



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

---

### ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка законности, эффективности и  
целесообразности использования бюджетных средств,  
выделенных на реализацию регионального проекта  
«Обеспечение качественно нового уровня развития  
инфраструктуры культуры («Культурная среда»)»

(утвержден на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского  
края 7 июля 2023 года)

Чита, 2023

## Цель контрольного мероприятия

Оценить результативность реализации регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» (далее – Региональный проект, проект).

## Итоги контрольного мероприятия

1. Показатели и результаты реализации Регионального проекта в 2021-2022 годах достигнуты. Вместе с тем, в ближайшей перспективе ситуация в сфере культуры края кардинально не поменяется по причине значительного количества объектов в ненормативном состоянии.

2. Расходование бюджетных средств на местах осуществляется с нарушениями, а эффективность использования бюджетных средств должным образом не контролируется.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

## Предложения по итогам контрольного мероприятия

Министерству культуры Забайкальского края:

- обеспечить своевременную актуализацию паспорта Регионального проекта и государственной программы по развитию культуры Забайкальского края<sup>1</sup> (далее – госпрограмма) и достоверность составления отчетов о ходе реализации Регионального проекта;

- усилить контроль за муниципалитетами на всех стадиях ремонтных и строительных работ.

Полный текст предложений приводится в соответствующем разделе отчета.

## 1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.3 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2023 год, предложение Законодательного Собрания Забайкальского края.

---

<sup>1</sup> постановление Правительства Забайкальского края от 24.04.2014 № 236

## 2. Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство культуры Забайкальского края (далее – Министерство);
- МАУДО «Детская школа искусств» г. Краснокаменск;
- администрация СП «Богдановское» Краснокаменского района;
- администрация СП «Кайластуйское» Краснокаменского района;
- администрация СП «Маргуцекское» Краснокаменского района;
- МУДО «Детская школа искусств» п. Первомайский Шилкинского района.

## 3. Срок проведения контрольного мероприятия

с 06 февраля 2023 года по 26 марта 2023 года

с 10 апреля 2023 года по 24 апреля 2023 года.

## 4. Проверяемый период деятельности

2021 - 2022 годы, 1 квартал 2023 года.

## 5. Краткая характеристика проверяемой сферы

5.1 В рамках Регионального проекта в составе подпрограммы «Обеспечение многообразия услуг организаций культуры» государственной программы «Развитие культуры», реализуемого с 2019 года по 2024 год, осуществляется модернизация культурной среды путем создания и реновации объектов культуры Забайкальского края.

На протяжении десятилетий неудовлетворительное состояние зданий и материально-технической оснащенности организаций культуры являлось первоочередной проблемой отрасли Забайкалья. Значительная часть муниципальных учреждений расположена в непригодных помещениях, технические условия которых не отвечают установленным требованиям. Почти половина объектов учреждений культуры требует реконструкции, капитального ремонта или нового строительства.

Несмотря на ежегодные достижения показателей и результатов Регионального проекта, поддержка учреждений культуры края в рамках реализации отраслевых программных мероприятий в значительной степени ситуацию не меняет. За 2019 -

2023 годы потребность в капитальном ремонте сократится на 15,5%, а обеспеченность материальной базы составит порядка 5% от потребности.

5.2 Выявляемые специалистами КСП Забайкальского края нарушения при обследовании выполненных капитальных ремонтов на объектах культуры свидетельствуют о систематических недостатках в организации работы (некачественное составление дефектных актов, локальных сметных расчетов, а также приемка недостоверных актов выполненных работ).

## 6. Результаты контрольного мероприятия

6.1 Для обеспечения участия Забайкальского края в реализации федеральных и национальных проектов разработан Региональный проект<sup>2</sup> и включен в перечень региональных проектов, реализуемых на территории Забайкальского края. Актуальные паспорта Федерального<sup>3</sup> и Регионального проектов<sup>4</sup> сформированы в системе «Электронный бюджет», их структуры идентичны.

Региональный проект, аналогично федеральному, предусматривает достижение общественно-значимого результата (далее - ОЗР): «Граждане получают дополнительные возможности для творческого развития и самореализации в современных учреждениях культуры, а также более широкий доступ к культурным ценностям».

