;

- государственная программа не содержит действенных механизмов и мероприятий, связанных с ликвидацией (сносом) жилищного фонда, признанного аварийным. Координации деятельности муниципальных образований на уровне Забайкальского края не осуществляется, мероприятия по ликвидации расселенного жилого фонда не реализовываются на протяжении значительного промежутка времени после расселения. Наличие неликвидированных аварийных домов является угрозой жизни и здоровью граждан в связи с износом несущих конструкций и наличием риска разрушения зданий, ухудшением криминогенной ситуации, а также санитарно-эпидемиологической обстановки;

- порядки предоставления социальных выплат при переселении граждан из аварийного и непригодного (не предназначенного) для проживания жилищного фонда имеют различия, не обеспечивающие единства прав граждан.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

Предложения по итогам контрольного мероприятия

Правительству Забайкальского края принять меры:

- по исполнению мероприятий государственной программы с соблюдением первоначально прогнозируемых приоритетов, ориентированных на осуществление мероприятий по расселению граждан из аварийного жилого фонда во вновь построенные дома;

- по обеспечению координации деятельности органов МСУ по ликвидации расселенного аварийного жилого фонда;

- по разработке механизма расселения граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, находящемся в краевой собственности и его ликвидации на основе программного и поэтапного подхода.

Полный текст предложений приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

п.1.6 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2022 год.

2. Объекты контрольного мероприятия

Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Министерство), Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края (далее – Департамент), государственное казенное учреждение «Служба единого заказчика» Забайкальского края (далее - Учреждение), государственное казенное учреждение «Центр обслуживания, содержания и продаж казенного имущества Забайкальского края», Администрация Каларского муниципального округа Забайкальского края.

3. Срок проведения контрольного мероприятия

09.02.2022 – 14.03.2022, 18.04.2022-20.05.2022.

4. Проверяемый период деятельности

2020-2021 годы (при необходимости иные периоды)

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

Государственная программа по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа, в рамках которой реализуются мероприятия регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Забайкальский край)»² в 2020 году состояла из 3 подпрограмм, в 2021 – из 5 подпрограмм:

² Постановление Правительства Забайкальского края от 04.02.2016 № 58

№	Подпрограмма	Итоги реализации в проверяемом периоде (2020-2021 годы)	
		2020 год	2021 год
1	Переселение граждан из аварийного жилищного фонда (муниципальная и (или) частная собственность)		
	Переселено, тыс.граждан	0,44	0,68
	Расселено аварийного жилого фонда, тыс.кв.м	6,32	13,27
2	Переселение граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа (собственность Забайкальского края)		
	Переселено, тыс.граждан	0,01	переселение не осуществлялось.
	Расселено аварийного жилого фонда, тыс.кв.м	0,17	
3	Переселение граждан из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда, находящегося в зоне Байкало-Амурской магистрали		
	Переселено, тыс.граждан	0,065	0,042
	Расселено аварийного жилого фонда, тыс.кв.м	1,36	1,16
4	Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока (реализуется с 2021 года, в 2020 году мероприятия включались в подпрограмму №3)		
	Переселено, тыс.граждан	0,025	0,016
	Расселено аварийного жилого фонда, тыс.кв.м	Показатель, не установлен	
5	Оказание мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в результате террористических актов и (или) при пресечении террористических актов правомерными действиями (реализуется с 2021 года)		
	Предоставление выплат гражданам на приобретение или строительство жилых помещений общей площадью, кв.м		27 880,12
	Предоставление выплат гражданам на осуществление капитального ремонта поврежденных жилых помещений общей площадью, кв.м		42 242,38
	Предоставление выплат гражданам на приобретение жилых помещений общей площадью, кв.м		976,9

В рамках государственной программы с 2019 года реализуется региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания

жилищного фонда (Забайкальский край)» национального проекта «Жилье и городская среда».

Срок реализации государственной программы 2013 - 2024 годы.

По подпрограммам №№ 1,3,4,5 основной объем финансирования осуществляется за счет средств федерального бюджета, в т. ч. за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд), в результате чего показатели результативности в государственной программе установлены на федеральном уровне. Подпрограмма №2 финансируется за счет средств краевого бюджета.

К основным показателям конечного результата реализации государственной программы к 2024 году относятся:

1. площадь расселяемого аварийного жилищного фонда - 106,79 тыс. кв. м;
2. количество переселенных граждан - 5,84 тыс. человек;
3. предоставление выплат гражданам на приобретение или строительство жилых помещений общей площадью - 43 908,78 кв. м;
4. предоставление выплат гражданам на осуществление капитального ремонта поврежденных жилых помещений общей площадью – 58 391,72 кв. м.

Установленные целевые показатели реализации всех подпрограмм в проверяемом периоде выполнены (в том числе регионального проекта).

За проверяемый период (2020-2021 годы) при реализации мероприятий государственной программы переселено 1,278 тыс. граждан (112,1% к плановым показателям), площадь расселенного жилого фонда без учета подпрограммы №4 составила 22,28 тыс. кв. м (109,6% к плановым показателям). Кроме того, оказаны меры социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, для переселения (ремонта) пострадавших (утраченных) жилых общей площадью 71 099,4 кв. м. Показатели регионального проекта (формируются нарастающим итогом с 2019 года) также выполнены: переселено 1,19 тыс. граждан (115,5% к плановым показателям), площадь расселенного жилого фонда составила 20,55 тыс. кв. м (110,9% к плановым показателям).

Подробная информация приведена в приложении №1 к отчету.

Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия установлен ряд нарушений и недостатков при исполнении полномочий ответственным исполнителем, соисполнителями, участниками государственной программы на всех стадиях ее реализации.

6. Результаты контрольного мероприятия

6.1. Анализ показателей государственной программы³.

Целью реализации государственной программы является переселение граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа с последующей ликвидацией аварийного жилищного фонда на территории Забайкальского края и оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Объем бюджетных средств, предоставленный на реализацию государственной программы за 2020-2021 годы, согласно законам о бюджете Забайкальского края, составил 6 220 357,4 тыс. рублей.

