

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

---

### ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности мер государственной поддержки, направленных на развитие малых форм хозяйствования»

(утвержден на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края 12 марта 2024 года)

## Цели экспертно-аналитического мероприятия

1. Проанализировать меры государственной поддержки, направленные на развитие малых форм хозяйствования.
2. Проанализировать качество нормативной правовой базы в установленной сфере.
3. Оценить соблюдение Министерством сельского хозяйства Забайкальского края установленных полномочий.

## Итоги экспертно-аналитического мероприятия

В целом, реализуемые в крае программные мероприятия играют положительную роль, стабилизируя ситуацию в отдельных аграрных секторах экономики региона, позволяя сохранить на относительно безопасном уровне объемы производства поголовья КРС.

При кассовом исполнении расходов на уровне 100% не достигнут показатель заготовки сельхозпредприятиями молока по причине снижения объемов его производства владельцами личных подсобных хозяйств (далее – ЛПХ).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены:

- недостатки в части механизмов предоставления субсидий в форме грантов;
- возможности осуществления более результативной деятельности.

Результаты деятельности Министерства сельского хозяйства Забайкальского края можно оценить, как недостаточно эффективные.

Полный текст выводов по результатам экспертно-аналитического мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

## Предложения по итогам экспертно-аналитического мероприятия

Правительству Забайкальского края совместно с Министерством сельского хозяйства Забайкальского края рассмотреть вопросы:

- об обеспечении функционирования краевого центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров;
- об увеличении ставки субсидии на закуп сельхозпредприятиями молока в личных подсобных хозяйствах;

- о создании в крае оптово-распределительных центров, как современного инструмента поддержки малых форм хозяйствования.

Министерству сельского хозяйства Забайкальского края:

- внедрить принципы бережливого управления, максимально оптимизируя процедуры и сроки актуализации нормативной правовой базы и распределения субсидий (грантов);

- обеспечить соблюдение условий предоставления субсидий из федерального бюджета в части своевременного распределения не менее 40% от общего объема субсидий (грантов) до 1 июля финансового года;

- организовать приобретение основных средств на проведение выставок в казну Забайкальского края.

Полный текст предложений приводится в соответствующем разделе отчета.

## **1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия**

Пункт 2.26 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2023 год.

## **2. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – Министерство), сельскохозяйственные товаропроизводители – получатели государственной поддержки в форме грантов.

## **3. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия**

С 28 сентября 2023 года по 28 ноября 2023 года

## **4. Исследуемый период**

2021-2022 годы, 9 месяцев 2023 года

## **5. Краткая характеристика исследуемой сферы**

В сельской местности в Забайкалье проживает более 50% населения.

Одной из особенностей ведения сельского хозяйства является то, что свыше 75% мяса и молока производятся личными подсобными хозяйствами. В целом,

отрасль играет важную роль – для многих селян содержание скота является основным видом жизнедеятельности и стабильным источником дохода. Государственная поддержка малых форм хозяйствования в рамках программных мероприятий направлена на их развитие через поддержку фермерства и сельскохозяйственной потребительской кооперации, диверсификацию сельской экономики, создание рабочих мест на селе, сохранение трудовых ресурсов.

За последние три года на реализацию мероприятий из краевого бюджета направлено 822,3 млн. рублей.

Необходимость анализа мер государственной поддержки, направленных на развитие малых форм хозяйствования, а также анализ механизмов их исполнения обусловило цели экспертно-аналитического мероприятия.

## **6. Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

### **6.1. Анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность по оказанию государственной финансовой поддержки малым формам хозяйствования в Забайкальском крае.**

6.1.1. Анализ сформированной на краевом уровне нормативной правовой базы в установленной сфере показал ее идентичность федеральному законодательству и полноту регулируемых вопросов.

Вместе с тем, отмечена необходимость доработки и приведения в соответствие требованиям действующего законодательства нормативных правовых актов, устанавливающих:

- ✓ порядок предоставления государственной поддержки в виде субсидии на реализованное и (или) отгруженное на собственную переработку молоко, заготовленное у владельцев личных подсобных хозяйств. Расчет первоначальной ставки субсидии производится с применением понижающего коэффициента, обоснования применения которого отсутствуют.

По мнению КСП, уменьшение размера субсидии снижает объемы закупа и сокращает оборотные средства сельхозпредприятий. Данный расчет регламентирует возврат части субсидии в случае не достижения значения результата, указанного в соглашении, как за прошедший год, так и в текущем году. Таким образом, получатель субсидии подпадает под риск дважды в год подвергнуться санкциям, что негативно скажется на его мотивации;

- ✓ порядок предоставления грантов на развитие семейных ферм<sup>1</sup>. Данным порядком и иными нормативными правовыми актами края не установлены ограничения на приобретение бывшей в эксплуатации сельхозтехники, специализированного транспорта и оборудования. Единственные ограничения касаются приоритетности приобретения техники и транспорта российского и белорусского производства<sup>2</sup>.

