



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка отдельных вопросов законности,
эффективности, обоснованности и
целесообразности использования бюджетных
средств, выделенных на создание комфортной
городской среды в малых городах и
исторических поселениях – победителях
Всероссийского конкурса лучших проектов
создания комфортной городской среды »

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края
21 октября 2022 года)

Чита, 2022

Цель контрольного мероприятия

Проверить эффективность использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия регионального проекта по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в городском поселении «Шилкинское» («Город Мастеров»).

Итоги контрольного мероприятия

Результат регионального проекта победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в г. Шилка, в целом, достигнут.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения бюджетного законодательства, отдельные недостатки в части качества произведённых работ, а также при реализации законодательства о закупках, исполнении положений заключённых Соглашений.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

Предложения по итогам контрольного мероприятия

Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, Администрации муниципального района «Шилкинский район» Забайкальского края, Администрации городского поселения «Шилкинское» принять меры по устранению и недопущению впредь отраженных в материалах контрольного мероприятия нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, а также нормативных правовых актов, принятых на региональном уровне, недостатков при реализации Проекта.

Полный текст предложений приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

п.1.17 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2022 год.

2. Объекты контрольного мероприятия

- Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (далее – Министерство ЖКХ);

- администрация муниципального района «Шилкинский район» (далее – Администрация муниципального района);

- администрация городского поселения «Шилкинское» муниципального района «Шилкинский район» Забайкальского края (далее - Администрация городского поселения).

3. Срок проведения контрольного мероприятия

С 09 августа 2022 года по 06 сентября 2022 года.

4. Проверяемый период деятельности

2020 год – истекший период 2022 года.

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

По итогам проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в 2020 году, на основании решения Федеральной конкурсной комиссии по организации и проведению Конкурса Администрация городского поселения «Шилкинское» Забайкальского края была признана победителем в категории «Малые города: до 20 тысяч человек». Размер денежной премии победителю за счет средств федерального бюджета составил 45 000,0 тыс. рублей.

В целях обеспечения финансирования, предусмотренного Соглашением, заключенным с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, за счет средств бюджета Забайкальского края на реализацию Проекта в 2021 году выделено 39 140,0 тыс. рублей.

Проект создания комфортной городской среды: Концепция развития и благоустройства центральной части города Шилки – «Город Мастеров» (далее – Проект) предполагает развитие и обустройство центральной части города на улице Ленина, создание и реконструкцию социально значимых объектов, прилегающих к ней. Проект разработан для повышения качества городской среды и привлекательности города для жизни, работы и туризма.

Реализацией мероприятий по созданию Проекта занималась Администрация городского поселения.

6. Результаты контрольного мероприятия

6.1 В целях поддержки реализации Проекта заключены соглашения между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Забайкальского края¹, Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края и Администрацией муниципального района², Администрацией муниципального района и Администраций городского поселения³ о предоставлении иного межбюджетного трансферта (далее ИМТ), имеющего целевое назначение, на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

¹ от 15.04.2020 №069-17-2020-047,

² от 28.05.2020 №76654000-1-2020-011, от 19.01.2021 №14/2021-2, от 14.04.2022 №14/2022-3,

³ от 29.05.2020 №14/2020, от 22.01.2021 №1/2021

Согласно отчету Министерства ЖКХ от 14.01.2022 фактическая стоимость реализации Проекта за счет средств бюджетов различных уровней составила 78 536,68 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета: 45 000,0 тыс. рублей;
- средства краевого бюджета: 30 107,73 тыс. рублей (в том числе на погашение кредиторской задолженности – 3 428,92 тыс. рублей);
- средства муниципального бюджета: 3 428,95 тыс. рублей (по состоянию на 06.09.2022 числится кредиторская задолженность в сумме 1 547,42 тыс. рублей).

Средства ИМТ, не использованные Администрацией городского поселения, составили 12 461,18 тыс. рублей, в том числе:

- 5 603,31 тыс. рублей – не оплачен муниципальный контракт, заключенный с ООО (по благоустройству прилегающей территории к «Детско-молодёжному центру г. Шилка»), в связи с расторжением;
- 6 857,87 тыс. рублей – задолженность перед ООО за выполненные работы по монтажу модулей здания на 01.01.2022.

6.2 В процессе реализации Проекта Администрацией городского поселения заключено 11 муниципальных контрактов (договоров).

В ходе проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены следующие нарушения:

- 2 факта не размещения в системе ЕИС локальных сметных расчетов (нарушение статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ), Администрацией городского поселения представлены пояснения⁴ о вынесении ответственному должностному лицу Администрации дисциплинарного взыскания;

⁴ Письмо от 10.10.2022 №3365

- факты несвоевременной оплаты выполненных работ по 4 муниципальным контрактам (нарушение ч.13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ), по 2 фактам Администрацией городского поселения представлены пояснения о том, что данное нарушение обусловлено несвоевременностью финансирования по своевременно поданным Администрацией заявкам.

В ходе визуально-инструментального осмотра выполненных работ установлены недостатки качества произведенных работ при реализации 4 муниципальных контрактов.

Основными недостатками явились некачественно выполненные работы по укладке асфальтового покрытия, тротуарной плитки, отсутствие защиты электрического кабеля, неработающее уличное освещение, отсутствие насаждений, не работающая система беспроводной сети Wi-Fi и др.

Недостатки подробно приведены в приложении №1.

После подписания акта проверки основная часть выявленных недостатков в соответствии с пояснениями Администрации городского поселения устранена.

Информация о нарушениях, содержащих признаки административных правонарушений, направлена в Министерство финансов Забайкальского края.

6.3 Нарушения положений Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены в 3 случаях:

1) Администрацией городского поселения при осуществлении оплаты по муниципальному контракту от 28.07.2020, заключенному с ООО, в нарушение ст. 219 Бюджетного кодекса РФ ненадлежащим образом исполнены полномочия получателя бюджетных средств при принятии и подтверждении денежных обязательств (необоснованно включена сумма НДС в акт выполненных работ КС2 в размере 20% по муниципальному контракту, заключенному с лицом, находящимся на упрощенной системе налогообложения) в размере 34,86 тыс. рублей. Администрацией городского

поселения после завершения проверки даны пояснения о том, что переплата подрядчику в сумме 34,86 тыс. рублей была компенсирована им в большем объеме, так как были выполнены работы на сумму 43,263 тыс. рублей (локальный сметный расчет, акты выполненных работ приложены к пояснению). Факт проведения дополнительных работ, отраженных в документах, представленных Администрацией городского поселения, подтвержден в ходе проверки.

2) Министерством ЖКХ Забайкальского края допущены нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края⁵, в части своевременности внесения изменений в показатели государственной программы Забайкальского края «Формирование современной городской среды»⁶;

3) Администрацией муниципального района осуществлялось предоставление иных межбюджетных трансфертов при отсутствии установленного порядка представления иного межбюджетного трансферта бюджетам поселений.

6.4 При проверке исполнения положений заключенных Соглашений установлены следующие нарушения и недостатки, допущенные всеми участниками бюджетных правоотношений на различных уровнях:

- несвоевременное представление (непредставление) и некорректное заполнение отчетности;

- отсутствие паспортов и сертификатов на установленное оборудование в связи с их утратой, в связи с чем имеются риски несоблюдения запретов и ограничений на допуск отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренных действующими на момент осуществления закупок постановлениями

⁵ постановление Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 № 600,

⁶ постановление Правительства Забайкальского края от 31.08.2017 № 372

Правительства Российской Федерации, в порядке, предусмотренном Федеральным законом №44-ФЗ (Администрацией городского поселения представлены пояснения о вынесении ответственному должностному лицу Администрации дисциплинарного взыскания);

- не размещение информации о благоустройстве территории на информационных конструкциях (баннерах, растяжках, рекламных щитах) с обязательным упоминанием (логотип, надпись) о реализации данного объекта в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» и национального проекта «Жилье и городская среда». Информация о реализации Проекта была опубликована в некоторых интернет-изданиях средств массовой информации (Администрацией городского поселения представлены пояснения о вынесении ответственному должностному лицу Администрации дисциплинарного взыскания);

- нарушение сроков выполнения мероприятий, установленных Графиком;

- недостатки при включении мероприятий по реализации Проекта в муниципальную программу (устранены в 1 квартале 2022 года).

Нарушения и недостатки подробно приведены в приложении №2.

Кроме того, установлены отдельные нарушения Методики⁷ распределения и Порядка⁸ предоставления и расходования ИМТ со стороны Министерства ЖКХ в части отсутствия отдельных положений в Соглашениях, заключенных с Администрацией муниципального района, наличия недостатков представленной отчетности, не размещения информации в ГИИС «Электронный бюджет», непринятия мер реагирования, нарушение положений

⁷ постановление Правительства Забайкальского края от 27.05.2020 №177 «Об утверждении методики распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края – победителей всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды и правил их предоставления»;

⁸ постановление Правительства Забайкальского края от 11.10.2019 №407 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования ИМТ из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» утвержден (утратило силу 08.10.2020).

ГК РФ в части не заключения дополнительного соглашения, нарушение положений заключенных контрактов, в том числе отсутствие локальных сметных расчетов, предусмотренных контрактом и др.

Приведены в приложении №3.

6.5 Проведенной проверкой установлено, что Проект создания комфортной городской среды: Концепция развития и благоустройства центральной части города Шилки – «Город Мастеров», предполагающий развитие и обустройство центральной части города на улице Ленина, создание и реконструкцию социально значимых объектов, прилегающих к ней, реализован.

По информации Администрации городского поселения на возведенных в результате реализации Проекта объектах благоустройства в 2021-2022 годах регулярно проводятся массовые мероприятия.

