



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

---

### ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка законности, эффективности,  
обоснованности и целесообразности  
использования средств межбюджетных  
трансфертов, предоставленных из бюджета  
Забайкальского края бюджету городского  
округа «Город Чита» на приведение в  
нормативное состояние автомобильных  
дорог и искусственных дорожных  
сооружений (в части объекта «Капитальный  
ремонт улицы Горького от улицы Бабушкина  
до улицы Новобульварная в г. Чита»)»

(утвержден на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского  
края 07 июля 2023 года)

## Цель контрольного мероприятия

Анализ и оценка результатов использования средств бюджет края, выделенных на объект «Капитальный ремонт улицы Горького от улицы Бабушкина до улицы Новобульварная в г. Чита».

## Итоги контрольного мероприятия

Работы по объекту «Капитальный ремонт улицы Горького от улицы Бабушкина до улицы Новобульварная в г. Чита» выполнены, но при этом установлен ряд нарушений и недостатков.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

## Предложения по итогам контрольного мероприятия

Администрации городского округа «Город Чита» обеспечить контроль за деятельностью МКУ «Городские дороги» в части мер по устранению недостатков и дефектов объекта капитального ремонта.

### 1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.19 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2023 год, обращение граждан.

### 2. Объекты контрольного мероприятия

- Администрация городского округа «Город Чита»;
- Муниципальное казенное учреждение городского округа «Город Чита» «Городские дороги».

### 3. Срок проведения контрольного мероприятия

С 16 мая 2023 года по 8 июня 2023 года.

### 4. Проверяемый период деятельности

С 01 января 2019 года по 8 июня 2023 года.

## 5. Результаты контрольного мероприятия

### 1. Общие сведения.

Улучшение комфортности среды для жизни граждан на территориях муниципальных образований Забайкальского края является целью государственной программы Забайкальского края «Формирование современной городской среды». Выбор территорий, подлежащих благоустройству, осуществляется путем проведения голосования среди жителей в целях создания механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды и определения гражданами общественных территорий, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке.

В 2019 году на сайте Администрации городского округа «Город Чита» был объявлен сбор предложений граждан по благоустройству общественных территорий для проведения рейтингового голосования. По результатам поступивших от граждан предложений, в перечень общественных территорий для проведения рейтингового голосования по отбору проектов благоустройства в первоочередном порядке (в 2020 году) был включен в том числе, проект «Парк-аллея им. Горького». По указанной общественной территории был разработан и утвержден дизайн-проект благоустройства.

По итогам проведенного рейтингового голосования проект «Парк-аллея им. Горького» занял третье место. Указанный проект был включен в адресный перечень муниципальных территорий общего пользования, подлежащих благоустройству в рамках реализации муниципальной программы в 2021 году.

В то же время МКУ «Городские дороги» был заключен контракт от 29.11.2019 на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Капитальный ремонт улицы Горького» (от ул. Бабушкина до ул. Новобульварная в г. Чита)). Основанием проектирования являлось вхождение данного объекта в программу НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги». В 2021 году разработанная проектно-сметная документация получила положительное заключение Государственной экспертизы. В последующем капитальный ремонт улицы Горького производился в соответствии с указанным проектом.

Также в целях формирования перечня объектов ремонта, капитального ремонта и реконструкции улично-дорожной сети города Чита на 2021 год, реализуемых в рамках мероприятий НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги» Администрацией городского округа «Город Чита» проведены общественные слушания по обсуждению и утверждению указанного перечня объектов (протокол от 25.12.2020 б/н). По итогам проведенных слушаний утвержден перечень объектов капитального ремонта, в который включена улица Горького (от ул. Бабушкина до ул. Новобульварная).

Таким образом, указанная территория была включена и в адресный перечень муниципальной программы в целях благоустройства в 2021 году, и в перечень объектов капитального ремонта в рамках мероприятий НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2021 году.

Согласно протоколу муниципальной общественной комиссии от 18.02.2021 проект «Парк-аллея им. Горького» был исключен из муниципальной программы, соответственно актуальность его дизайн-проекта была утрачена. Тем же протоколом утверждено решение о проведении капитального ремонта улицы Горького в рамках реализации регионального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

## **2. Проверка соблюдения целей и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Забайкальского края бюджету городского округа «Город Чита».**

Между Минстроем Забайкальского края и администрацией городского округа «Город Чита» заключены соглашения о предоставлении бюджету городского округа «Город Чита» Забайкальского края иного межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»:

- от 18.03.2020 на капитальный ремонт улицы Горького от улицы Бабушкина до улицы Новобульварная в 2021 году (средства краевого бюджета - 27 659,5 тыс. рублей; софинансирование местного бюджета - 279,4 тыс. рублей);

- от 31.01.2022 на капитальный ремонт улицы Горького от улицы Бабушкина до улицы Новобульварная в 2022 году (средства краевого бюджета - 195 038,1 тыс. рублей; софинансирование местного бюджета - 1 970,1 тыс. рублей).