Объем бюджетных средств, утвержденный сводной бюджетной росписью Забайкальского края на реализацию государственной программы за 2020-2021 годы, составил 4 834 232,89 тыс. рублей или 77,72% от утвержденного законами о бюджете, что обусловлено, в основном, снижением объема финансовых средств по подпрограмме № 5.

Согласно данным бухгалтерской отчетности исполнение составило 4 373 942,65 тыс. рублей или 90,48% к утвержденным сводной бюджетной росписью Забайкальского края бюджетным назначениям.

Исполнение приведено в приложении №2 к отчету

Приоритеты в сфере реализации государственной программы определены стратегическими документами, принятыми на уровне Российской Федерации и Забайкальского края, и имеющими целью реализацию комплекса мер по ликвидации аварийного и ветхого жилья в Забайкальском крае.

Следовательно, показатели государственной программы должны обеспечивать возможность оценить прогресс, достижение целей и решение задач государственной

³ В действующей редакции постановления Правительства Забайкальского края от 20.12.2021 № 516

программы (подпрограммы). По мнению Контрольно-счетной палаты Забайкальского края, показатели государственной программы отражают только текущую ситуацию без учета имеющейся потребности и не отражают итоговый эффект реализации государственной программы - *«процент расселения жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа и предоставление гражданам взамен аварийного жилья безопасных и комфортных жилых помещений»*.

Не увязаны показатели государственной программы со Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года⁴. Стратегией установлены целевые задачи по ликвидации аварийного и ветхого жилья в Забайкальском крае, установлен показатель по снижению удельного веса площади ветхого и аварийного жилищного фонда к 2020 году до 3,0%, и полной его ликвидации к 2030 году (при этом исходным принят показатель 2012 года в размере 6,3%). Оперативный мониторинг наличия аварийного жилья и количества проживающих в нем граждан Министерством не проводится, в открытых источниках информация не размещается.

Согласно сведениям, представленным Министерством, удельный вес аварийного жилого фонда, характеризуется следующими данными:

Наименование	По состоянию				
	На 01.01.2018	На 01.01.2019	На 01.01.2020	На 01.01.2021	На 01.01.2022
Общая площадь жилого фонда, тыс. кв. м	18 225,4	22 654,1	22 791,1	22 961,0	Представлены некорректные данные о сокращении аварийного жилого фонда более, чем в 2 раза, что не подтверждается отчетом о реализации мероприятий государственной программы
Площадь аварийного жилого фонда, тыс. кв. м	98, 020	228,0	320,0	478,0	
Удельный вес, %	0,537	1,006	1,404	2,082	

Приведенные данные свидетельствуют о том, что удельный вес аварийного жилого фонда не только не сокращается, но и существенно увеличился на 01.01.2021 в 3,9 раза.

Установлены замечания к содержанию показателей государственной программы, которые искажают информацию о ее реализации: отсутствие установленных показателей результативности «площадь расселяемого аварийного жилищного фонда» (подпрограмма № 4); «количество переселенных граждан» (подпрограмма № 5),

⁴ Постановление Правительства Забайкальского края от 26.12.2013 № 586

некорректно указанные показатели, не коррелирующие с итоговым результатом реализации мероприятий, несоответствие показателей заключенным соглашениям (подпрограмма №5), некорректные единицы измерения (паспорт государственной программы).

Мероприятия, включенные в государственную программу, не в полной мере соответствуют установленным целям государственной программы, а именно:

- государственная программа не содержит действенных механизмов и мероприятий, связанных с ликвидацией (сносом) жилищного фонда, признанного аварийным. Отсутствуют данные мероприятия в том числе в подпрограмме № 2, предусматривающей мероприятия по переселению граждан из жилищного фонда, находящегося в краевой собственности.

Полномочия Министерства, связанные с координацией данной деятельности, государственной программой, Положением о Министерстве⁵, другими нормативными актами, не установлены. Обязанность органов местного самоуправления предоставлять Министерству отчетность о работе по ликвидации аварийных жилых помещений также не установлена. Ликвидация расселенного аварийного жилья не осуществляется на протяжении значительного промежутка времени после расселения.

Кроме того, в нарушение ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 №600⁶, государственная программа по состоянию на 20.05.2022 не приведена в соответствие с законом о бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов⁷.

6.2 Проверка реализации мероприятий подпрограммы №1 «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда».

Основным организационно-финансовым механизмом реализации подпрограммы № 1 является региональная адресная программа Забайкальского края.

В Забайкальском крае утверждены 2 региональные адресные программы:

⁵ Постановление Правительства Забайкальского края от 20.05.2019 № 197

⁶ Постановление Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 № 600⁶ «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации государственных программ Забайкальского края и Порядка приведения критериев оценки эффективности реализации государственных программ Забайкальского края»

⁷ Закон Забайкальского края от 27.12.2021 № 2007-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

№ п/п	Объекты переселения	Период действия	Реквизиты НПА	Статус
1	многоквартирные жилые дома, признанные аварийными до 01.01.2012	2013 - 2017 годы	постановление Правительства Забайкальского края от 31.12.2013 № 606	Программа завершена
2	многоквартирные жилые дома, признанные аварийными до 01.01.2017	2019 - 2025 годы	постановление Правительства Забайкальского края от 11.04.2019 № 124	В стадии реализации

6.2.1 Итоги реализации региональной адресной программы Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013 - 2017 годы.

По состоянию на 01.01.2022 региональная адресная программа Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013 - 2017 годы завершена⁸:

- затрачено на переселение 2 737 166,01 тыс. рублей, в т. ч. средств Фонда 1 867 396,56 тыс. рублей;
- расселено аварийных домов 364 ед.;
- расселено жилых помещений 1 729 ед. площадью 79 911,69 кв. м;
- количество граждан, переселенных из аварийных домов и не переселенных в связи непредвиденными обстоятельствами, составило 4 348 человек.