В ходе осмотра возведенных объектов благоустройства установлен факт использования объектов жителями г. Шилка (скамейки, качели, спортивные тренажеры, батуты, прогулки по тротуарам).

6.6 Проверкой соблюдения требований законодательства при принятии построенных (приобретенных) объектов в муниципальную собственность установлено, что объекты приняты в казну городского поселения, поставлены на учет, им присвоены инвентарные номера, определена балансовая (восстановительная) стоимость, производится начисление амортизации.

6.7 Проверкой организации работы по содержанию и сохранности объектов установлено, что основная часть объектов передана: в безвозмездное пользование МУК «Библиотечно-информационное и культурно-досуговое объединение Шилкинское» (здание «Детско-молодежный центр г. Шилка»), а также на содержание и обслуживание МУП «Благоустройство г. Шилка».

В момент проверки не представлены документы о передаче следующего муниципального имущества: система видеонаблюдения, столбики парковочные, сети теплоснабжения ДМЦ, наружные сети водоотведения.

В соответствии с пояснениями Администрации городского поселения: столбики парковочные переданы на содержание МУП «Благоустройство г. Шилка», сети теплоснабжения ДМЦ, наружные сети водоотведения переданы в АО «ЗабТЭК» по дополнительному соглашению к концессионному соглашению.

7. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

После ознакомления с актом проверки Администрацией городского поселения представлены пояснения. В соответствии с пояснениями основная часть выявленных недостатков, установленных при проверке качества произведенных работ, после подписания акта проверки устранена. Ответственные лица Администрации городского поселения привлечены к дисциплинарной ответственности.

Пояснения частично учтены при подготовке настоящего отчета. Заключение на пояснения утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 21.10.2022 №16.

8. Выводы

8.1. Проверкой законности, эффективности, обоснованности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях-победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, проведенной КСП Забайкальского края установлено, что главное мероприятие проекта «Благоустройство центральной части города Шилка» выполнено, цель проекта достигнута.

Потребности населения города Шилка, в чьих интересах были использованы финансовые средства, удовлетворены, расходование денежных средств на данные цели принесло ожидаемый результат. Одна из ключевых

целей национального проекта «Жильё и городская среда» - повышение комфортности городской среды – в городе Шилка реализована.

Таким образом, средства бюджета были потрачены исполнителем с достижением заданного результата.

8.2 Выявлены факты нарушения положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 № 600.

8.3 Отмечены отдельные факты некачественного выполнения подрядчиками работ, предусмотренных муниципальными контрактами, нарушение положений законодательства о закупках, положений заключенных контрактов.

8.4 При проверке исполнения положений заключенных Соглашений установлены нарушения и недостатки, допущенные всеми участниками бюджетных правоотношений на различных уровнях. Также установлены отдельные нарушения Методики⁹ распределения и Порядка¹⁰ предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов со стороны Министерства ЖКХ Забайкальского края.

Указанные факты свидетельствуют о наличии недостатков в организации работы Министерства ЖКХ Забайкальского края и органов местного самоуправления.

9. Предложения

⁹ постановление Правительства Забайкальского края от 27.05.2020 № 177 «Об утверждении методики распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края – победителей всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды и правил их предоставления»,

¹⁰ постановление Правительства Забайкальского края от 11.10.2019 № 407 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования ИМТ из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» утвержден (утратило силу 08.10.2020).

9.1 Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края:

- устранить отраженные в материалах контрольного мероприятия нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 №600, в части внесения изменений в показатели государственной программы Забайкальского края «Формирование современной городской среды», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 31.08.2017 №372; не допускать нарушения при реализации соглашений, заключенных с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, муниципальными образованиям, нарушения Методики¹¹ распределения (*Порядка¹² предоставления и расходования ИМТ*).

9.2 Администрации муниципального района «Шилкинский район» Забайкальского края:

- принять меры, направленные на устранение отраженного в материалах контрольного мероприятия нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений при отсутствии установленного порядка;

- не допускать нарушения при реализации заключенных соглашений.

9.3 Администрации городского поселения «Шилкинское» принять меры по недопущению фактов нарушения бюджетного законодательства, законодательства о закупках, положений заключенных соглашений.

¹¹ постановление Правительства Забайкальского края от 27.05.2020 № 177 «Об утверждении методики распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края – победителей всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды и правил их предоставления»,

¹² постановление Правительства Забайкальского края от 11.10.2019 № 407 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования ИМТ из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» утвержден (утратило силу 08.10.2020).

10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

10.1 Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края для сведения;
- в Правительство Забайкальского края, в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, в администрацию муниципального района «Шилкинский район», в администрацию городского поселения «Шилкинское» для рассмотрения и принятия мер.

10.2 Направить представления об устранении выявленных нарушений в адрес:

- Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края;
- администрации муниципального района «Шилкинский район»;
- администрации городского поселения «Шилкинское».

10.3 Направить информационные письма в адрес:

- Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края;
- администрации муниципального района «Шилкинский район»;
- администрации городского поселения «Шилкинское».