В ходе контрольного мероприятия выявлен случай приобретения в 2022 году трактора «Беларус» 2013 года выпуска. КСП отмечает, что полезный срок использования тракторов составляет от 7 до 10 лет<sup>3</sup>, а значит приобретение техники и оборудования бывших в длительной эксплуатации несет риски не достижения показателей деятельности, предусмотренных проектом грантополучателя из-за высокого износа и риска поломок.

6.1.2. Мероприятия по развитию малых форм хозяйствования в сельской местности предусмотрены в одноименной подпрограмме (далее – Подпрограмма) краевой госпрограммы по развитию сельского хозяйства<sup>4</sup> (далее – Краевая программа) и в целом соответствуют целям и приоритетам, содержащимся в документах стратегического планирования.

Цель Подпрограммы определена, как повышение роли сельскохозяйственных потребительских кооперативов (СПоК) в обслуживании малых форм хозяйствования, создание сети СПоК различного назначения и за счет этого - улучшение использования ресурсного потенциала малых форм хозяйствования; увеличение производства сельхозпродукции и повышение эффективности производства в малых формах хозяйствования. Таким образом, цель определяет ориентированность на СПоК без учета иных хозяйств, относящихся к малым формам сельскохозяйственной деятельности - КФХ и ИП.

Плановое значение показателя конечного результата реализации Подпрограммы - «Располагаемые ресурсы домашних хозяйств (в среднем на 1 члена

---

<sup>1</sup> порядок предоставления грантов в форме субсидий на развитие семейных ферм», утверждённый постановлением Правительства Забайкальского края от 12.05.2020 № 136

<sup>2</sup> Приказ министерства от 28.09.2023 №153

<sup>3</sup> в Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 01.01.2002 г. №1, тракторы включены в пятую амортизационную группу (срок полезного использования – от 85 до 120 месяцев), код по ОКОФ – 14 2918000.

<sup>4</sup> госпрограмма Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 25.04.2014 № 237

домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности» определено формально. Так, на 2023 год значение установлено в размере 18 565,19 рублей с ростом к предыдущему году на 1%, что сопоставимо с размером прожиточного минимума трудоспособного населения края (18 333 рубля), т.е. с границей бедности.

Одна из 4 задач Подпрограммы не реализовывалась.

Центр компетенций, наличие которого в Забайкальском крае является критерием предоставления из федерального бюджета субсидий, не функционирует. С момента его образования (в 2019 году) в составе АНО «Центр инноваций и поддержки предпринимательства» (АНО ЦИПП) нормативная правовая база не актуализировалась, средства, предусматриваемые на осуществление деятельности центра, перераспределялись на другие направления.

В 2023 году Арбитражным судом Забайкальского края в отношении АНО ЦИПП введена процедура наблюдения<sup>5</sup>.

К полномочиям Центра компетенций отнесено<sup>6</sup> оказание как организационных, информационных, консультационных, образовательных услуг юридическим и физическим лицам в области сельского хозяйства, так и услуг по подготовке и оформлению документов на конкурс.

Вместе с тем, анализ конкурсных процедур выявил низкий процент субъектов малых форм хозяйствования, допущенных к участию в конкурсном отборе на предоставление государственной поддержки. Например, на получение гранта «Агростартап» в 2021 году не допущено к участию в конкурсе 41,2% заявителей, в 2022 году - 42%, в основном по причинам несоответствия предъявляемой документации требованиям (неполный пакет, арифметические ошибки, подчистки, исправления, отсутствие детализированных данных, не подшитые описи и т.д.). Указанная ситуация отмечается по большинству направлений грантовой поддержки.

По мнению КСП, наличие действующего центра позволит расширить число конкурсантов и отобрать наиболее достойных.

## **6.2. Анализ предоставления и использования субсидий (грантов)**

### **6.2.1 Оценка соблюдения Министерством порядков и условий предоставления субсидий (грантов)**

---

<sup>5</sup> определение Арбитражного суда Забайкальского края от 09.06.2023 дело А78-351/2023 в отношении АНО ЦИПП (ОГРН 118750000313, ИНН 7536171219 672000 Забайкальский край г. Чита, ул. Ленина,63, офис 11)

<sup>6</sup> положение о Центре компетенций, утвержденное приказом АНО «Центр инноваций и поддержки предпринимательства» от 25.07.2019 № 01

1. При расчете объема федеральных субсидий на предоставление гранта «Агростартап» на 2022 год применен **понижающий** коэффициент (0,8) по причине того, что по состоянию на 01.09.2021 объемы распределенных Министерством грантов составили менее 40% от объема полученной субсидии<sup>7</sup>. В результате, Забайкальскому краю субсидии уменьшены на 20,0%, или на 12,2 млн. рублей. Причиной стало позднее принятие краевого порядка - **01.10.2021**<sup>8</sup>, по пояснению Министерства<sup>9</sup> - из-за поздней корректировки госпрограммы РФ (18.03.2021)<sup>10</sup>.

