



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка отдельных вопросов
использования бюджетных средств,
выделенных на реализацию мероприятий
государственной программы «Формирование
современной городской среды» по
благоустройству Парка Угольщиков, г.Чита»

(утвержден на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края
18 ноября 2022 года)

Цель контрольного мероприятия

Проверить эффективность использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия государственной программы «Формирование современной городской среды»¹ (далее – государственная программа) по благоустройству Парка Угольщиков, г.Чита, оценить результативность проведенных мероприятий.

Итоги контрольного мероприятия

Результат реализации мероприятий по благоустройству Парка Угольщиков, г. Чита, одна из ключевых целей национального проекта «Жильё и городская среда» - повышение комфортности городской среды - не достигнут.

Средства бюджета в сумме 51 455,05 тыс. рублей были потрачены исполнителем неэффективно.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения бюджетного законодательства, недостатки в части качества произведенных работ, а также нарушения и недостатки при реализации законодательства о закупках, обеспечения сохранности и содержания созданного имущества.

Выявлено ненадлежащее состояние созданных объектов.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.

Предложения по итогам контрольного мероприятия

Администрации городского округа «Город Чита» поручить Комитету городского хозяйства устранить нарушения и недостатки, отраженные в настоящем отчете.

Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края принять меры по обеспечению контроля за использованием бюджетных средств, недопущению впредь нарушений и недостатков, отраженных в материалах контрольного мероприятия.

Полный текст предложений приводится в соответствующем разделе отчета.

¹ постановление Правительства Забайкальского края от 31.08.2017 №372

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

П.1.19 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2022 год, предложение Законодательного Собрания Забайкальского края.

2. Объекты контрольного мероприятия

Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» (далее – Комитет).

3. Срок проведения контрольного мероприятия

С 01 сентября 2022 года по 23 сентября 2022 года.

4. Проверяемый период деятельности

2020 год – истекший период 2022 года.

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

Мероприятиями государственной программы предусмотрено предоставление субсидий муниципальным образованиям в целях повышения качества и комфорта среды обитания и жизнедеятельности на территориях муниципалитетов, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1 000 человек. Одним из основных мероприятий госпрограммы является региональный проект «Формирование комфортной городской среды», включающий мероприятия по благоустройству мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.), предусмотренных муниципальными программами формирования современной городской среды (далее - региональный проект).

Парк Угольщикова, расположенный по адресу: Забайкальский край, г. Чита, ул. Победы, д. 31 "а", включен в адресный перечень территорий общего пользования, подлежащих благоустройству, муниципальной программы «Формирование современной городской среды» (далее – муниципальная программа) на территории

городского округа «Город Чита» на 2018 - 2022 годы»² по итогам рейтингового голосования.

Размер субсидии на реализацию мероприятий по благоустройству Парка Угольщиков составил 48 000,0 тыс. рублей.

Фактическая стоимость Проекта с учетом средств софинансирования бюджета городского округа «Город Чита» составила 51 455 ,05 тыс. рублей.

Реализацией программных мероприятий занимался Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита».

6. Результаты контрольного мероприятия

6.1 В целях поддержки реализации муниципальной программы Министерством территориального развития Забайкальского края (приемник - Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края) подписано соглашение³ с администрацией ГО «Город Чита», по условиям которого в 2020 году предоставлена субсидия в сумме 48 000,0 тыс. рублей на благоустройство общественных территорий. С учетом софинансирования за счет средств бюджета городского округа «Город Чита» объем средств на реализацию мероприятий, указанный в соглашении, составил 51 612,9 тыс. рублей.

В соответствии с протоколом муниципальной общественной комиссии от 28.02.2018 Парк «Угольщиков» («Шахтер» 1 -й этап благоустройства) набрал 1702 голоса.