По состоянию на момент проведения контрольного мероприятия не переселены граждане, проживающие по 11 адресам, в том числе: в связи с наличием судебных споров – 10 адресов (отдалённость от дорог, социально-бытовых объектов и др.); в связи с неизвестностью места пребывания – 1 адрес.

6.2.2 Проверка реализации региональной адресной программы Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 - 2025 годы, (далее – программа 2019-2025).

Реализация программы 2019-2025 осуществляется в 6 этапов. Программа 2019-2025 структурирована таким образом, что более 75% от расселяемой площади запланировано на вторую половину срока реализации программы, т.е. на IV-VI этапы:

Этап	Период реализации	Расселяемая площадь
I	с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года	5 763, 30 кв. м
II	с 1 января 2020 года по 31 декабря 2021 года	6 453,20 кв. м
III	с 1 января 2021 года по 31 декабря 2022 года	8 658,15 кв. м

⁸ Итоговый отчет о реализации программы (письмо в адрес Генерального директора Фонда от 30.01.2022 № 359-АО)

IУ	с 1 января 2022 года по 31 декабря 2023 года	17 383,12 кв. м
V	с 1 января 2023 года по 31 декабря 2024 года	22 834,89 кв. м
VI	с 1 января 2024 года по 1 сентября 2025 года	25 332,87 кв. м
	Всего	86 425,53 кв. м

Согласно данным отчета о реализации программы I и II этапы полностью завершены, III этап находится на стадии реализации.

В ходе анализа механизмов расселения, предусмотренных программой 2019-2025, установлено следующее.

Наиболее приоритетным способом расселения из аварийного жилья является «строительство домов» - более 80,41% от расселяемой площади⁹. При этом за период реализации программы с 2019 года планируемый показатель был снижен на 18,29%.

В целях достижения установленных показателей реализации I и II этапов программы 2019-2025 способ расселения «строительство домов», был изменён на «приобретение квартир на вторичном рынке» и «выплата собственникам жилых помещений возмещения за изымаемые жилые помещения и предоставление субсидий приобретение жилых помещений у застройщиков».

Проверкой установлено, что средний «возраст»¹⁰ домов, в которых приобретены жилые помещения на вторичном рынке для переселения из аварийного жилья, составляет 36 лет. Средняя стоимость 1 кв. м приобретенных жилых помещений на вторичном рынке в 2020 году составила 50,75 тыс. рублей, в 2021 году – 77,54 тыс. рублей.

Изменение способов расселения из аварийного жилья характеризуется следующими данными:

Наименование	Региональная адресная программа Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда			
	на 2013 - 2017 годы		на 2019 - 2025 годы	
	Первоначальная редакция	Актуальная редакция	Первоначальная редакция	Актуальная редакция
Строительство, уд. вес в %	81,76	43,7	98,7	80,41
Приобретение жилых помещений у застройщиков, уд. вес в %	16,19	37,77		0,52
Приобретение жилых помещений у лиц, не являющихся застройщиками, уд. вес в %	0,66	16,53	1,3	11,21
Выкуп жилья у собственников, уд. вес в %	1,39		0	7,24
Другие, в том числе переселение в свободный жилищный фонд		2,0		0,62

⁹ Программа 2019-2025 в действующей редакции от 14.03.2022

¹⁰ Период с момента ввода дома в эксплуатацию до 01.01.2022.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что при формировании региональных адресных программ планировалось осуществлять переселение граждан, в основном, во вновь построенные дома. В актуальной редакции программ способы расселения смещены в сторону приобретения жилых помещений у лиц, не являющихся застройщиками.

То есть, в Забайкальском крае не в полной мере используются возможности обновления жилого фонда, при наличии внешних источников финансирования – средств Фонда содействия реформированию ЖКХ (объем средств Фонда (по данным Министерства) при реализации региональной адресной программы на 2013-2017 годы - 1 867 396,56 тыс. рублей, региональной адресной программы на 2019 - 2025 годы за период 2019-2021 годы – 1 230 195,12 тыс. рублей).

Программой 2019-2025 не предусмотрены такие механизмы реализации как:

- развитие застроенной территории и комплексное развитие территории;
- приобретение жилых помещений у застройщиков в строящихся домах.

Согласно информации Министерства¹¹ в 2021 году Учреждением было проведено 180 конкурсных процедур, которые признаны несостоявшимися по причине отсутствия поданных предложений. Способ приобретения жилых помещений у застройщика в построенном доме применялся только в 2019 году - проведено 13 конкурсных процедур, заключено 8 государственных контрактов.

В ходе проверки установлены нарушения и недостатки при взаимодействии с Фондом:

1) В нарушение п. 2.2.16 Договора с Фондом гражданину-инвалиду 1 группы предоставлена квартира без обеспечения доступа для маломобильных групп (ГП «Хилокское»). Согласно пояснениям администрации ГП «Хилокское», принято решение об установке откидного пандуса в виду ограниченного пространства. Данные работы будут проведены за счет средств местного бюджета.

2) В нарушение условий п. 2.2.15 договора с Фондом в ГО «Петровск-Забайкальский» не обеспечена комиссионная приемка жилья в построенном доме.

3) При реализации программы 2019-2025 по планируемой площади I и II этап завершены, при этом плановые даты окончания переселения, установленные

¹¹ Письмо Министерства от 19.05.2022 № 20-4392

программой на территории ГО «Город Чита», не соблюдены. Переселение не начиналось по следующим адресам: ул. 9-января, 1; ул. Бекетова, 90; ул. Лазо, 27; ул. Смоленская, 95 (плановая дата окончания переселения 01.12.2021).

4) При заключении государственных контрактов на строительство домов в 2-случаях не учтены рекомендации Фонда содействия реформированию ЖКХ по установлению 5-летнего гарантийного срока (гарантийный срок на объекты установлен контрактами сроком на три года).