В целях мониторинга причин сложившейся ситуации КСП направлены запросы в 10 органов исполнительной власти субъектов ДФО, ответы получены из 6 субъектов. Из ответов следует, что в большинстве субъектов ДФО принятие федерального нормативного правового акта не повлияло на размер субсидии и только в отношении одного региона - Амурской области применена вышеуказанная мера.

Министерством длительное время не предпринимались действия по актуализации нормативной правовой базы, что привело к позднему распределению грантов и, соответственно, сокращению объема субсидии на следующий год.

Следует отметить, что по условиям предоставления федеральных субсидий, в случае не предоставления Министерством грантов до 1 июля в объеме 40% при определении объема субсидии на очередной год Минсельхозом России будет применен понижающий коэффициент (0,9).

Кроме того, уменьшение объема субсидии в 2022 году привело к **уменьшению предельного размера** гранта<sup>11</sup>. Информация по установлению размеров грантовой поддержки в Забайкальском крае и в РФ по сельскохозяйственным направлениям представлена ниже в таблице (в тыс. рублей):

Период	Наименование	КРС	Иные направления
2021	Общий объем субсидии	55 979,4	3 986,2
	Количество грантов, ед.	13	1
	<i>средний грант</i>	<i>4 306,1</i>	<i>3 986,2</i>
	<i>предельный размер (край / РФ)</i>	<i>5 000,0 / 5 000,0</i>	<i>3 000,0 / 3 000,0</i>

<sup>7</sup> постановление Правительства РФ от 26.11.2021 №2063 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», вступило в силу с 01.01.2022.

<sup>8</sup> порядок предоставления гранта в форме субсидий на создание системы поддержки фермеров, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 01.07.2021 №229

<sup>9</sup> пояснения от 29.09.2023 № 04-14/439

<sup>10</sup> постановление Правительства РФ от 18.03.2021 №415

<sup>11</sup> пп.4 п.10 Порядка предоставления гранта в форме субсидий на создание системы поддержки фермеров, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 01.07.2021 №229

Период	Наименование	КРС	Иные направления
2022	Общий объем средств	22 710,3	9 137,0
	Количество грантов, ед.	6	4
	<i>средний грант</i>	<i>3 785,1</i>	<i>2 284,3</i>
	<i>предельный размер (край** / РФ)</i>	<i>4 000,0 / 5 000,0</i>	<i>2 400,0 / 3 000,0</i>
2023*	Общий объем средств	53 577,9	17 019,3
	Количество грантов, ед.	14	7
	<i>средний грант (край/РФ)</i>	<i>3 827,0</i>	<i>2 431,3</i>
	<i>предельный размер (край / РФ)</i>	<i>4 000,0 / 7 000,0</i>	<i>2 400,0 / 5 000,0</i>

\*по состоянию на 26.09.2023

\*\* приказ министерства от 04.04.2022 №58

Представленная информация свидетельствует о сокращении в 2022-2023 годах среднего значения краевого гранта на разведение КРС на 11-12%, на иные направления (разведение птицы, мелкого скота и на выращивание овощей) – в интервале 39 - 43%.

По наиболее востребованному у сельхозпроизводителей направлению - разведению КРС мясного или молочного направлений продуктивности, в 2022-2023 годах предельный грант установлен в размере 4,0 млн. рублей, что составляет 80% от размера, определенного федеральными правилами<sup>13</sup>.

Ежегодно Минсельхозом России устанавливаются количественные показатели с ростом, при этом объем выделяемых из федерального бюджета средств пропорционально показателям не увеличивается. Обращения Министерства в Минсельхоз России о выделении дополнительных средств оставались без внимания.

Размеры грантов определены Министерством исходя из планов расходов проектов создания и развития хозяйства, соглашений о предоставлении гранта в форме субсидий на реализацию проекта создания и (или) развития хозяйства, заключенных Министерством и грантополучателем.

В 2023 году средний размер гранта «Агростартап» составил порядка 3,7 млн. рублей, гранта на возмещение части затрат СПоК – 4,7 млн. рублей.

2. В период проведения ЭАМ также проведено контрольное мероприятие, в ходе которого были выявлены нарушения и подтверждены недостатки (подробно - в акте контрольного мероприятия от 03.11.2023 № 47-23/КФ-А-КСП), в том числе нарушения Министерством порядков предоставления субсидий (грантов) в части сроков заключения соглашений с грантополучателями, не предъявления требований по возврату неиспользованных субсидий (грантов) и др.

