



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

---

### ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия  
«Аудит закупок медицинского оборудования  
в рамках реализации подпрограммы  
«Профилактика заболеваний и  
формирование здорового образа жизни.  
Развитие первичной медико-санитарной  
помощи»

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края  
05 августа 2022 года)

## Цель контрольного мероприятия

Анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

## Итоги контрольного мероприятия

В ходе анализа эффективности расходов на закупки медицинского оборудования нарушений не установлено, приобретенное оборудование в полном объеме поставлено и используется по назначению.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

## Предложения по итогам контрольного мероприятия

Правительству Забайкальского края рассмотреть вопрос о необходимости увеличения объема бюджетных ассигнований для замены и дооснащения медицинских организаций медицинским оборудованием для оказания первичной медико-санитарной помощи.

Полный текст предложений приводится в соответствующем разделе отчета.

## 1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.2 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2022 год, предложение Законодательного Собрания Забайкальского края.

## 2. Объекты контрольного мероприятия

- Министерство здравоохранения Забайкальского края (далее – Министерство);
- восемь государственных учреждений здравоохранения<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> ГАУЗ «Клинический медицинский центр г. Читы», ГАУЗ «Агинская окружная больница», ГУЗ «Акшинская центральная районная больница», ГУЗ «Краевой врачебно-физкультурный диспансер», ГУЗ «Кыринская центральная районная больница», ГУЗ «Могойтуйская центральная районная больница», ГУЗ «Ононская центральная районная больница», ГУЗ «Сретенская центральная районная больница»

### 3. Срок проведения контрольного мероприятия

С 18 апреля 2022 года по 03 июня 2022 года.

### 4. Проверяемый период деятельности

С 01 января 2021 года по 01 января 2022 года.

### 5. Краткая характеристика проверяемой сферы

В составе подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы «Развитие здравоохранения Забайкальского края»<sup>2</sup> (далее – Подпрограмма) приобретение медицинского оборудования осуществлялось в рамках реализации мероприятий Региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения в Забайкальском крае»<sup>3</sup>, Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края<sup>4</sup>, а также мер по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

Согласно данным Министерства, перечень оборудования для включения в программные документы формировался на основании данных паспортов медицинских организаций в соответствии с утвержденными порядками, положениями и правилами в медицинских организациях. При составлении необходимого перечня медицинского оборудования учитывались такие показатели, как степень износа имеющегося оборудования и количество обслуживаемого населения.

Вместе с тем, планирование осуществляется с учетом объема выделяемых бюджетных средств, который не в полной мере обеспечивает потребность учреждений здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

По оценке Министерства, по состоянию на конец 2019 года требуемый объем средств для оснащения учреждений необходимым медицинским

---

<sup>2</sup> Утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 28.07.2014 № 448

<sup>3</sup> Утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 14.12.2020 № 544

<sup>4</sup> Утвержден распоряжением Правительства Забайкальского края от 24.05.2019 № 173-р

оборудованием, а также для обновления изношенного оборудования составлял 11 173,4 млн. рублей. Наибольшая потребность в медицинском оборудовании приходится на подразделения центральных районных больниц, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (81,8% от имеющейся потребности), ФАПы (9,7%), участковые больницы (7,0%).

При этом, в 2020-2021 годах всего приобретено оборудования на общую сумму 1 068,9 млн. рублей (9,6% от потребности). На 2022-2025 годы запланированы замена и дооснащение медицинских организаций медицинскими изделиями для оказания первичной медико-санитарной помощи на общую сумму 691,2 млн. рублей (6,8%).

## **6. Результаты контрольного мероприятия**

### **6.1. Анализ системы организации закупок.**

Проведённые проверки показали, что в настоящее время имеется ряд проблем и нарушений, связанных с созданием и функционированием контрактной системы у государственных заказчиков. Во всех учреждениях, в которых проведены проверки, выявлены недостатки в части организации системы закупок.

Все проверенные положения о контрактной службе требуют актуализации в части приведения в соответствие с действующим законодательством (статьей 38 Федерального закона №44-ФЗ, Типовым положением<sup>5</sup>).