6.2.3 Проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В проверяемом периоде в рамках реализации подпрограммы №1 заключено 8 государственных контрактов на строительство многоквартирных домов и (или) разработку проектно-сметной документации, из которых 3 расторгнуто: разработка ПСД на строительство жилого дома на территории ГП «Шилкинское», разработка ПСД и строительство жилого дома на территории ГП «Город Бaley». Кроме того, строительство 170-квартирного дома на территории ГО «Город Чита» перенесено с 2020 на 2021 год в связи с расторжением государственного контракта и заключением нового контракта.

В ходе проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края установлено нарушение статьи 94 Закона №44-ФЗ, статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части оплаты фактически невыполненных работ на общую сумму 31,79 тыс. рублей (замена бортовых камней, огораживающих спортивную площадку, неразмещения светового настенного указателя) - государственный контракт на строительство 27-квартирного жилого дома в ГО «Город Петровск-Забайкальский», заключённый с подрядчиком 1.

В ходе проведения осмотра объектов строительства установлены нарушения и недостатки¹²:

¹² Акт по результатам контрольного мероприятия от 20.05.2022 № 5-22/КФ-А-КСП. Объект контроля: ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края

1) Введенный в эксплуатацию 27-квартирный дом, расположенный в ГО «Город Петровск-Забайкальский», имеет многочисленные замечания к качеству строительства (плесень, сырость, выступающие металлические части арматуры на балконе, не ровная укладка линолеума, отдельные не работающие электрические приборы, отсутствие тяги вентиляции и т.д.).

КСП Забайкальского края Учреждению направлено обращение с требованием проведения претензионной работы по выявленным замечаниям. По состоянию на 20.05.2022 замечания подрядчиком устранены не были. Учреждением 27.06.2022 представлены пояснения об устранении подрядчиком недостатков и направлении просьбы в адрес Главы ГО «Город Петровск-Забайкальский» о проведении соответствующей проверки.

Аналогичные факты были установлены КСП Забайкальского края при проведении проверки в 2019 году (отчет утвержден 27 декабря 2019 года, заказчиками являлись Учреждение и ГП «Могзонское») объекты, расположенные по адресам: г. Чита, мкр.9, д.3 (многоквартирный дом) - признан аварийным; Забайкальский край, пгт. Карымское, ул.Ленинградская, д. 72 (многоквартирный дом) - установлены несоответствия отдельных параметров жилых помещений требованиям, указанным в технических заданиях; с. Смоленка, мкр. Благодатный дома 10, 17 - установлены многочисленные замечания к состоянию объектов; жилые дома в городском поселении «Могзонское» - построенные дома признаны непригодными для проживания или аварийными.

В нарушение пункта 4.2. контракта акт приемки законченного строительством объекта подписан спустя 174 дня после истечения срока завершения работ по контракту. Учреждением проводится претензионная работа.

2) Строящийся дом в ГО «Город Чита» 160-ти квартирный дом (многоквартирный дом, состоящий из 4 секций), государственный контракт заключен с подрядчиком 2. На момент проверки строительство осуществлялось при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию и разрешения на строительство (в нарушение статьи 51 ГрК РФ, пп.2 п. 2.2.13 Договора с Фондом). Было построено помещение технического подполья, осуществлялось строительство секций на уровне 4-5 этажей.

В соответствии с информацией ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края положительное заключение и разрешение на строительство получено 07.06.2022, то есть спустя 10,5 месяцев с начала строительства.

3) Строящийся 170-ти квартирный дом в ГО «Город Чита».

Первоначально государственный контракт заключен с подрядчиком 3 (цена государственного контракта составила 444 769,71 тыс. рублей, НМЦК, рассчитанная проектно-сметным методом, была снижена в связи с недостаточностью лимитов финансирования). В осенне-летний период 2020 года разработанный котлован был затоплен грунтовыми водами в связи с несоблюдением требований проектной документации в редакции, действовавшей на момент проведения работ. Контракт расторгнут.

В 2021 году заключен государственный контракт с подрядчиком 4 (цена государственного контракта составила 631 108,29 тыс. рублей), ведутся работы по строительству многоквартирного дома.

Несоблюдение требований проектной документации при строительстве жилого дома, действия Учреждения и подрядчика по установлению в графике периода проведения земляных работ без учета требований проектной документации, невыполнение подрядчиком работ в установленные сроки, привело к следующим последствиям:

- расторжению государственного контракта и заключению государственного контракта с другим подрядчиком, что отрицательно повлияло на сроки строительства;
- необходимости проведения повторных инженерно-геологических изысканий и корректировки ПСД альбома архитектурно-строительных решений, общей стоимостью 1 000,0 тыс. рублей, то есть дополнительному неэффективному расходованию средств, что является нарушением статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- отвлечению денежных средств из бюджета в общей сумме 24 418,01 тыс. рублей на оплату работ по технологическому присоединению объекта к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, электрическим сетям (оплата произведена в рамках строительства объекта по расторгнутому государственному контракту).

Необходимо отметить, что в отчетах инженерных изысканий указаны риски затопления территории строящегося многоквартирного дома, ухудшения прочностных и деформационных свойств грунтов при водонасыщении.

Информация по факту нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выявленному в ходе проверки государственного контракта, заключенного с подрядчиком 1, направлена в Министерство финансов Забайкальского края для

рассмотрения и возбуждения административного дела, связанного с нарушением в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (письмо от 17.05.2021 №597-КСП, с учетом уточнений от 04.07.2022 № 786 -КСП, от 06.07.2022 № 799-КСП).

При проверке правильности определения Учреждением НМЦК при приобретении квартир установлено, что в целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен, Учреждением использовано минимально-допустимое количество ценовых предложений, предусмотренных пунктом 3.19. методических рекомендаций¹³ и (или) ценовые предложения в пределах 1 административного района г.Читы. Включение Учреждением в выборку незначительного количества источников ценовой информации не обеспечивает соответствия выборки требованиям репрезентативности.

Аналогичный подход при определении НМЦК при приобретении квартир применяется ГКУ «Центр казенного имущества Забайкальского края» - подпрограмма №2.