Паспортом Регионального проекта предусмотрены 2 показателя<sup>5</sup>, характеризующие достижение ОЗР в 2021 – 2024 годах (в единицах, нарастающим итогом):

Наименование показателя	Период, год				Темпы роста (2024 год к 2021 году)
	2021	2022	2023	2024	
Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры	66	87	100	118	в 1,8 раза
Количество организаций культуры, получивших современное оборудование	24	39	42	52	в 2,2 раза

<sup>2</sup> распоряжение Губернатора Забайкальского края от 14.12.2018 №497-р «Об утверждении паспортов региональных проектов для обеспечения участия Забайкальского края в реализации федеральных проектов» - утратило силу по распоряжению Губернатора Забайкальского края от 20.07.2021 № 377-р «Об утверждении перечня региональных проектов для обеспечения участия Забайкальского края в реализации федеральных и национальных проектов»

<sup>3</sup> от 30.11.2022 № А1-2022/035

<sup>4</sup> от 16.03.2023 № А1-79-2023/005

<sup>5</sup> в соответствии с доп. соглашениями о реализации Регионального проекта от 28.02.2022 № 054-2019-А10079-1/9, от 08.12.2022 № 054-2019-А10079-1/12, заключенными с Минкультуры России

К концу срока реализации Регионального проекта количество созданных и капитально отремонтированных объектов организаций культуры в крае составит 118 объектов с ростом к значению 2021 года в 1,8 раза. Количество организаций культуры, получивших современное оборудование, увеличится более чем в 2 раза и составит 52 единицы.

В результате доведения Минкультуры России уточненных значений показателей<sup>6</sup> паспорт Регионального проекта Министерством культуры Забайкальского края своевременно не скорректирован. Кроме того, своевременно не актуализированы значения госпрограммы.

Следует отметить, что отсутствие качественной составляющей (когда установлены только количественные показатели) в основных целевых показателях Национального проекта «Культура» и, соответственно, Регионального проекта не позволяет проводить оценку достижения качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры в регионе.

6.2 Согласно отчету о ходе реализации Регионального проекта<sup>7</sup>, фактические значения результатов за 2021-2022 годы представлены ниже в таблице (нарастающим итогом):

Наименование результата	2021 год			2022 год			2023	2024
	план	факт	%	план	факт	%	план	план
Реконструированы и капитально отремонтированы муниципальные музеи	-	-	-	-	-	-	1	<b>1</b>
Реконструированы и капитально отремонтированы ТЮЗ и театры кукол	-	-	-	-	-	-	-	<b>1*</b>
Переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту	7	7	100	9	9	100,0	10	<b>10</b>
Технически оснащены муниципальные музеи	-	-	-	5	5	100,0	7	<b>9</b>
Оснащены образовательные учреждения в сфере культуры (ДШИ и училища) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами	-	-	-	15	15	100,0	15	<b>22</b>
Оснащены театры, находящиеся в городах с численностью населения более 300 т. чел	-	-	-	-	-	-	-	<b>1</b>
Построены (реконструированы) и капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности.	31	32	103,2	56	56	100,0	62	<b>69</b>
Приобретены передвижные автоклубы для обслуживания сельского населения	-	-	-	10	10	100,0	10	<b>10</b>
Реконструированы и капитально отремонтированы ДШИ	7	13	185,7	31	32	103,2	37	<b>47</b>

\* в 2022 году начаты работы по трехлетней реконструкции ГУК «Забайкальский государственный театр кукол «Тридцать первое царство»».

<sup>6</sup> доп. соглашение от 17.03.2023 №054-2019-А10079-1/13

<sup>7</sup> размещен в системе «Электронный бюджет»

Результаты Регионального проекта в 2021-2022 годах достигнуты.

Следует отметить, что **в отчете за 2021 год отражены неполные данные** ввиду отсутствия значений четырех фактических результатов. Обнаруженные искажения свидетельствуют о недостаточном осуществлении Министерством, как ответственным исполнителем, контроля за достоверностью ведомственной отчетности. Что, в свою очередь, характеризует результативность реализации отраслевых проектных мероприятий.

6.3 За счет программных мероприятий в сфере краевой культуры в период 2019 - 2022 годов проведено капитальных ремонтов на 123 объектах, в том числе в рамках реализации Регионального проекта, Плана социального развития центров экономического роста края и госпрограммы (поддержка инфраструктуры).

В 2023-2024 годах в рамках Регионального проекта планируется провести капитальные ремонты еще 33 объектов культуры. К концу текущего года данные мероприятия позволят сократить потребность в капитальном ремонте на 15,5%<sup>8</sup>.