Проверкой установлен факт нарушения Администрацией муниципального образования установленного срока<sup>1</sup> объявления публичных процедур, направленных на выбор подрядных организаций для осуществления дорожных работ (в течение 30 календарных дней со дня получения уведомления о предоставлении межбюджетного трансферта). Уведомление поступило 09.04.2021, а извещение о проведении закупки размещено в ЕИС 16.07.2021, то есть спустя 97 дней.

### **3. Проверка расходования целевых средств, в том числе соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок.**

#### **3.1. Определение подрядчика.**

МКУ «Городские дороги» 16.07.2021 размещено извещение о проведении конкурса на выполнение капитального ремонта улицы Горького от улицы Бабушкина до улицы Новобульварная (начальная цена - 220 106,7 тыс. рублей).

Согласно протоколу подведения итогов открытого конкурса от 09.08.2021, на основании статьи 54.7 Федерального закона 44-ФЗ конкурс признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в конкурс подана единственная заявка на участие в нем, без снижения начальной (максимальной) цены контракта - Муниципальным предприятием городского округа «Город Чита» «Дорожно-мостовое ремонтно-строительное управление» (далее - МП «ДМРСУ», Подрядчик).

В Забайкальское УФАС России 09.08.2021 поступила жалоба от ООО о нарушении заказчиком требований Федерального закона 44-ФЗ. По итогам проведения внеплановой проверки и рассмотрения жалобы она была признана необоснованной.

МКУ «Городские дороги» 20.08.2021 был заключен муниципальный контракт с МП «ДМРСУ».

#### **3.2. Анализ исполнения контракта, обоснованности внесения изменений в контракт. Оценка полноты и своевременности исполнения сторонами своих обязательств.**

---

<sup>1</sup> п.11 Методики распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края на финансовое обеспечение дорожной деятельности и правил их предоставления, утвержденных постановлением Правительства Забайкальского края от 03.06.2019 №230

Предметом контракта является выполнение работ по капитальному ремонту улицы Горького от улицы Бабушкина до улицы Новобульварная (далее - Контракт), в соответствии с техническим заданием, локально-сметными расчетами и проектом, являющимися приложениями к контракту. Цена контракта - 220 106,7 тыс. рублей (на дату заключения контракта), срок исполнения - 20.11.2022. Согласно условиям контракта, работы выполняются в два этапа:

- 2021 год (1 этап) - работы выполняются с даты подписания контракта по 20.11.2021, с ценой этапа 27 370,3 тыс. рублей, с предусмотренным авансом 0% от цены этапа;

- 2022 год (2 этап) - работы выполняются с 01.01.2022 по 20.11.2022, с ценой этапа 192 736,4 тыс. рублей, с предусмотренным авансом 30% от цены этапа.

Реализация Контракта предполагалась к осуществлению на основании проектно-сметной документации по объекту капитального ремонта. Проект разработан на основании контракта от 29.11.2019 между МКУ «Городские дороги» и ООО (цена контракта - 7 118,8 тыс. рублей). Положительное заключение государственной экспертизы в отношении проектно-сметной документации получено 21.06.2021.

В ходе исполнения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту улицы Горького от улицы Бабушкина до улицы Новобульварная сторонами заключено 11 дополнительных соглашений.

В ходе анализа обоснованности вносимых в Контракт изменений, установлено:

- дополнительными соглашениями<sup>2</sup> внесены изменения в существенные условия контракта, а именно, увеличен процент аванса второго этапа. Согласно действовавшим в 2022 году требованиям<sup>3</sup> размер авансовых платежей, не подлежащих казначейскому сопровождению, может быть до 50 процентов от суммы договора (контракта). Фактически измененная дополнительными соглашениями сумма авансовых платежей по контракту не превысила 50% от общей суммы контракта;

---

<sup>2</sup> от 12.09.2022, от 07.10.2022 и от 20.10.2022

<sup>3</sup> Постановление Правительства Забайкальского края от 15.03.2022 № 87 «О мерах по реализации Закона Забайкальского края от 27.12.2021 № 2007-33К «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

- в ходе исполнения контракта по согласованию между Заказчиком и Подрядчиком по 153 позициям «Ведомости объемов и стоимости работ» позиции были исключены или внесены изменения, что составляет 23,4 % от общего объема работ и материалов;

- ряд дополнительных соглашений подготовлен некачественно<sup>4</sup>. Так, изменения, внесенные в приложение к контракту «Ведомость объемов и стоимости работ», не были отражены во взаимосвязанном приложении «График производства строительно-монтажных работ»;