В анализируемом периоде Министерством проводились выездные проверки получателей субсидий на предмет соответствия фактических результатов отчетным



данным, но акты составлялись не по всем случаям (например, результаты проверок семейных ферм отсутствуют).

Со стороны Министерства осуществлялся некачественный контроль:

- при приеме документов на участие в конкурсном отборе. Проверкой выявлены арифметические ошибки в представленных в Министерство расчетах потребности, приводящие к незначительному изменению объема субсидии;
- при проведении камеральных проверок отчетов, представленных получателями субсидий;
- при определении сумм возврата неиспользованных субсидий, в том числе в результате некорректного округления числовых значений.

Кроме того, на сайте Министерства недостоверно отражалась информация о результатах конкурсного отбора (на получение гранта на развитие материально-технической базы).

В целом, результаты деятельности Министерства можно оценить, как недостаточно эффективные.

### **6.2.2 Анализ направлений предоставления субсидий (грантов)**

1. В составе Подпрограммы реализуются два основных мероприятия:

- развитие СПоК и малых форм хозяйствования, включающее 6 мероприятий (представление 4 субсидий и 2 грантов, средства на грант «Агропрогресс» в анализируемом периоде не выделялись);
- реализация Регионального проекта, включающего 3 мероприятия.

Анализ показал преобладание предоставления грантов на развитие мясного скотоводства в рамках поддержки семейных ферм и мероприятий Регионального проекта. Например, предоставление грантов «Агростартап», направленных за последние 3 года на развитие мясного скотоводства, составило 71%, или 32 из 45 грантов.

В анализируемом периоде грантовая поддержка оказывалась и по иным направлениям, включающим молочное скотоводство, разведение овец и коз, в том числе племенных, выращивание овощей, в том числе в защищенном грунте, а также на смешанное хозяйство и на развитие материально-технической базы СПоК.

Следует отметить, что основная доля господдержки приходится на жителей Агинского Бурятского округа. Так, за период с 2021 по 2023 годы получателями грантов на развитие семейных ферм и «Агростартап» более ½ от общего количества

победителей признаны жители Агинского округа. Среди получателей гранта на развитие материально-технической базы кооперативов также порядка 30% приходится на кооперативы из округа. Указанное свидетельствует о хорошей информационной и организационной работе отраслевых районных комитетов округа.

Министерство же не в полной мере компенсирует отсутствие Центра компетенций, к полномочиям которого отнесены организационные, информационные, консультационные и образовательные услуги юридическим и физическим лицам в области сельского хозяйства основам организации и ведения бизнеса.

2. К особенностям, отражающим специфику развития в Забайкальском крае малых форм хозяйствования, кроме ограниченного доступа к средствам государственной поддержки, относится неразвитость системы консолидации экономических интересов в рамках потребительской и производственной кооперации, высокий уровень локализации местных рынков и ограниченные возможности по выходу на новые рынки сбыта.

По мнению КСП, в условиях значительного преобладания мелких товарных хозяйств практика по созданию малых (средних) специализированных оптово-распределительных центров (ОРЦ), способных обеспечивать потребности производителей и региональный оборот продовольствия, имеет для края потенциал быстрого развития. ОРЦ является современным инструментом поддержки малых форм хозяйствования, позволяющим стабилизировать цены на продукцию, легализовать теневой оборот сельхозпродукции, привлечь инвесторов (инвестор не готов работать с сотнями мелких фермеров). Функции ОРЦ могут включать приём сельхозпродукции, комплектаций партий, первичную переработку, хранение, оптовую торговлю, проведение ярмарочных и маркетинговых мероприятий.

### **6.2.3 Оценка объемов использованных бюджетных средств**

1. С 2021 года по 2023 год на развитие в крае малых форм хозяйствования направлено 822,3 млн. рублей, из них в рамках Регионального проекта – 260,9 млн. рублей, или 31,7% от общего объема, в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий:

Наименование	Исполнено, млн. рублей			
	2021 год	2022 год	2023 год	итого
<b>Подпрограмма «Развитие малых форм хозяйствования», в т.ч.</b>	<b>205,6</b>	<b>255,6</b>	<b>361,1</b>	<b>822,3</b>
- реализация и (или) отгрузка на собственную переработку молока, заготовленного у владельцев ЛПХ	8,5	6,2	6,6	21,3
- возмещение части % ставки по кредитам	0,2	0,0	-	0,2
- развитие МТБ СПоК	49,0	62,4	51,7	163,1
- развитие семейных ферм	61,2	120,6	163,2	345,0
- проведение выставок с/х животных	-	13,8	8,0	21,8
- развитие сельского туризма	-	-	10,0	10,0
- Региональный проект (доля в общем объеме), в т.ч.:	86,7 (42,2%)	52,6 (20,6%)	121,6 (33,7%)	260,9 (31,7%)
грант «Агростартап»	60,0	31,8	70,6	162,4
возмещ. части затрат СПоК	26,7	20,8	51,0	98,5

В 2023 году к показателю предыдущего года отмечается увеличение финансирования расходов на поддержку фермеров (семейные фермеры и «Агростартап») в 1,5 раза, на возмещение затрат СПоК – в 2,5 раза. Вместе с тем, показатели объемов субсидий на развитие материально-технической базы СПоК сократились на 17,1%, а показатели объемов субсидий, направляемых на заготовку молока у владельцев ЛПХ, не изменились.