6.2 Из информации Комитета градостроительной политики администрации городского округа «Город Чита»⁴ следует, что в рамках муниципального контракта на разработку ПСД на выполнение работ по благоустройству Парка Угольщиков⁵, заключенного с Подрядчиком 1, закупки на проведение инженерно- геологических изысканий не проводились в связи с тем, что проведение работ планировалось в границах сформированного земельного участка, на котором уже был расположен парк, а также в связи с тем, что мероприятие по благоустройству Парка «Угольщиков» не

² постановление администрации ГО «Город Чита» от 10.11.2017 №282 (в ред. от 10.11.2017)

³ от 03.04.2020 №76701000-1-2020-003, с учетом доп. Соглашений

⁴ письмо от 08.09.2022 №3486

⁵ от 23.12.2019 №150-ЭА/2019

относится к объектам капитального строительства, следовательно, действующим законодательством⁶ требования о проведении таких изысканий не установлены.

При этом, в рамках муниципального контракта на подготовку ПСД специалистами Подрядчика 1 - 24.12.2019 (при отрицательных температурах) было проведено обследование, по результатам которого заболачивания и деградации почв не выявлено.

6.3 Первоначально организованная Комитетом закупка (извещение от 29.04.2020) аннулирована согласно предписанию УФАС по Забайкальскому краю от 21.05.2020 на основании жалобы участника торгов в связи с применением несоответствующего метода обоснования НМЦК.

Извещение о проведении нового аукциона размещено Комитетом 03.06.2020.

В июле 2020 года Комитетом заключен муниципальный контракт⁷ с Подрядчиком 2 на поставку товаров и выполнение работ по благоустройству Парка Угольщиков в г. Чита, в соответствии с техническим заданием, рабочей и сметной документацией, стоимостью 47 078,28 тыс. рублей, со сроком окончания работ – 01.10.2020.

В ходе исполнения контракта между сторонами подписано 3 дополнительных соглашения: внесены изменения в график выполнения работ (не влекущие изменение срока выполнения работ в целом по контракту), срок заключения контракта, цену контракта на 4 376,8 тыс. рублей (не превышает 10% первоначальной цены контракта).

С учетом внесенных изменений цена контракта составила 51 455,05 тыс. рублей.

6.4 В ходе проверки соблюдения требований законодательства о закупках установлены следующие нарушения:

- 1 факт нарушения при расчете НМЦК (не учтена стоимость монтажных работ по главе 2 «Основные объекты строительства», что привело к снижению НМЦК на сумму 1,54 тыс. рублей⁸;

- 5 фактов не размещения в системе ЕИС необходимых документов (локальных сметных расчетов, претензий, сопоставительных ведомостей, дефектного акта)⁹.

⁶ п. 2 «Положения о выполнении инженерных изысканий», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 19.01.2006 №20

⁷ от 09.07.2020 №Ф.2020.00009, срок действия контракта - 31.12.2020

⁸ нарушение части 9 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

⁹ нарушение статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ

Кроме того, Комитетом приняты и оплачены непредвиденные работы на общую сумму 226,9 тыс. рублей по актам выполненных работ¹⁰ без конкретизации перечня выполненных работ.

6.5 В процессе реализации Подрядчиком 2 неоднократно направляло в адрес Комитета обращения¹¹:

- о необходимости внесения изменений в проектную документацию в связи с заболоченностью участка, подвижностью грунтов и необходимостью укрепления фундамента сцены, невозможностью проведения электротехнических работ из-за затопления участка;

- о неисполнении сроков работ в связи с неблагоприятными погодными условиями, несвоевременном принятии заказчиком решений по осуществлению дополнительных работ и увеличению цены контракта и др.

По результатам направленных обращений заказчиком технические решения приняты не были, дополнительные соглашения о переносе общего срока выполнения работ не заключались. Согласно актам выполненных работ, размещенным в ЕИС, работы были окончены в конце декабря 2020 года (акты КС-2 от 24.12.2020 без отметок Комитета о дате принятия), т.е. с опозданием на 84 дня (01.10.2020).

