



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

---

### ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка законности, эффективности и  
целесообразности использования средств  
Дорожного фонда Забайкальского края,  
предоставленных в виде межбюджетных  
трансфертов бюджетам муниципальных  
образований Забайкальского края»

(утвержден на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края  
09 февраля 2023 года)

Чита, 2023

## Цель контрольного мероприятия

Анализ использования средств Дорожного фонда Забайкальского края, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Забайкальского края.

## Итоги контрольного мероприятия

На начало 2022 года доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составляла 47,1% от их общей протяженности. При этом надежность указанных статистических данных вызывает сомнения в связи с отсутствием системной деятельности органов местного самоуправления по инструментальной диагностике автомобильных дорог и оценке технического состояния искусственных дорожных сооружений.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

## Предложения по итогам контрольного мероприятия

Правительству Забайкальского края поручить Минстрою Забайкальского края разработать механизмы стимулирования органов местного самоуправления к проведению инструментальной диагностики автомобильных дорог местного значения и оценке технического состояния искусственных дорожных сооружений.

Полный текст предложений приводится в соответствующем разделе отчета.

## 1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.14 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2022 год, предложение Законодательного Собрания Забайкальского края.

## 2. Объекты контрольного мероприятия

- Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Министерство);
- администрации муниципальных районов «Борзинский район», «Петровск-Забайкальский район», «Гунгокоченский район»;
- администрация городского округа «Город Петровск-Забайкальский»;
- администрации городских поселений «Город Балей»; «Вершино-Дарасунское», «Борзинское», «Нерчинское», «Хилокское»;
- Муниципальное казенное учреждение городского округа «Город Чита» «Городские дороги».

## 3. Срок проведения контрольного мероприятия

С 27 июня 2022 года по 18 ноября 2022 года (приостановлено с 18.07.2022 по 05.09.2022).

## 4. Проверяемый период деятельности

С 01 января 2021 года по 01 октября 2022 года.

## 5. Краткая характеристика проверяемой сферы

В настоящее время состояние автомобильных дорог местного значения Забайкальского края, особенно в границах населенных пунктов, оценивается как неудовлетворительное<sup>1</sup>.

Это является сдерживающим фактором для развития и функционирования транспортной системы, развития территории и ее

---

<sup>1</sup> Раздел «Характеристика текущего состояния дорожного хозяйства Забайкальского края» государственной программы Забайкальского края «Развитие дорожного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 09.12.2021 № 482

экономического потенциала, влияет на работы оперативных служб, что негативно сказывается на качестве жизни населения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26.06.2020 №427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока» в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, необходимо:

- увеличить долю автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, не менее чем до 55% от их общей протяженности;

- увеличить в населенных пунктах с численностью населения более 20 тыс. человек долю автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, до 85% от их общей протяженности.

Финансовая помощь, предоставляемая из бюджета края местным бюджетам для осуществления дорожной деятельности, оказывает существенное влияние на её результаты.

## 6. Результаты контрольного мероприятия

### 6.1. Общие сведения.

По данным государственной статистики общая протяженность автомобильных дорог общего пользования в Забайкальском крае на конец 2021 года составляла 22 688,1 км, в том числе:

- 1 726,5 км - автомобильные дороги федерального значения;
- 7 613,4 км - автомобильные дороги регионального значения;
- 13 348,2 км (58,8%) - автомобильные дороги местного значения.

Согласно действующим стандартам<sup>2</sup> показателями транспортно-

---

<sup>2</sup> ГОСТ 33220-2015 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к эксплуатационному состоянию» ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля»

эксплуатационного состояния автомобильных дорог являются: отсутствие повреждений покрытия проезжей части, затрудняющих движение транспорта с разрешенной ПДД скоростью, прочность дорожной одежды, ровность и сцепные качества покрытия, состояние искусственных сооружений, инженерное оборудование и обустройство.

Данные государственной статистики о дорогах общего пользования местного значения в период с 2018 по 2021 годы приведены в следующей таблице:

	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Общая протяженность дорог местного значения, км	12 336,1	12 970,0	13 110,6	13 348,2
Протяженность дорог, не отвечающих нормативным требованиям, км	6 464,1	7 496,7	7 456,3	7 061,2
Протяженность дорог в нормативном состоянии, км	5 872,0	5 473,3	5 654,3	6 287,0
<b>Доля дорог в нормативном состоянии в общей протяженности, %</b>	<b>47,6</b>	<b>42,2</b>	<b>43,1</b>	<b>47,1</b>

Следует отметить, что по информации Минстроя Забайкальского края в целях определения протяженности дорог, которые соответствуют нормативным требованиям, органам местного самоуправления необходимо осуществить диагностику всей протяженности дорог с привлечением передвижной лаборатории. В настоящее время ни одно муниципальное образование Забайкальского края соответствующей лаборатории не имеет, кроме того, в большинстве муниципальных образований отсутствуют специалисты с профильным образованием, которые могли бы дать оценку состоянию дороги в части ее соответствия нормативным требованиям. Таким образом, статистические данные в части протяженности дорог, соответствующих нормативным требованиям, могут формироваться недостаточно корректно.

Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам осуществлялось за счет консолидации средств, поступающих из федерального бюджета, и средств краевого бюджета в рамках реализации государственных

программ «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края», «Комплексное развитие сельских территорий».

Необходимо отметить, что отраслевая государственная программа не содержит показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 26.06.2020 № 427<sup>3</sup>.

В 2021 году в общей сумме расходов Дорожного фонда Забайкальского края межбюджетные трансферты местным бюджетам составляли 24,1 %, в 2022 году – 26,1%.

При этом, межбюджетные трансферты закрывают значительную часть расходов местных бюджетов на дорожную деятельность. Сведения о расходах местных бюджетов на дорожную деятельность и о объеме предоставленных межбюджетных трансфертов в 2021-2022 годах приведены в следующей таблице:

	2021 год	2022 год
Расходы местных бюджетов на дорожную деятельность, тыс. руб.	3 065 339,8	3 835 903,0
Предоставлено МБТ, тыс. руб.	2 216 830,4	2 895 997,5
<b>Доля МБТ в расходах местных бюджетов, %</b>	<b>72,3</b>	<b>75,5</b>

Структура межбюджетных трансфертов, исходя из целей их предоставления, выглядит следующим образом:

Наименование межбюджетного трансферта	Расходы бюджета края на предоставление МБТ	
	2021 год	2022 год
Субсидия на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт	127 762,9	150 511,7
Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в границах населенных пунктов	121 214,8	180 000,0
Субсидия на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них (включая разработку проектной документации и проведение необходимых экспертиз)	201 476,3	510 962,2

<sup>3</sup> увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, не менее чем до 55 % от их общей протяженности

Наименование межбюджетного трансферта	Расходы бюджета края на предоставление МБТ	
	2021 год	2022 год
Иной межбюджетный трансферт на восстановление автомобильных дорог общего пользования местного значения при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации	88 308,4	237 006,7
Реализация мероприятий плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края	656 935,2	-
Реализация Регионального проекта "Региональная и местная дорожная сеть"	825 350,0	1 817 516,9
Государственная программа Забайкальского края "Комплексное развитие сельских территорий"	195 782,8	-
<b>Итого:</b>	<b>2 216 830,4</b>	<b>2 895 997,5</b>

## **6.2. Проверка законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств.**

### **6.2.1. Соблюдение установленного порядка предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам.**

Проверкой выявлен ряд нарушений установленных требований при предоставлении межбюджетных трансфертов местным бюджетам, допущенных как Минстроем Забайкальского края, так и органами местного самоуправления, а также недостатки НПА. Информация о выявленных нарушениях и недостатках приведена в приложении к настоящему отчету.

В ходе проверки в отношении должностного лица Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 15.15.3. КоАП РФ.

### **6.2.2. Проверка расходования бюджетных средств, в том числе соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок.**

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка 54 муниципальных контрактов (договоров) в 10 муниципальных образованиях на общую сумму 2 249 505,0 тыс. рублей. Сведения о видах и количестве выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере

закупок в разрезе муниципальных образований приведены в следующей таблице:

Наименование муниципального образования	Виды и количество нарушений			
	Не размещена (не своевременно размещена) информация в ЕИС	В адрес подрядчика не направлено требование о выплате неустойки	Несвоевременная оплата выполненных работ	Изменение существенных условий контракта
МР "Борзинский район"	1	1	1	-
ГП "Борзинское"	2	1	-	-
ГП "Нерчинское"	-	1	-	1
ГО "Город Чита"	5	6	-	2
МР "Тунгокоченский район"	-	1	-	-
ГП "Вершино-Дарасунское"	-	1	-	-
ГП "Город Балей"	5	-	-	-
ГП "Хилокское"	-	-	2	-
МР "П-Забайкальский район"	-	-	3	-
	<b>13</b>	<b>11</b>	<b>6</b>	<b>3</b>

Информация о нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок, содержащих признаки административных правонарушений, направлена в Министерство финансов Забайкальского края.

Кроме того, в ходе проверки осуществлены выборочные контрольные обмеры принятых и оплаченных работ, по результатам которых в пяти муниципальных образованиях установлены расхождения принятых и оплаченных работ с фактически выполненными работами на общую сумму 18 156,2 тыс. рублей. Сведения о муниципальных образованиях и объектах, в которых установлены расхождения, приведены в следующей таблице:

Наименование МО	Приняты и оплачены фактически невыполненные работы		
	Объект	Вид невыполненных работ	Сумма, тыс. рублей
МР "Борзинский район"	Строительство автомобильной дороги пгт.Шерловая Гора - с.Приозерное	Не произведено укрепление откосов земляных сооружений посевом многолетних трав, не проведен биологический этап рекультивации временной дороги	6 770,3