2. Объемы предоставляемых субсидий в форме грантов не покрывают имеющуюся в крае потребность. Так, в 2021-2022 годах грант «Агростартап» получили менее 18% от числа допущенных к участию заявителей, в 2023 году – менее 31%.

Информация по конкурсному отбору на получение гранта «Агростартап» в 2021-2023 годах представлена ниже в таблице:

Период	Количество заявителей		Количество победителей	
	всего, ед.	допущено к конкурсу, ед.	всего, ед.	% к числу заявителей
2021	136	80	14	10,3
2022	123	59	10	8,1
2023	142	72	22	15,5
2024 план			30	x

Из представленных данных видно, что доля фермеров, сумевших в 2021-2022 годах реализовать право на получение гранта «Агростартап», в общем количестве подавших заявки составила в пределах 8 – 10%, в 2023 году – 15,5%.

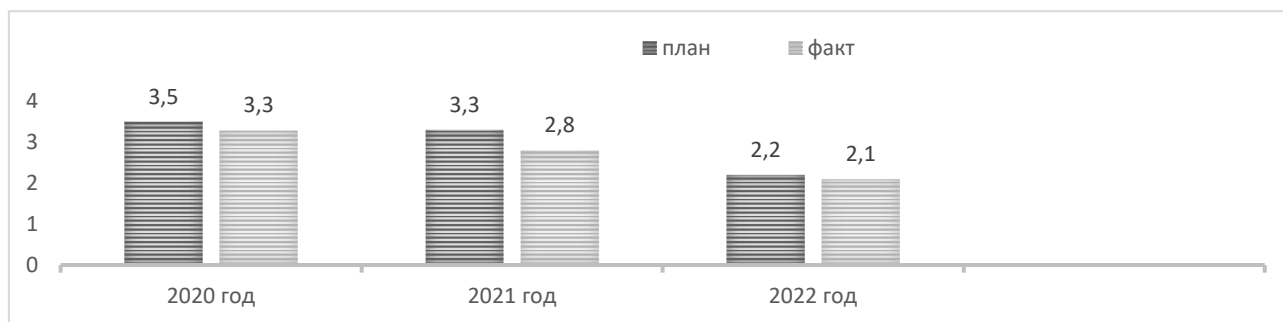
Указанное свидетельствует о значительной востребованности грантов у КФХ и ИП региона, поскольку они становятся определяющей поддержкой для развития аграрного дела, позитивно сказывающейся на экономике села.

### 6.3 Оценка достижения результатов использования субсидий (грантов)

1. Большинство целевых показателей реализации мероприятий Подпрограммы доводятся Минсельхозом России соглашениями о предоставлении субсидий.

При кассовом исполнении расходов в 2021-2023 годах на уровне 100% результаты использования субсидий в целом достигнуты, за исключением значения «Объем заготовленного и отгруженного на переработку (собственную переработку) молока»: не достигнуто по причине снижения объемов производства сырого молока владельцами ЛПХ.

Информация об исполнении показателей Подпрограммы по заготовке молока у владельцев ЛПХ в 2020-2022 годах представлена диаграммой (в тыс. тонн):



Общий спад заготовки молока связан с уменьшением поголовья скота у населения, уменьшением количества владельцев молочного скота, а также низкой закупочной ценой.

На протяжении почти 10 лет производство молока в Забайкальском крае снижается. По итогам 2022 года во всех хозяйствах региона произведено 316,1 тыс. тонн молока, что на 28,5 тыс. тонн, или на 8,3% меньше, чем в 2014 году. При этом объем среднелюдиного потребления молока в крае остается выше среднероссийского значения – 264 кг/чел. в год против 242 кг, соответственно.

Общее поголовье коров по состоянию на 01.12.2023 составило 180,4 тыс. голов со снижением к показателю 2014 года на 7,1 тыс. голов, или на 3,8%. Основное поголовье (71,8%) сосредоточено в ЛПХ, на сельскохозяйственные предприятия приходится 5,6%. В 2022 году только 11% валового надоя молока было товарным, то есть пошло на переработку.

Высокая концентрация производства молока в частном секторе обуславливает низкий показатель товарности производства - основной объем молока и молочной

продукции потребляется внутри домохозяйств или может реализоваться вне каналов организованной торговли.