За нарушение сроков исполнения работ Комитетом направлены претензии в адрес Подрядчика 2 с требованием об уплате пени. В настоящее время в Арбитражном суде Забайкальского края рассматривается дело №А78-7279/2021 по иску Комитета о взыскании с Подрядчика 2 задолженности (пени) в сумме 678,75 тыс. рублей. Судебное заседание отложено до 20.12.2022.

6.6 Установлены нарушения положений Бюджетного кодекса РФ:

- 1) В ходе выборочного (за исключением скрытых работ) визуально-инструментального осмотра выполненных работ (по состоянию на 07.09.2022) установлена оплата фактически не выполненных работ, замена материалов на общую сумму 309,7 тыс. рублей (при кладке стен кирпичных, установке дверей, ограждении пандуса, при обустройстве оснований под фундамент моста).

¹⁰ от 24.12.2020 №2 - 2,4 тыс. рублей, №3 - 31,3 тыс. рублей, №4 – 94,9 тыс. рублей, №5 - 17,3 тыс. рублей, №7 – 81,0 тыс. рублей

¹¹ Письма от 26.08.2020 №28, от 28.08.2020, от 02.09.2020 №224, от 22.09.2020 №30, 02.10.2020 б/н, 06.11.2020 №37

Данные нарушения привели к ущербу бюджету в общей сумме 309,7 тыс. рублей.

2) Комитетом произведена оплата подрядчику работ, связанных с озеленением, на общую сумму 3 515,3 тыс. рублей. При этом, работы по озеленению не выполнены, оплата восстановительной стоимости зеленых насаждений произведена подрядчиком в сумме 100,0 тыс. рублей.

Решением Арбитражного суда Забайкальского края¹² по иску Комитета принято решение о взыскании с Подрядчика 2 суммы в размере 3 415,3 тыс. рублей, а также процентов за пользование чужими денежными средствами в размере 73,1 тыс. рублей. Апелляционная жалоба оставлена без удовлетворения. Исполнительный лист 28.03.2022 направлен в Межрайонный отдел судебных приставов ИПРДИР УФССП России по Забайкальскому краю.

По информации Комитета¹³ на момент проверки денежные средства по судебному решению в бюджет городского округа «Город Чита» не поступали в связи с вступлением в действие постановления Правительства РФ от 28.03.2022 №497 (в ред. от 13.07.2022) «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами».

Кроме того, Комитетом произведена оплата за снос 29 деревьев, которые фактически снесены не были, на сумму 9,7 тыс. рублей.

Таким образом, указанные действия привели к ущербу бюджету в общей сумме 3 425,0 тыс. рублей.

Также в результате указанных действий нарушены положения ст.94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ст.9, ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Кроме того, заказчиком актом приемки выполненных работ приняты опоры в количестве 60 штук с кронштейнами, форма которых не соответствует фактически установленным опорам освещения (трубчатая вместо граненой).

6.7 В результате визуального осмотра установлены факты отсутствия (недостачи) на территории Парка Угольщиков малых архитектурных форм (далее – МАФ) в количестве 11 единиц:

¹² от 01.12.2021 по делу №А78-4043/2021

¹³ письмо от 26.09.2022 № И-7758

Наименование	Количество, шт.
Скамьи	1
Урны металлические	5
Уличный тренажер ГО-122	1
Качели-балансир КО-20	1
Качели маятниковые с подвесом «Гнездо»	1
Скамейка С-208 (скамья примирения)	2
Всего	11

Скамейки С-208 (скамья примирения) в количестве 2 шт. размещены на территории МБУК КДЦ «Мир».

Комитетом в адрес УМВД России по г. Чите в октябре 2021 года и апреле 2022 года направлены обращения о принятии мер к розыску неустановленных лиц и решении вопроса о привлечении их к ответственности¹⁴. Получены ответы о вынесении постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел в силу малозначительности деяния, не представляющего общественной опасности, усмотрении признаков административного правонарушения. В одном случае на момент проверки ответ не получен.