Вместе с тем, из имеющихся в крае 1307 государственных и муниципальных объектов культуры (из них 490 объектов в деревянном исполнении) - 46% требуют реконструкции, капитального ремонта или нового строительства (в первую очередь, имеющиеся аварийные объекты).

По оценке Министерства, для развития инфраструктуры культуры дополнительная потребность отрасли в капитальном ремонте составляет более 10,1 млрд. рублей (508 объектов) и новом строительстве – 52,2 млрд. рублей (174 объекта).

Обеспеченность организаций, обновивших материальную базу в рамках Регионального проекта, составляет не более 5% от потребности. Потребность в оснащении имеется у 1131 учреждения культуры и образования в сфере культуры края (у 87% от общего числа учреждений) на общую сумму 839,6 млн. рублей.

Указанное свидетельствует о том, что адресная поддержка государственных и муниципальных учреждений в рамках реализации мероприятий, в том числе Регионального проекта, ситуацию в сфере культуры края кардинально не меняет в связи со значительным количеством объектов, требующих приведения в нормативное состояние.

---

<sup>8</sup> письмо Министерства культуры края от 31.03.2023 № 03-06-17/1513

6.4 На весь срок реализации мероприятий Регионального проекта предусмотрено 2 210,6 млн. рублей, из них в период с 2019 по 2022 годы всего освоено 1 072,3 млн. рублей, или 48,5% от общего объема.

Кассовое исполнение основных мероприятий Регионального проекта за 2019-2022 годы представлено ниже в таблице (в млн. рублей):

Наименование мероприятия	2019	2020	2021	2022
Государственная поддержка отрасли культуры, в т.ч.:	94,3	155,9	228,5	142,4
- капитальный ремонт сельских ДК и ДШИ	69,5	96,6	228,5	106,3
- приобретение автоклубов	24,8	23,5	-	-
- оснащение	-	35,8	-	36,1
Капитальные вложения в объекты кап. строительства	1,4	33,8	-	-
Создание модельных муниципальных библиотек	-	10,0	35,0	15,0
Развитие сети учреждений культурно -досугового типа	-	-	-	110,0
Техническое оснащение театров	-	-	-	-
Техническое оснащение музеев	-	-	-	3,4
Модернизация театров юного зрителя и театров кукол	-	-	-	242,6
<b>ИТОГО, в том числе</b>	<b>95,7</b>	<b>199,7</b>	<b>263,5</b>	<b>513,4</b>
за счет средств федерального бюджета	88,7	156,7	249,8	417,6

Согласно годовой бюджетной отчетности, в 2020-2022 годах исполнение составляло 100% к уточнённому плану. Только в 2019 году капитальные вложения были исполнены на 17,7% (или 1,4 млн. рублей) к плану в сумме 7,9 млн. рублей в связи с заключением госконтрактов на разработку ПСД объекта «Реконструкция здания ГУК «Забайкальский государственный театр кукол «Тридевятое царство», «Создание инновационного центра культуры в г. Чита» в 2 этапа со сроком завершения работ в 2020 году.

В целом расходы бюджетной системы Забайкальского края на культуру и кинематографию с учетом Регионального проекта в 2022 году исполнены на уровне 2,6% к общему объему расходов, на 2023 год запланированы на уровне 2,8%. Доля Регионального проекта в общем объеме расходов консолидированного бюджета на культуру и кинематографию в 2022 году составила 13,8% (в 2023 году запланирована на уровне 11,2%).

6.5 В соответствии с утвержденными краевыми порядками<sup>9</sup> муниципальные образования представляют в Министерство заявки с документами для участия в

<sup>9</sup> постановление Правительства края от 24.04.2014 №236 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие культуры в Забайкальском крае»; приказ Министерства культуры края от 15.04.2021 №43/ОД «Об утверждении порядков проведения конкурсных отборов муниципальных образований для предоставления субсидий из бюджета края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Забайкальского края на реализацию мероприятий государственной программы Забайкальского края «Развитие культуры в Забайкальском крае»

конкурсном отборе. Начиная с 2021 года, конкурсный отбор (один раз в два года) проводится конкурсной комиссией Минкультуры России.

Сведения по итогам отбора конкурсной комиссии Минкультуры России в 2021-2023 годах представлены ниже в таблице (количество заявок):

Наименование	2021 год		2022 год		2023 год	
	заявлено	отобрано	заявлено	отобрано	заявлено	отобрано
Капитальный ремонт, всего	62	16	64	24	44	15
в том числе:						
- КДУ	29	7	44	16	13	8
- ДШИ	33	9	20	8	25	6
- музеи	-	-	-	-	6	1
Созданы модельные библиотеки		3		2		1
Техническое оснащение музеев	-	-	7	5	6	1
Оснащение муз. инструментами и оборудованием	-	-	9	8		2

В 2023 году при снижении количества поданных заявок на 29% к уровню 2021 года увеличился удельный вес одобренных заявок: с 25,8% до 34,1%.