В рамках подпрограммы №1 реализуется региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Забайкальский край)»¹⁴.

Показатели результативности РП утверждены в соответствии с показателями ФП, за период 2019-2021 годы достигнуты¹⁵.

Наименование показателя	2019		2020		2021		2022	2023	2024
	план	факт	план	факт	план	факт			
Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом), тыс. чел	0,05	0,07	0,40	0,51	1,03	1,19	1,73	2,48	2,62
Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом), тыс. кв. м	0,85	0,96	7,09	7,28	18,53*	20,55	29,53	42,83	46,97

* в паспорте ФП плановое значение показателя установлено 17,53 тыс. кв. м

Проверкой плана мероприятий РП установлены отдельные замечания к показателям и содержанию плана (изложены в акте проверки Министерства

¹³ Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567

¹⁴ Распоряжение Губернатора Забайкальского края от 20.07.2021 № 377-р

¹⁵ Отчеты по реализации РП за 2020 и 2021 годы

строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края от 20.05.2022 №4-22/КФ-А-КСП).

6.3. Реализация мероприятий подпрограммы № 2 «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа»

Учет граждан, проживающих в жилищном фонде Забайкальского края, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат, ведет Министерство по заявлениям граждан, проживающих в таких помещениях¹⁶.

Департамент является ГРБС в части реализации мероприятий подпрограммы № 2 и осуществляет заключение договоров социального найма.

Потребность в финансировании мероприятий подпрограммы № 2 рассчитывает Министерство и представляет в Департамент в срок до 31 декабря текущего года, т.е. после формирования проекта бюджета Забайкальского края на очередной год¹⁷. Государственной программой не предусмотрен порядок корректировки финансовой потребности, в случае постановки граждан на учет в течение текущего года.

В 2020 году Министерством не осуществлялись меры, направленные на выделение дополнительного финансирования в связи с постановкой на учет 1 семьи в феврале 2020 года. Принято решение о переносе приобретения квартиры на 2021 год. В 2021 году средства на переселение в бюджете не предусматривались, что привело к увеличению сроков (более 2-х лет) переселения граждан из аварийного жилья.

В рамках реализации подпрограммы:

- в 2020 году переселено 4 семьи, 0,01 тыс. человек, площадь расселенного жилья составила 0,17 тыс. кв. м;
- в 2021 году переселение не осуществлялось при наличии потребности (заявлений граждан) – заявление гражданином подано в феврале 2020 года.

В ходе проведения контрольных осмотров жилых аварийных помещений, находящихся в собственности Забайкальского края, из которых частично произведено расселение граждан, установлено следующее:

¹⁶ Постановление Правительства Забайкальского края от 12.07.2010 № 284 «Об утверждении Порядка ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях жилищного фонда Забайкальского края, предоставляемых по договорам социального найма»

¹⁷ Закон Забайкальского края от 07.04.2009 № 155-ЗЗК «О бюджетном процессе»

1. жилые помещения не снесены, доступ к ним не ограничен;
2. в части расселенных жилых помещений проживают люди.

Департаментом в адрес КСП Забайкальского края представлена информация о том, что снос расселенных домов невозможен¹⁸. Причины и обоснования невозможности отсутствуют.

Мероприятия по сносу расселенных аварийных домов, находящихся в собственности Забайкальского края, государственной программой не предусмотрены.

По состоянию на 20.05.2022 площадь жилищного фонда, находящегося в собственности Забайкальского края, составляет 124 915,45 кв. м, из которых признано аварийным и непригодным для проживания - 3 844,95 кв. м.

Инвентаризация жилого фонда, находящегося в краевой собственности, на предмет признания его аварийным не производилась. Обследование жилых помещений, в соответствии с положениями действующих в крае нормативных актов, осуществляется только на основании обращений.

Механизм реализации подпрограммы № 2 не предполагает программного и поэтапного подхода к расселению всех граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, находящемся в собственности Забайкальского края. Расселение производится только по заявлениям граждан.

6.4. Реализация мероприятий подпрограммы №3 «Переселение граждан из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда, находящегося в зоне Байкало-Амурской магистрали».

В Забайкальском крае БАМ проходит по территории Каларского муниципального округа Забайкальского края (населенные пункты Новочарское, Куандинское и Икабынское).

В рамках реализации подпрограммы:

- в 2020 году переселено 23 семьи, 0,065 тыс. человек, площадь расселенного жилья составила 1,36 тыс. кв. м.

- в 2021 году переселено 25 семей, 0,042 тыс. человек, площадь расселенного жилья составила 1,16 тыс. кв. м.

Планируемые показатели выполнены.

¹⁸ Письмо Департамента от 18.05.2022 № 03-18/4343

При проверке соблюдения Порядка использования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджету Каларского муниципального округа Забайкальского края на реализацию мероприятий подпрограммы БАМ¹⁹ установлено, что в нарушение п. 6 правил формирования, предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края местным бюджетам²⁰, Порядок предоставления субсидий БАМ не содержит:

- сроки и порядок возврата из бюджета муниципального образования в бюджет Забайкальского края не использованных по состоянию на 1 января текущего финансового года остатков субсидий;

- условия предоставления субсидий. В Порядке установлены условия использования бюджетных ассигнований. Условия предоставления субсидии утверждены в заключенных соглашениях.

Также в Порядке отсутствует методика (порядок) расчета объема средств, подлежащих возврату из бюджета муниципального образования в бюджет Забайкальского края, при недостижении муниципальным образованием показателей результативности.