Наименование МО	Приняты и оплачены фактически невыполненные работы		
	Объект	Вид невыполненных работ	Сумма, тыс. рублей
ГП "Борзинское"	Ремонт участков автомобильных дорог Восточный тракт и ул. Матросова (от ул. Партизанской до ул. Карла Маркса)	Не в полном объеме произведено устройство асфальтобетонного покрытия дорожного полотна, асфальтовых покрытий дорожек и тротуаров	4 973,5
ГП "Борзинское"	Ремонт участка автомобильной дороги по ул. Промышленная в г. Борзя	Не в полном объеме произведено устройство асфальтовых покрытий дорожек и тротуаров	645,3
МР "Тунгокоченский район"	с. В-Усугли, ул. Metallургов 9а - ул. Metallургов 2, ул. Северная 12 - ул. Строителей 15, ул. Пролетарская-ул.Первомайская.	Не в полном объеме произведено устройство водосбросных сооружений (ж/б лотков), не в полном объеме произведено укладка стальных водопроводных труб	1 830,6
	с. В-Усугли, замена отдельных элементов деревянного моста через реку Усугли	Не в полном объеме произведена установка деревянных перил и дорожных знаков	68,4
ГП "Город Балей"	Ремонт участка автомобильной дороги по ул. Советская	Не в полном объеме произведено устройство асфальтобетонного покрытия дорожного полотна	718,2
	Восстановление автомобильного моста по ул. Золотая Сотня в мкр. Новотроицк г. Балей	Не в полном объеме произведено устройство подпорных стенок из железобетонных фундаментных блоков ФБП 24-1 (б/у), не в полном объеме произведено устройство перильного ограждения	890,8
	Восстановление автомобильного моста по ул. Юбилейная г. Балей	Не в полном объеме произведено устройство подпорных стенок из железобетонных фундаментных блоков ФБП 24-1 (б/у), не в полном объеме произведено устройство перильного ограждения	1 388,9
МР "П-Забайкальский район"	Ремонт автомобильной дороги по ул. Почтовая в п. Баляга	Не в полном объеме произведено устройство водосбросных сооружений (ж/б лотков), не в полном объеме произведено устройство асфальтобетонного покрытия дорожного полотна	870,2
<b>Итого расхождений на сумму:</b>			<b>18 156,2</b>

## 7. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

После ознакомления с актом проверки Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, администрацией муниципального района «Тунгокоченский район», администрацией городского поселения «Борзинское», администрацией муниципального

района «Борзинский район», администрацией муниципального района «Петровск-Забайкальский район», администрацией городского поселения «Город Балей», администрацией городского поселения «Нерчинское», представлены замечания и пояснения, которые признаны необоснованными и носящими пояснительный характер. Соответствующие заключения утверждены решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 08 февраля 2023 года №3.

## 8. ВЫВОДЫ

8.1. Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в Забайкальском крае составляет 13 348,2 км, или 58,8% от всей сети автомобильных дорог региона.

На начало 2022 года доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составляла 47,1% от их общей протяженности. При этом надежность указанных статистических данных вызывает сомнения в связи с отсутствием системной деятельности органов местного самоуправления по инструментальной диагностике автомобильных дорог и оценке технического состояния искусственных дорожных сооружений.

8.2. Отраслевая государственная программа не содержит показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 26.06.2020 №427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока» в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

8.3. В общей сумме расходов Дорожного фонда Забайкальского края межбюджетные трансферты местным бюджетам составляли в 2021 году 24,1%, в 2022 году – 26,1%. Межбюджетные трансферты закрывают значительную часть расходов местных бюджетов на дорожную деятельность (в 2021 году - 72,3%, в 2022 году - 75,5%).

8.4. Проверкой выявлен ряд нарушений установленных требований при предоставлении межбюджетных трансфертов местным бюджетам, допущенных как Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, так и органами местного самоуправления, а также недостатки НПА. При проверке использования органами местного самоуправления полученных из бюджета края средств проведены обследования ряда объектов, в ходе которых установлены расхождения принятых и оплаченных работ с фактически выполненными работами на общую сумму 18 156,2 тыс. рублей.

## 9. Предложения

9.1. Правительству Забайкальского края поручить Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края:

- инициировать внесение изменений в государственную программу «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края» в части включения в нее показателей, установленных Указом Президента РФ от 26.06.2020 №427;

- инициировать внесение изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление межбюджетных трансфертов, с целью устранения выявленных недостатков;

- разработать механизмы стимулирования органов местного самоуправления к проведению инструментальной диагностики автомобильных дорог местного значения и оценке технического состояния искусственных дорожных сооружений.

## 10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

10.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края;
- Губернатору Забайкальского края.

10.2. Направить в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края информационное письмо о выявленных недостатках, требующих устранения.

10.3. Направить в Прокуратуру Забайкальского края отчет о результатах контрольного мероприятия и акты проверок, в ходе которых выявлены расхождения принятых и оплаченных работ с фактически выполненными работами.