



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

---

### ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка законности, эффективности и  
результативности использования бюджетных  
инвестиций по объекту «Реконструкция  
очистных сооружений г. Хилок» в рамках  
реализации регионального проекта  
«Сохранение озера Байкал  
(Забайкальский край)»

(утвержден на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты  
Забайкальского края 17 февраля 2023 года)

Чита, 2023

## Цель контрольного мероприятия

Оценка результатов реализации мероприятия по реконструкции очистных сооружений г.Хилок.

## Итоги контрольного мероприятия

Мероприятия по реконструкции очистных сооружений г.Хилок не завершены в первоначально запланированный срок. Одной из возможных причин этого являлось низкое качество проектно-сметной документации.

ГКУ «Служба единого заказчика», являясь заказчиком, как реконструкции, так и разработки проектно-сметной документации, в течение длительного времени не принимало мер по устранению ее недостатков.

Несмотря на то, что срок завершения мероприятия перенесён на 30 июня 2023 года, существует риск недостижения результата использования федеральной субсидии.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

## Предложения по итогам контрольного мероприятия

Правительству Забайкальского края поручить Минстрою Забайкальского края прекратить бездействие ГКУ «Служба единого заказчика», имея ввиду безусловную необходимость использования своих законных прав требования от разработчика проектно-сметной документации устранения ее недостатков.

Полный текст предложений приводится в соответствующем разделе отчета.

## 1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.15 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2022 год.

## 2. Объекты контрольного мероприятия

Государственное казенное учреждение «Служба единого заказчика» Забайкальского края.

## 3. Срок проведения контрольного мероприятия

С 28 ноября 2022 года по 21 декабря 2022 года.

## 4. Проверяемый период деятельности

С 01 января 2021 года по 21 декабря 2022 года.

## 5. Краткая характеристика проверяемой сферы

«Сохранение озера Байкал» – один из федеральных проектов, входящих в национальный проект «Экология». Его участниками являются регионы, расположенные на Байкальской природной территории. Это Республика Бурятия, Забайкальский край и Иркутская область. Главная цель проекта – улучшить экологическое состояние Байкала за счёт сокращения объёма загрязнённых стоков в озеро и другие водоёмы Байкальской природной территории, а также за счёт очистки загрязнённых объектов.

Город Хилок расположен на берегу одноименной реки, являющейся правым притоком реки Селенга, относящейся к бассейну стока озера Байкал. Реконструкция существующих очистных сооружений для водоотведения хозяйственно-бытовой канализации города Хилок призвана обеспечить соответствие качества очищенной сточной воды установленным требованиям.

Мероприятие по реконструкции очистных сооружений реализуется в рамках регионального проекта «Сохранение озера Байкал (Забайкальский край)».

## 6. Результаты контрольного мероприятия

### 6.1. Общие сведения.

Запланированный на 2021-2022 годы объем расходов на реконструкцию очистных сооружений в г.Хилок составляет 296 379,3 тыс. рублей, в том числе в 2021 году – 99 477,9 тыс. рублей, в 2022 году – 196 901,4 тыс. рублей. Финансирование на 98 % обеспечено за счет субсидий из федерального бюджета. Соглашением между Минстроем России и Правительством Забайкальского края установлен результат использования субсидии - реконструкция очистных сооружений в г.Хилок производительностью 1500 куб. метров в сутки, а также срок достижения результата – 31 декабря 2022 года.

По результатам проведенного аукциона ГКУ «Служба единого заказчика» заключен государственный контракт от 22 марта 2021 года с подрядчиком на выполнение работ по объекту «Реконструкция очистных сооружений г. Хилок». Цена контракта составляла 232 755,6 тыс. рублей (по состоянию на 20 декабря 2022 года цена увеличена до 263 013,8 тыс. рублей). Работы по контракту должны быть завершены и результат работ в виде завершеного строительством объекта должен быть передан заказчику не позднее 15 октября 2022 года.

Для осуществления работ заказчиком подрядчику была передана проектно-сметная документация на реконструкцию объекта (далее – ПСД). Данная ПСД была разработана в 2019 году в рамках контракта с ГКУ «Служба единого заказчика» (цена контракта 5 500,0 тыс. рублей) и имеет положительное заключение ГАУ «Госэкспертиза Забайкальского края» от 14 октября 2020 года.

В ходе настоящей проверки сделан вывод о низком качестве разработанной проектно-сметной документации. Так, подрядчик в течение 2021-2022 годов неоднократно информировал заказчика о выявленных ошибках и недочетах ПСД, в которой упущены объемы отдельных работ, не предусмотрены отдельные виды работ, связанные с автоматизацией технологического оборудования, а также частично не учтено технологическое оборудование, необходимое для эксплуатации объекта.

Наличие недостатков ПСД также подтверждено анализом её параметров, проведенным специалистами Контрольно-счетной палаты в период проверки. Были выявлены множественные несоответствия в сметных расчетах. Например, в сметном расчете в целях благоустройства территории очистных сооружений предусмотрено устройство асфальтобетонного покрытия площадью 512 000 кв. м, тогда как, согласно данным публичной кадастровой карты общая площадь земельного участка, на которой расположен комплекс очистных сооружений, составляет всего 12 943 кв. м.