При проверке Порядка предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений собственникам жилых помещений, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений в жилых домах и многоквартирных домах, признанных аварийными и не подлежащими реконструкции, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, изъявившим желание переселиться²¹ установлено следующее:

1) Пунктом 4 (1) Порядка установлена норма, определяющая закрытый перечень членов семьи, данная норма не согласована со ст. 31 Жилищного кодекса РФ:

Порядок предоставления социальных выплат БАМ	ст. 31 Жилищного кодекса РФ
К членам семьи гражданина относятся постоянно проживающие совместно с ним супруг или супруга, дети, родители, усыновленные,	К членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами

¹⁹ Постановление Правительства Забайкальского края от 04.02.2016 № 58 (в действующей ред. от 20.12.2021 № 516)

²⁰ Постановление Правительства Забайкальского края от 14.02.2017 № 29

²¹ Постановление Правительства Забайкальского края от 04.02.2016 № 58 (в действующей ред. от 20.12.2021 № 516)

усыновители гражданина.	данного	семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи.
----------------------------	---------	--

2) При расчете размера социальных выплат Порядком предоставления социальных выплат БАМ не учитывается площадь ранее занимаемого аварийного жилья.

3) Порядком предоставления социальных выплат БАМ не предусмотрено условие об отсутствии в собственности заявителя-получателя социальной выплаты и членов его семьи иного пригодного для проживания жилого помещения.

Данные факты свидетельствуют о том, что механизм расселения из аварийного жилья граждан, в т. ч. не являющихся гражданами, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье, в рамках подпрограммы № 3 отличается от механизма расселения граждан, в рамках подпрограммы № 1, что не обеспечивает единства прав граждан.

6.5. Реализация мероприятий подпрограммы № 4 «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока»

В Забайкальском крае период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока проходил на территории Каларского муниципального округа Забайкальского края.

В рамках реализации подпрограммы:

- в 2020 году переселено 11 семей, 0,025 тыс. человек;
- в 2021 году переселено 6 тыс. семей, 0,016 тыс. человек.

Планируемые показатели выполнены.

Действующая нормативная правовая база не содержит нормативно-закрепленных требований к порядку отнесения жилых помещений, в которых проживают граждане, претендующие на переселение, к временным строениям, не соответствующим положениям статей 15 и 16 Жилищного кодекса Российской Федерации, что создает проблемы при формировании списков граждан, претендующих на получение субсидий. По результатам проверки документов, являющихся основанием для включения граждан в списки получателей субсидии, установлено, что из 17 переселенных семей 5 семей включены по решениям суда, остальные граждане включены в список в т. ч. на основании признания жилых помещений аварийными и непригодными для проживания.

С учетом вышеуказанного фактически в рамках подпрограммы № 4 осуществляется расселение граждан из аварийного жилья. Отличительным условием является то, что данное жилье предоставлено гражданам в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока.

В нарушение п. 6.2.1 Соглашений, заключенных с Минстроем России, по состоянию на 25.04.2022 не произведена ликвидация строений, из которых производилось переселение граждан. Согласно информации Администрации Каларского МО²² снос 6 строений запланирован на 3 квартал 2022 года.

В заключенных с Администрацией Каларского муниципального округа соглашениях не предусмотрено обязательство Администрации осуществить ликвидацию строений после расселения граждан, Соглашение в 2020 году заключено без утвержденного порядка.

При анализе действующей нормативной правовой базы установлено, что Порядок предоставления и распределения субсидии из бюджета Забайкальского края бюджету Каларского муниципального округа Забайкальского края на реализацию мероприятий подпрограммы Сибири и Дальнего Востока²³, а также Правила предоставления гражданам, проживающим в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, социальных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений²⁴ по состоянию на 20.05.2022 не актуализированы в соответствии с требованиями федеральных правил в редакции постановления Правительства РФ от 09.11.2021 № 1924.

Кроме того:

- норма, определяющая перечень членов семьи, Правилами предоставления социальных выплат²⁵ не предусмотрена;
- при расчете размера социальных выплат Правилами предоставления социальных выплат не учитывается площадь ранее занимаемого аварийного жилья.

Данные факты, свидетельствуют о том, что механизм расселения из временного жилья, предусмотренный в рамках подпрограммы № 4, отличается от механизма

²² Письмо Администрации Каларского муниципального округа Забайкальского края от 22.04.2022 № 1382/2-3

²³ Постановление Правительства Забайкальского края от 04.02.2016 № 58

²⁴ Постановление Правительства Забайкальского края от 04.02.2016 № 58

²⁵ Постановление Правительства Забайкальского края от 04.02.2016 № 58

расселения граждан в рамках подпрограммы № 1, что не обеспечивает единства прав граждан.

Необходимо отметить, что предоставленное федеральными нормами право использовать средства субсидии по подпрограммам №3 и №4, в том числе на строительство жилых помещений, в Забайкальском крае не реализуется.

Согласно пояснениям Министерства²⁶, строительство жилых домов на территории Каларского муниципального округа в течение 1 года в связи с суровыми климатическими условиями не представляется возможным, при этом стоимость строительства превышает в два раза размер социальных выплат.

6.6. Реализация мероприятий подпрограммы № 5 «Оказание мер социальной поддержки граждан, жилые помещения, которых утрачены или повреждены в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в результате террористических актов и (или) при пресечении террористических актов правомерными действиями».

В результате чрезвычайной ситуации, произошедшей в 2021 году в связи с выпадением большого количества осадков, произошло подтопление 2 696 жилых помещений, расположенных на территории Забайкальского края.

В рамках реализации подпрограммы осуществлено:

- предоставление выплат гражданам на приобретение или строительство жилых помещений общей площадью – 27 880,12 кв. м;
- предоставление выплат гражданам на осуществление капитального ремонта поврежденных жилых помещений общей площадью – 42 242,38 кв. м;
- предоставление выплат гражданам на приобретение жилых помещений общей площадью 976,9 кв. м.

Показатели, установленные Соглашением, заключенным с Минстроем России, выполнены на 99,9%.

Выборочной проверкой соблюдения Правил предоставления мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в

²⁶ Письмо Министерства от 11.05.2022 № 18-4105

результате террористических актов и (или) при пресечении террористических актов правомерными действиями²⁷ установлены факты:

- расхождения сведений списков граждан, имеющих право на оказание мер социальной поддержки, представленных Министерством, с отчетами о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта и обязательствах, принятых в целях их достижения, что свидетельствует о наличии недостатков в организации работы Министерства и органов местного самоуправления;
- непроведения работы по передаче утраченных жилых помещений в муниципальную собственность либо расторжению договора социального найма путем подписания дополнительного соглашения.