- 27.12.2022 без увеличения общего объема работ и строительных материалов, цена контракта увеличена на 15 731,7 тыс. руб. или на 7,7% (до 221 278,7 тыс. рублей). Согласно требованиям законодательства<sup>5</sup> в контракт могут быть внесены изменения по увеличению цены контракта, при совокупности следующих условий:

- цена контракта увеличивается в пределах доведенных ЛБО, но не более, чем на 30 %

- объемы работ и организационно-технические решения не меняются;

- цена контракта 100,0 млн. руб. или более, проведена повторная государственная экспертиза проектной документации в части достоверности определения сметной стоимости;

- участниками контракта заключается соглашение на изменение цены контракта, на основании письменного предложения поставщика, с представленной информацией (документами) обоснования увеличения цены;

- контракт заключен до 31.12.2022.

Все вышеперечисленные условия при увеличении цены контракта были соблюдены, а именно: цена контракта увеличилась на 7,7 %; контракт заключен 20.08.2021; объемы работ и материалов в последней редакции от 26.12.2022 в ведомости объемов и стоимости работ не изменились; цена контракта более 100 млн; пройдена повторная государственная экспертиза (заключение от ГАУ «Госэкспертизы Забайкальского края» от 26.12.2022 в части проверки достоверности

---

<sup>4</sup> Дополнительные соглашения \*\*\*

<sup>5</sup> Постановление Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

определения сметной стоимости); заключено Дополнительное соглашение на основании обращения МП «ДМРСУ» от 26.12.2022, Протокола заседания технического Совета МКУ «Городские дороги» от 27.12.2022 и информации по сопоставлению цен на материалы в разрезе наименования строительного ресурса и поставщиков.

Согласно актам выполненных работ (ф. КС-2) и справкам о стоимости выполненных работ (ф. КС-3) МП «ДМРСУ» в период с 20.08.2021 по 27.12.2022 выполнены работы на общую сумму 221 278,7 тыс. рублей. Заказчиком оплата выполненных работ произведена в полном объеме, что подтверждается платежными поручениями.

За допущение просрочки обязательств по срокам окончания работ, Заказчиком направлено требование в адрес Подрядчика об уплате неустойки (пени) в размере 1 793,7 тыс. рублей, также претензия об уплате штрафа в размере 100,0 тыс. рублей. В дальнейшем, в рамках федеральных Правил списания сумм неустоек<sup>6</sup> начисленные неустойка и штраф списаны в полном объеме.

В целях обеспечения соответствия технических решений в результате работ по капитальному ремонту улицы Горького, а также показателей и материалов, предусмотренных в утвержденной проектной и рабочей документации, обеспечения соблюдения требований технических регламентов, МКУ «Городские дороги» заключены контракты на проведение строительного контроля (технического сопровождения) и авторского надзора на общую сумму 3 148,3 тыс. рублей, в том числе:

- контракт от 04.02.2022 на осуществление строительного контроля на сумму 2 734,6 тыс. рублей заключен с ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края. В соответствии с актами сдачи-приемки выполненных работ обязательства по контракту исполнены. Оплата по контракту произведена в полном объеме;

- контракт от 07.10.2021 на осуществление авторского надзора на сумму 413,7 тыс. рублей заключен с ИП. В соответствии с актами о приемке оказанных услуг обязательства по контракту исполнены и оплачены в полном объеме.

---

<sup>6</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 №783 «Правила списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом»



### **3.3. Проведение обследования результатов исполнения контракта.**

Осмотр улицы Горького от улицы Бабушкина до улицы Новобульварная осуществлен 05.06.2023 совместно с представителями Заказчика, Подрядчика, а также КСП городского округа «Город Чита». В ходе проверки осуществлены выборочные контрольные обмеры принятых и оплаченных работ, по результатам которых расхождений с актами сдачи-приемки выполненных работ не установлено. Однако, установлены множественные просадки тротуарной плитки, дефекты при установке перильного ограждения, часть светодиодных осветительных столбиков повреждены в результате вандажных действий. Указанные обстоятельства могут свидетельствовать о низком качестве произведенных работ или применённых материалов. Необходимо отметить, что 30.04.2023 МКУ «Городские дороги» и МП «ДМРСУ» составлен акт выявления дефектов, подлежащих устранению в рамках гарантийных обязательств, и установлен срок устранения дефектов – 30.06.2023.