Не все функции и полномочия контрактной службы, утвержденные Типовым положением, статьей 38 Федерального закона №44-ФЗ, распределены между работниками контрактных служб. Кроме того, должностные инструкции специалистов по закупкам, а также работников контрактных служб по всем обследованным учреждениям (за исключением ГУЗ «Могойтуйская ЦРБ») требуют внесения изменений в должностные инструкции с учетом Типового положения.

В целом по результатам проверки следует отметить, что должностные инструкции и положения о контрактных службах в большинстве проверенных случаев составлялись формально и зачастую не отражали специфику деятельности

---

<sup>5</sup> Типовое положение о контрактной службе, утвержденное приказом Минфина России от 31.07.2020 №158н

заказчика, объем выполняемых функций, в том числе с учетом регионального НПА<sup>6</sup>.

### **6.2. Анализ системы планирования закупок.**

По результатам выборочной проверки соблюдения требований Федерального закона №44-ФЗ при планировании закупок медицинского оборудования нарушений не установлено.

Вместе с тем, установлено, что в большинство планов-графиков на 2021 год в течение года вносилось множество изменений. При этом, в большинстве случаев, размещение извещения об осуществлении соответствующей закупки производилось в минимально допустимые сроки (через один день после внесения изменения в план-график). Указанные обстоятельства свидетельствуют о формальном подходе и низком качестве планирования закупок.

### **6.3. Проверка процедур определения поставщиков.**

По результатам выборочной проверки соблюдения требований Федерального закона №44-ФЗ при определении поставщиков медицинского оборудования нарушений не установлено.

### **6.4. Проверка исполнения контрактов на поставку медицинского оборудования.**

В ходе встречных проверок проведен аудит исполнения 55 государственных контрактов (договоров) на поставку медицинского оборудования на общую сумму 419 191,4 тыс. рублей.

Всего в ходе аудита выявлено 30 нарушений по 21 государственному контракту (договору). Доля исполненных контрактов без нарушения условий исполнения составила 62%.

Наибольшее количество нарушений связано с нарушением установленных требований<sup>7</sup> в части неразмещения или несвоевременного размещения информации по исполнению государственных контрактов (договоров) в единой информационной системе, реестре контрактов.

---

<sup>6</sup> Постановление Правительства Забайкальского края от 17.12.2013 №544 «О некоторых вопросах реализации федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

<sup>7</sup> пункт 10 части 2 и части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункты «к» и «н», пункты 2 и 12 «Правил ведения реестра контрактов», утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084

Значительная доля нарушений приходится на несвоевременную оплату поставленного оборудования, а также на нарушения в части отсутствия претензионной работы заказчиков в связи с нарушением сроков поставки оборудования.

Информация о количестве и видах выявленных нарушений представлена в следующей таблице:

Учреждения здравоохранения	ГК (договоров) ед.	Виды нарушений, кол-во ГК					
		Всего нарушений	Несвоевременная поставка оборудования		Размещение информации в ЕИС по исполнению ГК (ч. 2 и ч.3 ст.103)	Несвоевременная оплата	Неправомерное заключение ГК в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения ГК (ч.17.1. ст.95)
				требование выставлено (ч.6 ст.34)			
<b>Федеральный закон №44-ФЗ</b>							
ГУЗ "Акшинская ЦРБ"	6	6	2	нет (по 2 ГК)	2	2	
ГУЗ "КВФД"	2	2			1	1	
ГУЗ "Кыринская ЦРБ"	6	5	1	нет	3	1	
ГУЗ "Могойтуйская ЦРБ"	6	0					
ГУЗ "Ононская ЦРБ"	9	3			3		
ГУЗ "Сретенская ЦРБ"	6	5	1	нет	2	2	
ГУЗ "Улетовская ЦРБ"	5	6			3	2	1
ГУЗ "Читинская ЦРБ"	1	2	1	да	2		
ГУЗ "Борзинская ЦРБ"	1	0					
ГУЗ "Тунгокоченская ЦРБ"	1	1	1	нет			
<b>Федеральный закон №223-ФЗ</b>							
ГАУЗ "Агинская ЦРБ"	9	0					
ГАУЗ "КМЦ"	3	0	1	да			
<b>ВСЕГО</b>	<b>55</b>	<b>30</b>	<b>7</b>		<b>16</b>	<b>8</b>	<b>1</b>

Информация о нарушениях, содержащих признаки административных правонарушений, направлена в Министерство финансов Забайкальского края.