Кроме того, администрациями муниципальных районов в ходе выборочной проверки по запросу КСП Забайкальского края представлен не весь перечень документов, необходимых для включения граждан в списки, что свидетельствует о возможном наличии рисков включения в списки граждан и членов их семей, несоответствующих категориям, установленным Правилами предоставления мер поддержки.

Аналогичными недостатками в организации работы при реализации мероприятий подпрограмм №№3,4,5 являются:

- нарушение Министерством сроков предоставления установленной отчетности в Минстрой России;
- предоставление Администрацией Каларского МО отчетности не по установленной форме (информация представлена в произвольной форме) – подпрограммы №№3,4;
- отсутствие в Министерстве документов, подтверждающих выполнение условий использования субсидии, а именно документов о признании домов аварийными в соответствии с федеральным законодательством²⁸ (подпрограмма №3), подтверждающих соблюдение критериев, на основании которых граждане имеют право получать социальные выплаты (подпрограмма №4), что свидетельствует о

²⁷ утверждены постановлением Правительства Забайкальского края от 14.09.2021 № 362

²⁸ Постановление Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»

недостаточном контроле со стороны Министерства за расходованием бюджетных средств (в период проведения контрольного мероприятия документы дополнительно запрашивались в Администрации Каларского МО);

- факты нарушения порядка расчета социальных выплат в 3 случаях (подпрограммы №№3,4), занижена сумма социальных выплат в 1 случае на 1 227,386 тыс. рублей, завышена сумма социальной выплаты в 2 случаях на 49,203 тыс. рублей в каждом.

6.7. Мероприятия, осуществляемые Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, в части осуществления координации деятельности по ликвидации жилищного фонда, признанного аварийным и подлежащего сносу.

Одной из целей государственной программы является ликвидация существующего непригодного для проживания жилищного фонда. Нормативными правовыми актами полномочия Министерства, связанные с координацией деятельности МО по ликвидации (сносу) жилищного фонда, признанного аварийным, не установлены.

Обязанность ликвидировать расселенное жилье за счет средств местных бюджетов установлена в рамках реализации подпрограмм №1 (в рамках государственной программы) и №4 (в рамках соглашений, заключенных с Минстроем России). По подпрограммам №№ 2,3,5 обязанность отсутствует. При этом, обязанность ОМСУ представлять Министерству отчетность о работе по ликвидации аварийных жилых помещений не установлена.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что полная ликвидация расселенного жилья в рамках всех подпрограмм осуществлена не полностью.

Наименование	Количество жилых помещений (домов), не ликвидированных после осуществления расселения
Подпрограмма №1	74
Региональная адресная программа по переселению 2013-2017	51
Региональная адресная программа по переселению 2019-2025	23
Подпрограмма №2	1
Подпрограмма №3	3
Подпрограмма №4	снос не осуществлялся (большинство жилых домов, признанных ранее аварийными, на основании чего гражданам предоставлены

	социальные выплаты, сгорели до момента предоставления гражданам социальных выплат ²⁹⁾
Подпрограмма №5	снос не осуществлялся

Согласно информации ОМСУ основной причиной не ликвидации расселенных аварийных домов является отсутствие средств в местных бюджетах либо частичное расселение домов.

7. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

После ознакомления с актом проверки Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края представлены пояснения, в ходе рассмотрения которых установлено, что они не могут повлиять на выводы контрольного мероприятия. Пояснения ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края частично учтены при подготовке настоящего отчета. Заключение на пояснения утверждены решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 08.07.2022 №13.

8. Выводы:

8.1. Показатели государственной программы не отражают итоговый эффект реализации мероприятий - сокращение доли аварийного фонда в общей площади жилого фонда Забайкальского края, не в полной мере увязаны с документами стратегического планирования. Отдельные показатели государственной программы искажают информацию о ее реализации.

В нарушение ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 № 600 государственная программа по состоянию на 20.05.2022 не приведена в соответствие с законом о бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

8.2. При реализации мероприятий государственной программы в Забайкальском крае не в полной мере используются возможности обновления жилого фонда при расселении многоквартирных домов, находящихся в муниципальной (частной) собственности, практикуется замена способов переселения за счет сокращения строительства объектов. При этом возрастает покупка жилья на вторичном рынке.

²⁹ Информация отражена в итоговых списках граждан-собственников/нанимателей жилых помещений, признанных аварийными и непригодными для проживания, которые реализовали решение о предоставлении социальных выплат в 2020-2021 годах

Вместо переселения в современное комфортное жилье гражданам приобретаются квартиры в домах, средний «возраст» которых составляет 36 лет.

8.3. Структура краевой адресной программы 2019-2025 годов предполагает расселение более 75% площади в 2022-2025 (*до 01 сентября*) годах.

В целях достижения планируемых показателей и сохранения приоритетного способа расселения путем строительства домов, в 2019-2021 годах было необходимо обеспечить разработку ПСД и строительство объектов.

При этом, из 5 объектов, планируемых к строительству в проверяемом периоде, построен один 27-квартирный дом, расторгнуто 2 контракта на разработку ПСД и строительство многоквартирных домов, строительство 1 многоквартирного дома перенесено на более поздний срок.

То есть существуют риски неисполнения планируемых мероприятий либо дальнейшая замена способов переселения на приобретение жилых помещений у лиц, не являющихся застройщиками.

8.4. В проверяемом периоде построен один 27-квартирный дом. Объект принят в эксплуатацию при наличии неполностью выполненных работ, многочисленных замечаний к качеству строительства. Аналогичные факты отмечались при проведении контрольного мероприятия, проведенного КСП Забайкальского края в 2019 году, что позволяет сделать вывод о наличии системных упущений в данном вопросе

8.5. Строительство многоквартирного дома в г. Чита на протяжении 10,5 месяцев осуществлялось при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию и разрешения на строительство, что создавало риски возведения жилого дома с нарушением строительных норм.