С целью установления соответствия количества и видов высаженных деревьев, кустарников и газона, объемам принятых и оплаченных работ по их посадке, установления текущего состояния состояние деревьев, кустарников и газона, Контрольно-счетной палатой Забайкальского края инициировано проведение соответствующей экспертизы, по результатам которой установлено следующее:

Всего в период выполнения работ по капитальному ремонту ул. Горького высажено 575 деревьев и кустарников, из которых на дату исследования 138 имеют признаки нежизнеспособности (24%). Также по результатам экспертизы установлено, что нарушена технология производства работ при посадке газона – не произведено устройство выравнивающего слоя, либо данный слой нарушен после выполнения таких работ. Вышеуказанные факты свидетельствуют о риске неэффективного использования бюджетных средств, направленных на оплату выполненных работ по устройству газона на сумму 3 988,3 тыс. рублей, а также стоимости деревьев с признаками нежизнеспособности на сумму 490,4 тыс. рублей.

Проведенным сравнительным анализом количества фактически высаженных деревьев и кустарников с количеством деревьев и кустарников принятых и оплаченных МКУ «Городские дороги» установлено следующее:

МКУ «Городские дороги» приняты и оплачены фактически невыполненные работы по посадке 122 деревьев и кустарников на общую сумму 259,9 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса РФ МКУ «Городские дороги» ненадлежащим образом исполнены полномочия получателя бюджетных средств при исполнении бюджета по расходам (подтверждены несуществующие денежные обязательства), в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона<sup>7</sup> к бухгалтерскому учету приняты документы, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни на общую сумму 259,9 тыс. рублей. Вместе с тем, подрядчиком произведены не предусмотренные контрактом работы по посадке 110 деревьев и кустарников на общую сумму 141,8 тыс. рублей.

Сведения о фактически высаженных деревьях и кустарниках, деревьях и кустарниках принятых и оплаченных МКУ «Городские дороги», представлены в таблице:

№ п/п	Порода (вид)	Высота, м.	Количество по данным КС-2, шт.	Количество по факту, шт.	Расхождение
1	Ель восточная	1,5-2,0	6	0	-6
2	Береза	2,0-3,0	4	4	0
3	Рябина обыкновенная	3,0-3,5	2	3	1
4	Ель сибирская	1,7-2,0	36	42	6
5	Абрикос сибирский	0,9-1,5	63	23	-40
6	Миндаль	0,9-1,5	25	24	-1
7	Кизельник блестящий	0,9-1,5	95	44	-51
8	Калина гордовина	0,9-1,5	47	44	-3
9	Тополь обыкновенный	3,5-4,0	6	6	0
10	Яблоня лесная	1,5-3,0	197	177	-20
11	Черемуха пурпунолистная	-	29	28	-1
12	Черемуха маака	-	11	11	0
13	Клен гиналла	3,0-3,5	56	59	3
14	Сирень кустовая	0,3-0,7	10	22	12
15	Смородина	-	0	50	50
16	Свида	-	0	23	23
17	Бересклет	-	0	14	14
18	Жимолость	-	0	1	1
<b>Итого:</b>			<b>587</b>	<b>575</b>	<b>-12</b>

По мнению Контрольно-счетной палаты, существенное отклонение фактически высаженных деревьев и кустарников от номенклатуры и количества

<sup>7</sup> Федеральный закон Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

насаждений, может оказать негативное влияние на эстетику объекта городской среды.

## 6. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

После ознакомления с актом проверки МКУ «Городские дороги» представлены замечания, которые признаны необоснованными и не влияющими на выводы проверки. Заключение по результатам рассмотрения замечаний утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от июля 2023 года.

## 7. Выводы

Работы по объекту «Капитальный ремонт улицы Горького от улицы Бабушкина до улицы Новобульварная в г. Чита» выполнены, но при этом установлен ряд нарушений и недостатков, в том числе:

- работы завершены 27.12.2022, то есть позднее установленного контрактом срока – 20.11.2022;

- установлены множественные просадки тротуарной плитки, дефекты при установке перильного ограждения, часть светодиодных осветительных столбиков повреждены в результате вандажных действий. Указанные обстоятельства могут свидетельствовать о низком качестве произведенных работ или применённых материалов;

- всего в период выполнения работ высажено 575 деревьев и кустарников, из которых на дату исследования 138 имеют признаки нежизнеспособности (24%). Нарушена технология производства работ при посадке газона – не произведено устройство выравнивающего слоя, либо данный слой нарушен после выполнения таких работ;

- МКУ «Городские дороги» приняты и оплачены фактически невыполненные работы по посадке 122 деревьев и кустарников на общую сумму 259,9 тыс. рублей.

## 8. Предложения

Администрации городского округа «Город Чита» обеспечить контроль за деятельностью МКУ «Городские дороги» в части мер по устранению недостатков и дефектов объекта капитального ремонта.

## 9. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

9.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края;
- Губернатору Забайкальского края.

9.2. Внести представление в МКУ «Городские дороги» о принятии мер по устранению нарушений и недостатков.

9.3. Направить информационное письмо в Министерство финансов Забайкальского края о ненадлежащей приемке заказчиком работ по контракту, содержащей признаки административного правонарушения.