При этом, ГКУ «Служба единого заказчика» не воспользовалось предусмотренным контрактом правом на предъявление требований к разработчику ПСД об устранении за свой счет недостатков и дефектов ПСД, выявленных в процессе строительства. По информации ГКУ «Служба единого заказчика» такие требования направлялись, однако в период проверки подтверждающие этот факт документы не представлены. Следует отметить, что по условиям контракта наличие дефектов ПСД должно фиксироваться трехсторонним актом (подрядчик, заказчик, разработчик ПСД), а в случае отказа одной из сторон от подписи заказчиком должна быть назначена экспертиза. Предусмотренный контрактом на разработку ПСД гарантийный срок истекает 16 декабря 2023 года.

Также обращает на себя внимание тот факт, что Контрольно-счетная палата в своей работе уже неоднократно выявляла случаи, когда ПСД, имеющая положительное заключение ГАУ «Госэкспертиза Забайкальского края», содержала недостатки и ошибки.

## **6.2. Анализ исполнения контракта на выполнение работ по объекту «Реконструкция очистных сооружений г. Хилок».**

В ходе исполнения контракта, в период с 22 марта 2021 года по 20 декабря 2022 года, между ГКУ «Служба единого заказчика» и подрядчиком заключено 15 дополнительных соглашений к контракту. В ходе анализа обоснованности изменений нарушений не установлено. Вместе с тем в

отдельных заключенных дополнительных соглашениях выявлены множественные несоответствия и противоречия.

В соответствии с актами выполненных работ по состоянию на 20 декабря 2022 года работы выполнены на общую сумму 168 331,3 тыс. рублей. ГКУ «Служба единого заказчика» за указанный период произведена оплата в сумме 239 602,0 тыс. рублей (контракт предусматривает авансовые платежи).

Проведенным в ходе проверки обследованием объекта установлено, что работы на объекте не завершены (по состоянию на 06 декабря 2022 года), при этом заказчик не направлял подрядчику требования об уплате пени за просрочку исполнения обязательств.

Согласно представленным подрядчиком пояснениям, отставание от графика выполнения работ вызвано ошибками и недочетами ПСД, изменением номенклатуры части оборудования в связи с экономическими санкциями, сложностями с поставкой бетонной смеси.

Также, при обследовании выявлены факты оплаты работ, которые фактически не выполнялись подрядчиком, на общую сумму 3 384,1 тыс. рублей. Информация по фактам ненадлежащей приемки работ направлена в Министерство финансов Забайкальского края.

**6.3.** После окончания основного этапа контрольного мероприятия произошел ряд событий, оказывающих влияние на выводы проверки, в том числе:

- 27 декабря 2022 года между ГКУ «Служба единого заказчика» и подрядчиком заключено дополнительное соглашение к контракту, согласно которому цена контракта увеличена до 290 763,2 тыс. рублей, а срок выполнения работ продлен до 30 мая 2023 года;

- 30 декабря 2022 года между Минстроем России и Правительством Забайкальского края заключено дополнительное соглашение, согласно которому срок достижения результата использования федеральной субсидии перенесен с 31 декабря 2022 года на 30 июня 2023 года;

- по состоянию на 31 декабря 2022 года ГКУ «Служба единого заказчика» принято работ на общую сумму 270 499,1 тыс. рублей. Оплата произведена в сумме 290 763,2 тыс. рублей. Дебиторская задолженность за подрядчиком составляла 20 264,1 тыс. рублей.

## 7. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

После ознакомления с актом проверки ГКУ «Служба единого заказчика» представлены замечания и пояснения, которые признаны необоснованными и носящими пояснительный характер. Соответствующее заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 17 февраля 2023 года.

## 8. Выводы

8.1. Одной из возможных причин невыполнения мероприятий по реконструкции очистных сооружений г.Хилок в первоначально запланированный срок являлось низкое качество проектно-сметной документации.

8.2. ГКУ «Служба единого заказчика» в течение длительного времени (2021-2022 годы), располагая информацией о недостатках проектно-сметной документации, не принимало мер по их устранению.

8.3. В связи с тем, что до настоящего времени недостатки проектно-сметной документации не устранены, существует риск недостижения результата использования федеральной субсидии в установленный срок, что повлечет необходимость возврата средств в федеральный бюджет.

## 9. Предложения

Правительству Забайкальского края поручить Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края:

- усилить контроль за исполнением контракта со стороны ГКУ «Служба единого заказчика»;

- прекратить бездействие ГКУ «Служба единого заказчика», имея ввиду безусловную необходимость использования своих законных прав требования от разработчика проектно-сметной документации устранения ее недостатков;

- принять меры, направленные на повышение качества работы ГАУ «Госэкспертиза Забайкальского края».

## 10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

10.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края;

- Губернатору Забайкальского края.

10.2. Внести в ГКУ «Служба единого заказчика» представление для принятия мер по устранению недостатков проектно-сметной документации с целью предотвращения нанесения материального ущерба Забайкальскому краю (в связи с наличием риска недостижения результата использования федеральной субсидии в установленный срок).

10.3. Направить материалы контрольного мероприятия в Забайкальскую межрайонную природоохранную прокуратуру Забайкальского края.