8.6. Неисполнение обязательств подрядчиками и недостаточно качественное исполнение ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края функций государственного заказчика при строительстве и приемке объектов привело к:

- принятию в эксплуатацию объекта при наличии неполностью и некачественно выполненных работ (стоимость невыполненных и оплаченных работ составила 31,79 тыс. рублей);

- неэффективному расходованию бюджетных средств в сумме 1 000,0 тыс. рублей;

- отвлечению денежных средств из бюджета в общей сумме 24 418,01 тыс. рублей.

8.7. Механизм реализации государственной программы ориентирован на проведение мероприятий по расселению аварийных многоквартирных домов, находящихся в муниципальной и частной собственности, и не предполагает программного и поэтапного подхода к расселению всех граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, находящемся в краевой собственности. Расселение производится только по заявлениям граждан. Мероприятия по сносу расселенных аварийных домов, находящихся в краевой собственности, государственной программой не предусмотрены.

8.8 При реализации мероприятий подпрограмм №№ 3,4,5 установлены нарушения и недостатки:

- действующей в крае нормативной правовой базы;
- при формировании отчетности и соблюдении сроков ее представления;
- установлено отсутствие в Министерстве документов, подтверждающих выполнение условий предоставления субсидий, что свидетельствует о недостаточном контроле за расходованием бюджетных средств;
- установлено неисполнение условий соглашений с Минстроем России (в части ликвидации расселенного жилого фонда - подпрограмма №4);
- установлены факты нарушения порядка расчета социальных выплат в 3 случаях, занижена сумма социальных выплат в 1 случае на 1 227,386 тыс. рублей, завышена сумма социальной выплаты в 2 случаях на 49, 203 тыс. рублей в каждом.

8.9. Мероприятия, включенные в государственную программу, не в полной мере соответствуют установленным целям государственной программы. Государственная программа не содержит действенных механизмов и мероприятий, связанных с ликвидацией (сносом) расселенного жилого фонда, признанного аварийным. Координация деятельности муниципальных образований по ликвидации (сносу) аварийного жилого фонда на уровне Забайкальского края не осуществляется, мероприятия по ликвидации расселенного жилого фонда не реализовываются на протяжении значительного промежутка времени после расселения. Согласно информации ОМСУ основной причиной не ликвидации расселенных аварийных домов является отсутствие средств в местных бюджетах или частичное расселение домов. Наличие неликвидированных или частично расселенных аварийных домов является угрозой жизни и здоровью граждан в связи с износом несущих конструкций и наличием

риска разрушения зданий, ухудшением криминогенной ситуации, а также санитарно-эпидемиологической обстановки в связи с образованием на месте расселенных домов несанкционированных свалок.

8.10. Порядки предоставления социальных выплат при переселении граждан из аварийного и непригодного (не предназначенного) для проживания жилищного фонда имеют различия, не обеспечивающие единства прав граждан.

9. Предложения

Правительству Забайкальского края принять меры:

- по исполнению мероприятий государственной программы с соблюдением первоначально прогнозируемых приоритетов, ориентированных на осуществление мероприятий по расселению граждан из аварийного жилого фонда во вновь построенные дома;
- по обеспечению координации деятельности органов МСУ по ликвидации расселенного аварийного жилого фонда;
- по разработке механизма расселения граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, находящемся в краевой собственности, и его ликвидации на основе программного и поэтапного подхода.

Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края Забайкальского края:

- рассмотреть замечания, отраженные в материалах контрольного мероприятия в части внесения изменений (или актуализации) в действующие порядки предоставления субсидий, правила предоставления социальных выплат при реализации мероприятий государственной программы (подпрограмм), внести необходимые изменения по приведению их в соответствие с действующими нормативными правовыми актами, принятыми на федеральном и региональном уровнях, в срок до 31.12.2022;
- проанализировать имеющиеся в материалах контрольного мероприятия замечания относительно целевых показателей реализации государственной программы, действующих порядков (правил) предоставления социальных выплат гражданам на предмет возможности их уточнения и корректировки в срок до 31.12.2022;
- организовать оперативный мониторинг состояния аварийного жилого фонда с учетом его площади, количества проживающих граждан.

Департаменту государственного имущества и земельных отношений
Забайкальского края:

- рассмотреть вопрос о принятии мер по обеспечению консервации и ограничения доступа в расселенные жилые помещения, находящиеся в собственности Забайкальского края;

ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края:

- принять меры по исключению фактов принятия в эксплуатацию объектов строительства при наличии неполностью и некачественно выполненных работ;

- рассмотреть вопрос о возможности обязательного использования в целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен при приобретении квартир количества ценовых предложений по всем административным районам ГО «Город Чита» (то есть не менее 1 предложения по каждому административному району), в целях обеспечения соответствия выборки требованиям репрезентативности;

ГКУ «Центр обслуживания, содержания и продаж казенного имущества
Забайкальского края»:

- рассмотреть вопрос о возможности обязательного использования в целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен при приобретении квартир количества ценовых предложений по всем административным районам ГО «Город Чита» (то есть не менее 1 предложения по каждому административному району), в целях обеспечения соответствия выборки требованиям репрезентативности.

10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

10.1 Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

для сведения:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края;

для рассмотрения и принятия мер:

- в Правительство Забайкальского края;

- в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта
Забайкальского края;

- в Департамент государственного имущества и земельных отношений
Забайкальского края;

- в Прокуратуру Забайкальского края.

10.2 Направить представление:

- в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края;
- в ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края.

10.3 Направить информационные письма:

- в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края;
- в Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края;
- в Администрацию Каларского муниципального округа Забайкальского края;
- в ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края;
- в ГКУ «Центр обслуживания, содержания и продаж казенного имущества Забайкальского края».