Средства на капитальный ремонт не всегда выделялись в полном объеме потребности. Так, в 2022 году на капитальный ремонт здания сельского ДК с. Цаган-Ола Могойтуйского района финансирование выделено на 76% от заявленной потребности, здания МБУК «Нерчинский межпоселенческий районный культурно-досуговый центр» филиал Дом культуры с. Савватеево - на 61,73% от заявленной потребности.

На обращения Министерства по разъяснению ситуации реакция со стороны Минкультуры России отсутствует. При этом, Министерство не обращалось с просьбой о выделении дополнительных средств из бюджета края.

В результате недостающие средства на капитальный ремонт здания сельского ДК в с. Цаган-Ола Могойтуйского района (6,0 млн. рублей) выделены из бюджета муниципального района, на капитальный ремонт здания ДК с. Савватеево Нерчинского района средства (6,5 млн. рублей) не изысканы и учреждение было вынуждено исключить часть работ, предусмотренных сметами. Таким образом, проведение частичного капитального ремонта не соответствует качеству работ и достижению конечного результата – обновлению объекта.

6.6. В результате обследования выполненных капитальных ремонтов, проведенного специалистами КСП Забайкальского края, в 4 муниципальных учреждениях культуры (из 5 обследованных) установлены факты оплаты не



выполненных работ на общую сумму 649,1 тыс. рублей, из них:

- МУДО ДШИ п. Первомайский 229,2 тыс. рублей;
- ДК с. Кайластуй 190,4 тыс. рублей;
- ДК с. Маргуцек 59,4 тыс. рублей;
- ДК с. Богдановка 170,1 тыс. рублей.

В ходе обследований преимущественно выявлены недостача материалов и объемов выполненных работ, а также удешевление материалов. Например, в ДК с. Кайластуй вместо сосновых лакированных или фанерованных шпоном дверных блоков установлены двери ЛДСП. В результате частичной замены дверных полотен в отдельных кабинетах дома культуры двери оказались различных цветов и фактур (в одном кабинете установлены разные двери).

В МУДО «Детская школа искусств» п.Первомайский дефектным актом предусматривалась укладка линолеума площадью 2 308,77 кв. м, что в 2 раза превышает общую площадь помещений ремонтируемого здания (по техническому плану площадь здания составляет 1 169,9 кв. м). Кроме того, дефектным актом предусматривались работы по устройству покрытий, но не предусматривались материалы для этих работ (керамогранитная плитка).

Также установлены случаи, когда не составлялись сопоставительные расчеты для приемки и оплаты работ (материалов), не предусмотренных сметным расчетом, что не соответствует методике определения сметной стоимости<sup>10</sup> (МУДО ДШИ п. Первомайский, ДК СП «Маргуцекское»). Указанное влечет риски судебных разбирательств и увеличения расходов для заказчика более установленной цены контракта.

Отмеченные факты во многом обусловлены отсутствием у руководителей учреждений необходимых знаний в области строительства и контрактной службы, приводящим к некачественному составлению дефектных актов, локальных сметных расчетов, а также актов выполненных работ и т.д.

В отдельных проверенных учреждениях установлены признаки нарушения сроков выполнения обязательств, факты нарушения законодательства о контрактной

---

<sup>10</sup> п. 189 Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации», утвержденной приказом Минстроя России от 04.08.2020 №421/пр

системе в сфере закупок в части не размещения/несвоевременного размещения информации в ЕИС, в том числе содержащие признаки административного правонарушения и попадающие под действие части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ. В Министерство финансов Забайкальского края по фактам выявленных нарушений направлено информационное письмо (от 27.04.2023 №476-КСП).

Иные нарушения положений Федерального закона №44-ФЗ были установлены в 2022 году КСП муниципального района «Город Краснокаменск и Краснокаменский район» в ходе проверок учреждений культуры района.

Общая сумма финансовых нарушений, выявленных специалистами КСП Забайкальского края, составила 3,8 млн. рублей.

В ходе проверки реализации Регионального проекта в 2019-2020 годах КСП Забайкальского края при обследовании сельских домов культуры также были выявлены факты оплаты невыполненных строительных работ на общую сумму 0,65 млн. рублей. Указанная ситуация свидетельствует о системных недостатках при организации работы в рассматриваемой сфере.