Объемы заготовки сельхозпроизводителями молока у ЛПХ в рамках оказания краевой господдержки значительно снижаются. В 2022 году заготовлено 2 069,2 тыс. тонн молока, что почти в 1,5 раза менее показателя 2020 года.

Заготовитель	Объем заготовленного молока, тыс. тонн			
	2020 год	2021 год	2022 год	1 полугодие 2023 года
СПЗК «УМ»	1 590,4	1 496,8	1 202,2	421,2
СПК «А»	115,1	113,7	16,6	-
СССПК «Д»	424,6	303,4	19,8	-
ООО «М»	788,2	697,2	794,4	287,9
ИП КФХ П.Ю.А.	260,2	176,0	-	-
ИП КФХ А.С.М.	37,2	26,4	36,2	10,1
СПСК «О»	46,5	-	-	-
ИП КФХ Х.С.Ю.	9,7	-	-	-
<b>Итого</b>	<b>3 271,9</b>	<b>2 813,5</b>	<b>2 069,2</b>	<b>719,2</b>

Дальнейший отказ сельхозпредприятий от субсидии может повлиять на ценообразование в молочной отрасли края и приведет к росту цен для населения. По мнению КСП, для решения данной проблемы целесообразно пересмотреть закупочные цены у ЛПХ и увеличить ставки субсидии (фактическая ставка субсидии в 2021 году составила 3,13 руб. за 1 кг молока, в 2022 году - 3,0 руб., для сравнения: в Хабаровском крае с 2020 года ставка установлена в размере 12 рублей<sup>12</sup>, в Бурятии действующая ставка составляет 10 рублей<sup>13</sup>).

Следует отметить, что при планировании параметров бюджета края на 2023, 2024 годы Министерство представляло в краевой финансовый орган обоснования бюджетных ассигнований на указанные цели, оставшиеся не поддержанными.

. Одной из целей предоставления грантов на развитие материально-технической базы СПоК и на развитие семейных ферм является создание новых постоянных рабочих мест (трудоустройство новых работников).

В рамках гранта «Агростартап» с 2019 года создано 107 новых рабочих мест, зарегистрировано 74 ИП. Фермерами Забайкалья за три года трудоустроено 150 человек. В прошлом году в результате предоставления грантовой поддержки зарегистрировано 13 ИП, начавших работу фермерами:

(единиц)

<sup>12</sup> постановление Правительства Хабаровского края от 15.02.2017 № 34-пр

<sup>13</sup> приложение №4 постановления Правительства Республики Бурятия от 24.03.2023г. №160

Мероприятие	2021	2022	2023	Всего
Семейные фермы	36	26	50	112
Развитие МТБ СПоК*	24	9	5	38

\*по данным Министерства

Обследование хозяйств показало, что новые работники трудоустраиваются в основном на сезонные и временные работы. Порой их занятость составляет неполный трудовой день (может составлять 2-4 часа) с соответствующей оплатой, что свидетельствует о возможном **формальном трудоустройстве и не в полной мере соответствует установленным целям.**

В 2022 году Забайкальский край входил в десятку регионов с наибольшей безработицей, ее уровень составил 8,7%, в сельской местности - 14%.

#### 6.4 Оценка объемов производства сельхозпродукции получателями субсидий (грантов)

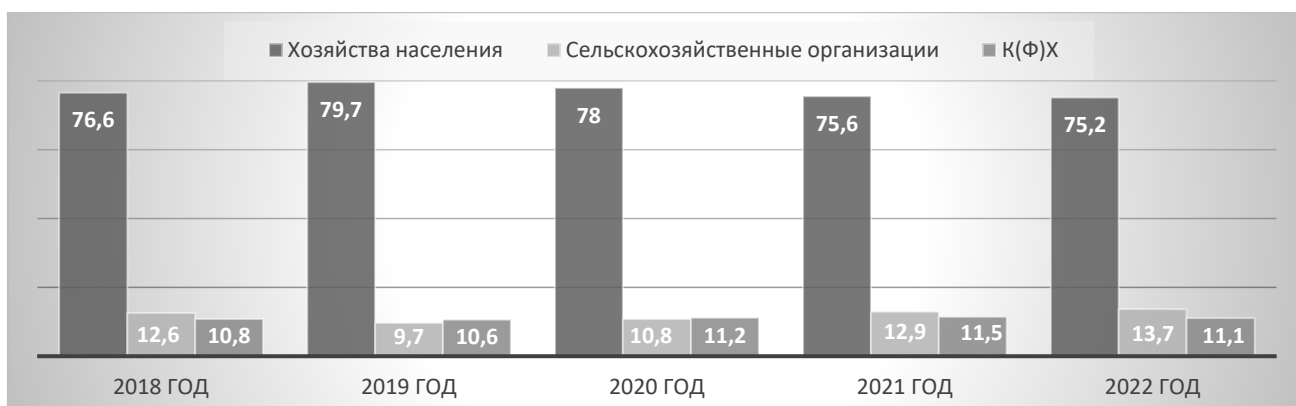
В ДФО Забайкальский край является одним из основных производителей молочной продукции, удельный вес которой достигает 34%, и мяса – 25%<sup>14</sup>. Информация о производстве сельхозпродукции регионов ДФО в первом полугодии 2023 года представлена ниже в таблице:

Регионы	Скот и птица на убой (в живом весе), тыс. тонн	1 полугод. 2023 года к 1 полугод. 2022 года	Молоко, тыс. тонн	1 полугод. 2023 года к 1 полугод. 2022 года
<b>РФ, млн. тонн</b>	<b>7,6</b>	<b>102,6</b>	<b>16,6</b>	<b>103,2</b>
<b>ДФО</b>	<b>127,6</b>	<b>109,0</b>	<b>400,6</b>	<b>99,0</b>
<i>Забайкальский край</i>	<i>7,5</i>	<i>93,4</i>	<i>125,1</i>	<i>96,1</i>
Республика Саха (Якутия)	2,8	90,9	56,9	100,9
Камчатский край	4,5	101,7	11,1	96,4
Приморский край	59,6	122,3	68,5	101,6
Хабаровский край	4,2	78,1	10,8	93,8
Амурская область	17,9	96,2	61,3	103,9
Магаданская область	0,2	89,7	2,9	108,3
Сахалинская область	5,8	82,2	27,1	106,0
Еврейская авт. область	0,3	75,2	4,4	96,9
Чукотский авт. округ	0,2	104,4	0,0	-
Республика Бурятия	24,6	117,5	32,4	90,6

Данные характеризуют снижение краевых показателей животноводства за первую половину 2023 года к аналогичному периоду предыдущего года.

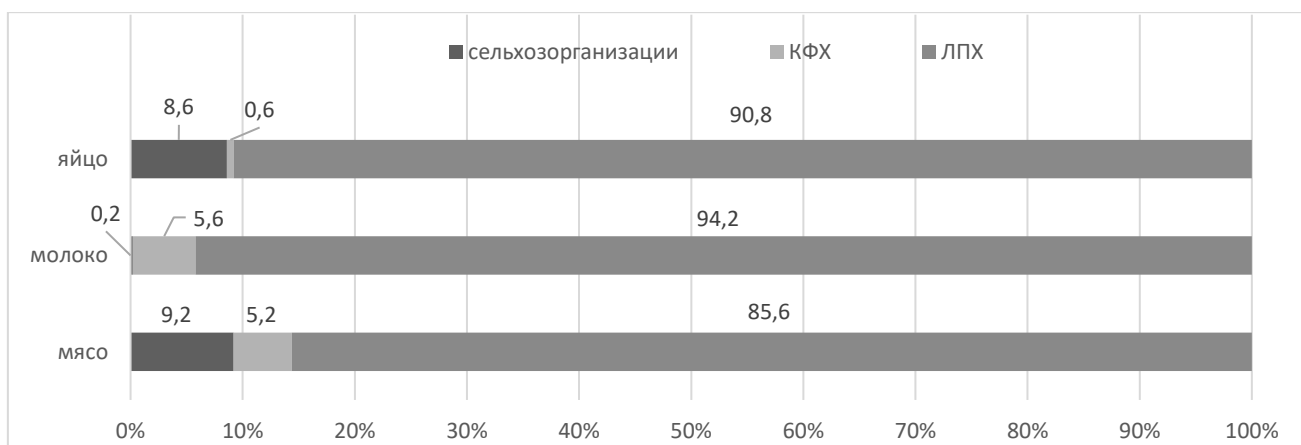
Особенностью ведения сельского хозяйства в Забайкалье является то, что свыше 75% мяса и молока производятся ЛПХ. Структура производства продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств за 5 лет представлена на диаграмме:

<sup>14</sup> по статданным за 2021-2022 годы



За последние годы наблюдается незначительный рост доли производства продукции КФХ и сельскохозяйственными организациями.

Структура производства сельскохозяйственной продукции по категориям хозяйств за 1 полугодие 2023 года представлена на диаграмме:



Приведенные данные демонстрируют преобладание доли продукции, производимой домашними хозяйствами.

Развитие мясного скотоводства для Забайкалья – основное направление для поддержания и активного наращивания воспроизводства. Тем не менее, в последние годы производство мяса сокращается. Так, в 2022 году во всех хозяйствах края было выпущено 46,3 тыс. тонн мяса в убойном весе, в то время как в 2019 году - 50,0 тыс. тонн, в основном, по причине снижения поголовья птицы и свиней.