6.8 Также в ходе визуального осмотра выявлено ненадлежащее состояние объектов благоустройства Парка Угольщиков:

1) Крайние стойки опор моста через ручей частично присыпаны щебнем и асфальтом, следы армирования и фундамента опор отсутствуют, средние стойки опор частично выступают за край плиты и не закреплены к железобетонной плите. Часть пешеходной асфальтированной дорожки с обеих сторон от МАФ отсутствует. Подходы к мосту подмыты с двух сторон, образовались обвалы грунта шириной и глубиной не менее 0,5 м, что делает невозможным передвижение по объекту маломобильных граждан, граждан с детскими колясками, велосипедистов и пр.

2) В парке посажены 24 клена остролистных (один спилен, имеется пенек).

3) Карусель для детей КО-5 повреждена, не закреплена на основании, часть элементов отсутствует, использование по назначению невозможно.

4) На центральном входе смонтированы железные столбы под арки, арки отсутствуют (имеются следы монтажа).

¹⁴ от 11.10.2021 № И-8559, от 22.10.2021 № И-9112, от 01.04.2022 № И-2329

5) На детской площадке и площадке для маломобильных групп населения (далее – МГН) имеются выступающие штыри (арматура), являющиеся закладными деталями для крепления МАФ, что несет прямую угрозу жизни и здоровью людей.

6) В левом углу от центрального входа произведен монтаж 2 колец из бордюров (взамен предусмотренной проектом велосипедной «8»). Бордюры не закреплены.

7) Из 32 опор светильники в форме шара установлены только на 7 опорах, на остальных опорах светильники отсутствуют. Под двумя опорами при входе на площадку со сценой отмечается осыпание грунта на глубину более 20 см.

6.9 Фактические работы, проведенные в Парке, не соответствуют Проекту.

В процессе благоустройства работы по обустройству площадки ПДД, скейт-парка, мощению дорожек тротуарной плиткой, ограждению площадки МГН не осуществлялись, дорожки для скандинавской ходьбы не обозначены. Исключен раздел видеонаблюдение, сокращен объем озеленения.

6.10 Муниципальным контрактом (раздел 7) предусмотрены гарантии качества работ¹⁵, гарантийный срок по выполненным работам (включая материалы и оборудование) составляет 5 лет с момента подписания акта приемки объекта.

По территории парка асфальтовое покрытие дорожек и площадок имеет следы проседания и пучения. На территории парка выступает вода, что может свидетельствовать о заболоченности (при этом Подрядчиком 1 заболачивания и деградации почв не выявлено). Присутствуют следы ремонта просевших участков асфальтового покрытия картами. Согласно устным пояснениям представителя Подрядчика 2 ремонт проводился в рамках гарантийных обязательств.

Вместе с тем, проседание и пучение асфальта продолжается. Бордюры по внутренним дорожкам в количестве не менее 20 шт. имеют следы разрушения (крошения).

6.11 Комитетом заключен муниципальный контракт с Подрядчиком 3¹⁶ на осуществление строительного контроля. Цена контракта составила 594,4 тыс. рублей. Срок выполнения работ - 01.11.2020.

¹⁵ Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ, постановление Правительства Забайкальского края от 31.08.2017 №372

¹⁶ от 08.07.2020 №36-Д

Приведенные выше данные о фактически невыполненных работах, состоянии объектов ставят под сомнение эффективность произведенных трат.

6.12 Проверкой организации работы по содержанию и сохранности объектов установлено следующее.

Согласно распоряжению администрации ГО «Город Чита»¹⁷, объект принят в муниципальную собственность (казну городского округа «Город Чита») с последующей передачей права собственности:

1. На праве хозяйственного ведения муниципальному предприятию городского округа «Город Чита» «Горсвет» (линии наружного освещения, расчет за потребленную электроэнергию производится ежемесячно согласно выставленным счетам-фактурам).