#### **6.5. Анализ эффективности расходов на закупки медицинского оборудования.**

Всего в 2021 году в рамках реализации подпрограммы приобретено 194 единицы оборудования по 94 заключенным контрактам (договорам). Объем финансирования, предусмотренный на приобретение указанного оборудования, составил 596 036,7 тыс. рублей. При этом начальные (максимальные) цены контрактов на данное оборудование рассчитаны в общей сумме 585 552,6 тыс.

рублей, что составляет 98,2% от общего объема предусмотренного финансирования. Фактически стоимость 94 контрактов (договоров) составила 578 171,4 тыс. рублей. Таким образом, экономия по закупкам составила 7 381,2 тыс. рублей, или 1,26% от суммы начальных (максимальных) цен контрактов, что почти в шесть раз меньше, чем относительная экономия по результатам торгов в среднем по Забайкальскому краю за 2021 год (7,26%).

Данное обстоятельство обусловлено спецификой закупки медицинского оборудования. Зачастую заказчики формируют технические задания таким образом, что под их требования подходит только конкретная модель оборудования, так как набор характеристик часто уникален. В большинстве случаев на участие в торгах подана только одна заявка (60% торгов).

Проведенными обследованиями установлено, что приобретенное оборудование в полном объеме поставлено и используется по назначению.

## 7. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

После ознакомления с актом проверки ГАУЗ «Клинический медицинский центр г. Читы» представлены замечания и пояснения, которые признаны обоснованными и учтены при подготовке настоящего отчета. Заключение на пояснения утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 05 августа 2022 года №14.

## 8. Выводы

8.1. Предусмотренные на 2022-2025 годы ресурсы для замены и дооснащения медицинских организаций медицинским оборудованием для оказания первичной медико-санитарной помощи недостаточны и обеспечат только 6,8% от потребности.

8.2. Во всех учреждениях, в которых проведены проверки, выявлены недостатки в части организации системы закупок. Должностные инструкции и положения о контрактных службах в большинстве случаев составлялись формально и не соответствовали установленным требованиям.

8.3. Анализ деятельности заказчиков позволил сделать вывод о формальном подходе и низком качестве планирования закупок.

8.4. В отношении 38% проверенных контрактов выявлены нарушения, связанные с их исполнением. Значительная доля нарушений приходится на несвоевременную оплату поставленного оборудования, а также на нарушения в части отсутствия претензионной работы заказчиков в связи с нарушением сроков поставки оборудования.

8.5. В ходе анализа эффективности расходов на закупки медицинского оборудования нарушений не установлено, приобретенное оборудование в полном объеме поставлено и используется по назначению.

## 9. Предложения

9.1. Правительству Забайкальского края:

- в ходе разработки проекта закона «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» рассмотреть вопрос о необходимости увеличения объема бюджетных ассигнований для замены и дооснащения медицинских организаций медицинским оборудованием для оказания первичной медико-санитарной помощи;

- поручить Министерству здравоохранения Забайкальского края принять меры в целях повышения качества планирования закупок подведомственными учреждениями.

## 10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

10.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края;
- Губернатору Забайкальского края.

10.2. Направить информационные письма в:

- Министерство здравоохранения Забайкальского края;
- ГУЗ «Акшинская центральная районная больница»;
- ГУЗ «Краевой врачебно-физкультурный диспансер»;

- ГУЗ «Кыринская центральная районная больница»;
- ГУЗ «Могойтуйская центральная районная больница»;
- ГУЗ «Ононская центральная районная больница»;
- ГУЗ «Сретенская центральная районная больница».