6.7 Ежемесячный мониторинг реализации мероприятий Регионального проекта осуществляется Министерством в системе «Электронный бюджет». Выполнение работ по капитальному ремонту, приобретению оборудования еженедельно контролируется Министерством посредством запроса фотоотчетов, первичных документов, подтверждающих произведенные расходы.

В целях осуществления инспекционных выездов<sup>11</sup> на объекты строительства и капитального ремонта муниципальных учреждений культуры Министерством создана рабочая группа<sup>12</sup> из числа сотрудников и утвержден график выезда в муниципальные районы. Приказ по составу рабочей группы не актуализирован в связи с фактическим изменением её состава с 2020 года.

По результатам выездного контроля членами рабочей группы Министерства отчетная документация не составлялась, в связи с чем подтвердить регулярность её работы не представилось возможным.

---

<sup>11</sup> в соответствии с п.2 Протокола совещания по строительству социальных объектов в рамках реализации национальных проектов под председательством Губернатора Забайкальского края А.М. Осипова от 27.05.2019 № ИД-98-19

<sup>12</sup> приказ Министерства от 03.07.2020 № 53/ОД «Об утверждении состава рабочей группы»

В целом проверка показала, что расходование бюджетных средств на местах осуществляется с нарушениями, а эффективность их использования должным образом не контролируется.

## 7. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

После ознакомления с актами проверок МАУДО ДШИ г. Краснокаменск представлены пояснения, которые по результатам рассмотрения были приняты и учтены при составлении настоящего Отчета.

Возражения, представленные администрацией СП «Богдановское» Краснокаменского района, и пояснения, представленные МУДО «Детская школа искусств» п. Первомайский муниципального района «Шилкинский район», признаны необоснованными.

Соответствующие заключения утверждены решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 07 июля 2023 года №13.

## 8. Выводы

8.1 По итогам 2019-2022 годов показатели и результаты реализации Регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»))» достигнуты.

Вместе с тем, отсутствие качественных показателей при наличии только количественных в основных целевых показателях Национального проекта «Культура» и, соответственно, Регионального проекта не позволяет проводить оценку качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры в Забайкальском крае.

8.2 В Забайкальском крае существует проблема ветхости значительного количества зданий, занимаемых учреждениями отрасли и недостаточности современных материалов и оборудования. Поэтому завершение реализации проектных и иных программных мероприятий к 2025 году не позволит кардинально повлиять на указанную ситуацию.

8.3 В результате корректировок показателей, доводимых Минкультуры России дополнительными соглашениями, паспорт Регионального проекта и

госпрограмма «Развитие культуры в Забайкальском крае» своевременно не актуализируются.

8.4 Отчет о ходе реализации Регионального проекта за 2021 год содержит ряд искажений (отсутствие фактических значений), что свидетельствует о недостаточном осуществлении Министерством культуры края контроля за достоверностью ведомственной отчетности.

8.5 В учреждениях культуры выявлены финансовые нарушения в общей сумме 3,8 млн. рублей, из них при обследовании завершенных ремонтов установлены факты оплаты невыполненных работ на общую сумму 0,65 млн. рублей.

## 9. Предложения

9.1. Правительству Забайкальского края совместно с Министерством культуры Забайкальского края рассмотреть вопрос о финансовой поддержке местных бюджетов:

- в случае предоставления финансирования из федерального бюджета на строительные работы в объеме, менее заявленной подтвержденной потребности;
- в части оплаты услуг по проведению строительного контроля;

9.2. Министерству культуры Забайкальского края:

- принять меры по своевременной (оперативной) актуализации паспорта Регионального проекта и государственной программы по развитию культуры в Забайкальском крае;
- формировать отчет о ходе выполнения Регионального проекта в полном объеме фактических результатов;
- усилить контроль за муниципалитетами на всех стадиях ремонтных и строительных работ.

## 10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

10.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края для рассмотрения;

- Губернатору Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер;
- в Министерство культуры Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер.

10.2. Направить представления в адрес:

- МУДО ДШИ п. Первомайский;
- администрации СП «Кайластуйское»;
- администрации СП «Маргуцекское»;
- администрации СП «Богдановское».

10.3 Направить материалы контрольного мероприятия по выявленным нарушениям в Управление по экономической безопасности и противодействию коррупции УМВД по Забайкальскому краю.