2. На праве оперативного управления муниципальному бюджетному учреждению культуры «Культурно-досуговый центр «Мир» (земельный участок и объекты благоустройства).

Расхождение балансовой стоимости созданных и принятых в собственность городского округа «Город Чита» (переданных муниципальным предприятиям (учреждениям) на праве хозяйственного ведения, оперативного управления) объектов составляет 4 004,3 тыс. рублей, что обусловлено уточнением фактически выполненных работ и повреждением объектов.

В ходе визуального осмотра Парка специалистами Контрольно-счетной палаты установлено несоответствие фактического наличия отдельных объектов МАФ и данных бухгалтерского учета.

В период 2021 год - истекший период 2022 года договоры на работы по текущему содержанию Парка Угольщиков Комитетом не заключались.

На территории Парка находится большое количество высохших деревьев (тополь), расположенных вдоль дорожек, что несет риски безопасному нахождению людей в парке. Часть игровых тренажеров имеет поломки и не соответствует требованиям безопасного использования. Вазоны-комплексы для цветов по назначению не используются – отсутствуют растения, грунт. Большая часть

¹⁷ от 31.05.2022 №728-р

светильников отсутствует. В целом территория Парка находится в запущенном, неухоженном состоянии.

7. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

После ознакомления с актом проверки Комитетом представлены пояснения.

Пояснения частично учтены при подготовке настоящего отчета. Заключение на пояснения утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 18.11.2022 №18.

8. Выводы

8.1. С учетом фактов, изложенных в материалах контрольного мероприятия, работы, проведенные в рамках реализации Проекта, не привели к качественному и комфортному улучшению городской среды, бюджетные средства в сумме 51 455,05 тыс. рублей использованы без достижения планируемого результата, т.е. неэффективно в нарушение положений статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

8.2. Объем выявленных в ходе контрольного мероприятия финансовых нарушений составил 3 836,2 тыс. рублей, из них:

- 3 834,7 тыс. рублей – нарушение ст.219 Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»: оплата невыполненных работ, замена материалов, что привело к ущербу бюджету в сумме 3 734,7 тыс. рублей (с учетом оплаты подрядчиком восстановительной стоимости зеленых насаждений в сумме 100,0 тыс. рублей);

- 1,5 тыс. рублей – нарушение ст.22 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ в результате неверного определения НМЦК.

8.3 Несмотря на освоение средств и формальное достижение целевых значений реализации регионального проекта, максимального улучшения облика данного общественного пространства в качественном отношении не произошло.

Отклонения от Проекта, невыполнение и некачественное выполнение принятых и оплаченных работ, поломки и продолжающееся разрушение созданных объектов, что

не соответствует требованиям безопасного использования, отсутствие видеофиксации, позволяющей выявить и пресечь вандализм - все перечисленное не позволяет качественно (социально, культурно, эстетично, безопасно) изменить облик Парка Угольщиков. Одна из ключевых целей национального проекта «Жильё и городская среда» - повышение комфортности городской среды – не достигнута.

9. Предложения

9.1. Администрации городского округа «Город Чита» поручить Комитету городского хозяйства устранить нарушения и недостатки, отраженные в настоящем отчете.

9.2. Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, администрации городского округа «Город Чита» принять меры по обеспечению контроля за использованием бюджетных средств, недопущению впредь нарушений и недостатков, отраженных в материалах контрольного мероприятия.

10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

10.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края для сведения;
- в Правительство Забайкальского края, в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, в администрацию городского округа «Город Чита» для рассмотрения и принятия мер;
- в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Забайкальскому краю;
- в Управление Федеральной службы безопасности России по Забайкальскому краю.

10.2. Направить в адрес Комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» представление и информационное письмо об устранении выявленных нарушений и недостатков.