Информация по поголовью скота и птицы во всех хозяйствах Забайкалья за 2020-2022 годы представлена ниже в таблице (тыс. голов):

Наименование	2020	2021	2022	2023/2020, в %
КРС	455,9	457,7	442,1	97,0
Свиньи	65,8	51,2	46,3	70,4
Овцы, козы	445,1	405,5	373,4	83,9
Птица	428,5	406,8	386,6	90,2

За счет предоставляемых субсидий сельскохозяйственные кооперативы создают и модернизируют производство, расширяют направления

производственной деятельности, увеличивают выручку от реализации сельхозпродукции.

В настоящее время в сельскохозяйственную кооперацию края вовлечено свыше 2,5 тыс. членов, их них подавляющее большинство – владельцы ЛПХ.

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год	на 01.10.2023
Количество вовлеченных членов, ед.	454	402	410*	211
Выручка от реализации сельхозпродукции, млн. руб. (получателей субсидии)	182,8	314,7	401,9	-

\*согласно отраслевой отчетности на 31.12.2022, сформированной в феврале 2023 года

В результате получения субсидий выручка СПоК от реализации продукции увеличилась, а рентабельность показала положительную динамику.

## 7. Выводы

1. Реализуемые в крае программные мероприятия играют положительную роль, стабилизируя ситуацию в отдельных аграрных секторах экономики края, позволяя сохранить на относительно безопасном уровне объемы производства сельхозпродукции.

Государственная поддержка малых форм хозяйствования, в основном, направлена на развитие мясного скотоводства. В результате потребность Забайкальского края в собственной говядине и баранине, производимой преимущественно малым агробизнесом, обеспечена в полном объеме.

2. Целевой показатель конечного результата реализации подпрограммы по развитию малых форм хозяйствования - «Располагаемые ресурсы домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности» ежегодно достигается. Вместе с тем, плановое значение на 2023 год определено в сумме 18 565,19 рублей, что сопоставимо с размером прожиточного минимума трудоспособного населения края (18 333 рубля), и только на 1,7 тыс. рублей превышает региональный прожиточный минимум (16 819 рублей), т.е. с границей бедности.

При использовании субсидий (грантов) на уровне 100% не обеспечено достижение результата использования субсидии, предоставляемой на реализацию и (или) отгрузку на собственную переработку молока, заготовленного у владельцев ЛПХ, по причине отказа сельхозпредприятий от субсидии, что ведет к снижению



объемов заготовок сырья. За три года субсидии предоставлены на сумму 21,3 млн. рублей.

3. В Забайкальском крае не функционирует Центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров. Министерство не в состоянии компенсировать все полномочия центра. По данной причине субъекты малого бизнеса не обеспечены в полной мере консультационно-методической поддержкой.

Обязательства Забайкальского края по созданию инфраструктуры и системы поддержки фермеров в части действующего центра компетенций не выполняются.

4. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены недостатки и замечания в части отсутствия в действующих порядках ограничений на срок эксплуатации и дату выпуска приобретаемых за счет грантов сельхозтехники, автотранспорта и оборудования,

5. Результаты деятельности Министерства сельского хозяйства Забайкальского края можно оценить, как недостаточно эффективные.

## 8. Предложения

1. Правительству Забайкальского края совместно с Министерством сельского хозяйства Забайкальского края рассмотреть вопросы:

- об обеспечении функционирования краевого Центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров;
- об увеличении ставки субсидии на закуп сельхозпредприятиями молока в личных подсобных хозяйствах;
- о создании в крае оптово-распределительных центров как современного инструмента поддержки малых форм хозяйствования;
- об обращении в Минсельхоз России в целях увеличения бюджетных ассигнований на оказание государственной поддержки в рамках гранта «Агростартап» в связи с высокой востребованностью и незначительным охватом.

2. Министерству сельского хозяйства Забайкальского края:

- внедрить принципы бережливого управления, максимально оптимизируя процедуры и сроки актуализации действующих порядков и последующего распределения грантов;

- обеспечить соблюдение условий представления субсидий из федерального бюджета в части своевременного распределения не менее 40% от общего объема субсидий (грантов) до 1 июля финансового года;

- нормативно предусмотреть предельный срок эксплуатации (степень амортизации) приобретаемых за счет грантов сельхозтехники, автотранспорта и оборудования;

- организовать приобретение основных средств на проведение выставок в казну Забайкальского края;

- рассмотреть замечания к наименованиям программных целей, задач, а также наименованиям показателей по направлениям государственной поддержки, устанавливаемым в соответствии с паспортами федерального и регионального проектов, с заключенными соглашениями;

- оформлять результаты проверок грантополучателей (актами, справками);

- обеспечить надлежащий контроль за документацией, представляемой субъектами малых форм хозяйствования, включая конкурсную документацию, отчеты.

## 9. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

Направить отчет и заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края для рассмотрения;

- Губернатору Забайкальского края и в Министерство сельского хозяйства Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер.