



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования средств бюджета
Забайкальского края, выделенных на
строительство объекта «Школа-детский сад
в п. Могзон»

(утвержден на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты
Забайкальского края 17 мая 2024 года)

Чита, 2024

Цель контрольного мероприятия

Проверить законность и оценить качество организации строительства объекта.

Итоги контрольного мероприятия

Ввод объекта в эксплуатацию позволил значительно улучшить условия и доступность обеспечения образовательного процесса в пгт. Могзон. Вместе с тем, недостатки организации строительства привели к удорожанию объекта на 62,9 %, имеются дефекты строительства, требующие устранения.

При расходовании бюджетных средств установлены нарушения и недостатки.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

Предложения по итогам контрольного мероприятия

Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края принять меры по устранению недостатков нормативного правового регулирования.

ГКУ «Служба единого заказчика Забайкальского края» принять меры по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия дефектов строительства, а также устранению причин и условий проведения претензионной работы без достижения результата.

Полный текст предложений по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.4 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2024 год.

2. Объекты контрольного мероприятия

Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Министерство);

Государственное казённое учреждение «Служба единого заказчика Забайкальского края» (далее – Заказчик).

3. Срок проведения контрольного мероприятия

С 22 января 2024 года по 15 марта 2024 года.

4. Проверяемый период деятельности

2021-2023 годы.

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

В пгт. Могзон Хилокского района Забайкальского края функционирует одно учреждение общего образования - Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 23 (далее – СОШ № 23) и одно учреждение дошкольного образования - Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Родничок» (далее – ДС «Родничок»).

Необходимость строительства нового здания общеобразовательного учреждения (далее – школа) возникла в 1993 году после утраты в результате пожара старого здания школы и последующей организации учебного процесса в трех приспособленных зданиях бывшей школы-интерната.

Впервые объект «Школа в п. Могзон, Хилокский район» включен в перечень объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, в которые осуществляются бюджетные инвестиции за счет средств бюджета края в 2012 году, когда начато, но не завершено проектирование объекта. Разработка проектно-сметной документации (далее – ПСД) возобновлена в 2017 году¹ в связи с неоднократными обращениями Администрации городского поселения «Могзонское» в период с 2015 по 2017 годы по вопросу острой потребности в строительстве школы и детского сада в поселении. Длительная²

¹ поручение Губернатора Забайкальского края от 24.03.2017 №ПП-19-17; распоряжение Правительства Забайкальского края от 16.05.2017 №223-р;

² Письмо Министерства от 04.03.2024 №19-1970;

реализация объекта «Строительство школа-детский сад в п. Могзон» (далее – Объект) была обусловлена отсутствием источников финансирования.

В 2016 году одно из зданий школы по адресу: Хилокский район, пгт. Могзон, ул. Профсоюзная, д.54 (литер Б) 1935 года постройки признано аварийным³: техническое состояние ограждающей конструкции здания представляло угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей в результате разрушения всего здания, сооружения или их части; эксплуатация здания запрещена. В результате разделения аварийного здания на два помещения и проведения ремонта в одном из них, в 2016 году возобновлено функционирование спортивного зала при контроле его состояния, продолжительности и условий эксплуатации (признано ограниченно работоспособное состояние⁴).

В 2018 году в целях привлечения внебюджетных источников между Правительством Забайкальского края и ОАО «РЖД» заключено соглашение о сотрудничестве⁵ (далее – Соглашение о сотрудничестве). Объем финансирования объекта от обеих сторон по Соглашению о сотрудничестве составлял первоначально по 50%, в последующем софинансирование ОАО «РЖД» согласовано в размере 61,4%.

В 2019 году по результатам рассмотрения обращения гражданина в Администрацию Президента Российской Федерации строительство и ввод в эксплуатацию школы-детского сада в пгт. Могзон совместно с ОАО «Р» поставлены на контроль Президента Российской Федерации. Также Объект включен⁶ в План социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (далее – План ЦЭР⁷), что позволило привлечь федеральные средства на его реализацию.

6. Результаты контрольного мероприятия

³ Решение Хилокского районного суда от 25.04.2016 по делу №2а-291/2016; заключение ООО «Регион-Эксперт» №55/2015;

⁴ заключения ООО «Регион-эксперт» от 01.04.2016 №20/2016;

⁵ №41-Д/СГ-2 от 10.08.2018 с изменениями, внесенными Дополнительным соглашением от 08.05.2020 № 9-Д/СГ-2; Инвестиционный договор от 03.03.2021 № 10-Д/СГ-2;

⁶ приложение №1 к протоколу заседания подкомиссии по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока от 14.03.2019 №2;

⁷ распоряжение Правительства Забайкальского края от 24.05.2019 № 173-р;

Организация процесса строительства объекта

Процедура закупки в целях строительства Объекта за период с 2018 по 2023 год была организована 9 раз (см. Таблицу 1).

Таблица 1

Организация процедуры закупки

Наименование	2018	2019	2020	2021	ИТОГО
Количество закупок, ед.	1	5	2	1	9
Количество изменений в документацию, ед.	3	5	3	-	11
Продление сроков закупки, к.д.	35	45	21	-	101
НМЦК, тыс. руб.	868 162,70	968 095,12 – 1 159 195,08	1 136 022,91	905 504,91	1 177 156,38
Продолжительность строительства, лет	2 года 4 мес.	2 года 6 мес. – 2 года	2 года 2 мес. – 2 года 1 мес.	1 год 4 мес.	2 года 3 мес.
Срок окончания строительства	01.12.2020	01.12.2021	01.08.2022	15.11.2022; 28.02.2023	24.10.2023
Результат	Победитель признан уклонившемся от заключения контракта	По 1 из 5 закупок победитель признан уклонившемся от заключения контракта	Контракт заключен 27.07.2020 – расторгнут 24.05.2021	Контракт заключен 13.07.2021 – исполнен с нарушением сроков	Нарушение плановых сроков на 11 месяцев и 9 дней, измененных - на 7 месяцев и 24 дня

Все закупки признавались несостоявшимися по причине отсутствия конкурентных состязаний между подрядчиками, что обусловлено как сложными⁸ инженерно-геологическими условиями строительной площадки, так и недостатками организации процедуры закупки. За 5 лет начала закупочных процедур контракт на строительство заключался дважды: в 2020 году с ООО «М» - расторгнут в мае 2021 года, и в 2021 году - с ООО «Д», контракт исполнен.

В ходе проверки установлены следующие недостатки организации процедуры закупки (см. Таблицу 1):

⁸ По заключению Управления Росприроднадзора по Забайкальскому краю от 15.06.2018 № 6/2018 (утверждено приказом управления Росприроднадзора по Забайкальскому краю от 15.06.2018 № 321-П): строительная площадка проектируемого объекта по сложности инженерно-геологических условий относится к III (сложной) категории, характеризуется наличием грунтовых вод, многолетнемерзлых грунтов, которые будут оттаивать в процессе строительства и эксплуатации. По информации Администрации муниципального района «Хилокский район» (письма от 07.02.2024 № МРХ-144, от 19.02.2024 № 537) вся территория населенного пункта пгт. Могзон расположена на вечно-мерзлотных грунтах с наличием грунтовых вод, иного земельного участка требуемой площадью в границах существующей застройки не имелось.

а) некачественная аукционная документация, внесение изменений в которую привели к продлению сроков закупки в общей сложности на 101 календарный день и сдвигу сроков завершения работ на 3 года. При этом, внесенные изменения не всегда были обоснованы причинами непрогнозируемого характера, а вызваны следующим:

- несогласованность проектной и сметной документации (далее – ПСД): в проекте приняты сваи длиной 16 м, в сметной документации учтена стоимость свай 15 м; в сметной документации не учтены затраты на работы по бурению скважин, заполнению их раствором, испытанию свай, которые предусмотрены проектом;

- отсутствовали экологическое заключение, локальные сметные расчеты, сводный сметный расчёт и объектные сметы, инженерно-геологические и инженерно-геодезические изыскания;

- включены дополнительные требования по обеспечению научно-технического сопровождения в области строительства основания и фундаментов объекта.

б) установление сроков строительства объекта без учета норм⁹ продолжительности строительства и ПСД¹⁰, что в том числе привело к их срыву:

- в 2018 году продолжительность строительства не корректировалась при сокращении объемов работ, осуществляемых в рамках дополнительного договора по забивке свай, предусмотренных ПСД;

- в 2019 году каждой последующей закупкой из 5 сокращалась продолжительность строительства. В итоге период выполнения работ без наличия оснований сокращен более чем на полгода;

- в 2021 году заключен контракт, продолжительность исполнения по которому сокращена на 8 месяцев в сравнении с предыдущим расторгнутым контрактом. При том, что готовность объекта на момент закупки была незначительной: ранее частично осуществлены работы по вертикальной планировке объекта, забивке и статическому испытанию свай. Общестроительные работы не осуществлялись.

⁹ СНиП 1.04.03-85* "Нормы продолжительности строительства и задела в строительстве предприятий, зданий и сооружений";

¹⁰ расчетный срок строительства - 25 месяцев или 2 года и 1 мес.;

16 февраля 2023 года Заказчиком спустя 62 рабочих дня после окончания срока исполнения контракта продлен срок выполнения работ с 15.11.2022 на 28.02.2023. То есть, срок выполнения работ продлен на 11 календарных дней от дня подписания дополнительного соглашения и на 3 месяца от плановой даты завершения строительства. Фактически строительство завершено 24.10.2023, с нарушением первоначальных сроков на 11 месяцев и 9 дней, измененных сроков на 7 месяцев и 24 дня, что указывает на несвоевременность продления сроков и необоснованность их продолжительности.

в) занижение начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК), что формирует скрытый дефицит бюджета Забайкальского края:

В соответствии с расчетом обоснования НМЦК от 31.05.2021 стоимость строительства объекта с учетом НДС и исключения стоимости ранее выполненных и оплаченных работ составила 917 320,74 тыс. рублей, но была снижена на 11 815,83 тыс. рублей до доведенных Заказчику объемов бюджетных средств - 905 504,91 тыс. рублей. В период исполнения контракта стоимость работ увеличилась на 271 651,47 тыс. рублей, или 30%, и составила 1 177 156,38 тыс. рублей, в том числе по причине повышения цен на строительные материалы.

Удорожание реализации мероприятия связано также с переносом сроков строительства и некачественными проектными работами.

В процессе строительства Объекта возникала необходимость в корректировке ПСД, в результате чего менялся объем и (или) виды выполняемых работ¹¹, также были проведены дополнительные работы (инженерно-геологические изыскания в связи с изменением контура здания, технологическое присоединение к электрическим сетям и др.). Недостатки, допущенные при проектировании, привели к увеличению стоимости строительства объекта в общей сумме на 44 667,6 тыс. рублей.

¹¹ учтены затраты по доставке материалов на объект; откорректирована стоимость свай длиной 16 м (первоначально сваи были запланированы высотой 15 м); учтены затраты на бурение дополнительных скважин для забивки свай и обратную засыпку пазух; уточнен расход материалов, осуществлена замена трансформаторной подстанции на вводно-распределительное устройство (ВРУ), изменена планировка наружных инженерно-технических сетей и др.

Сумма оплаченных работ по внесению изменений в ПСД и проверке определения сметной стоимости составила 1 233,59 тыс. рублей, иных дополнительных работ – 21 716,77 тыс. рублей.

В итоге общая стоимость создания Объекта составила 1 430 594,46 тыс. рублей вместо 878 454,7 тыс. рублей¹² (удорожание на 552 139,76 тыс. рублей или 62,9 %).

В проверяемом периоде объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Забайкальского края на строительство объекта, составил 1 575 663,9 тыс. рублей, исполнение – 1 341 149,3 тыс. рублей (85,1 %), в том числе: 50,7 % всех расходов осуществлено за счет средств ОАО «РЖД», 44,6 % - средства федерального бюджета и 4,7 % - краевые средства. Объем бюджетных ассигнований в разрезе источников финансирования представлен на рис. 1:

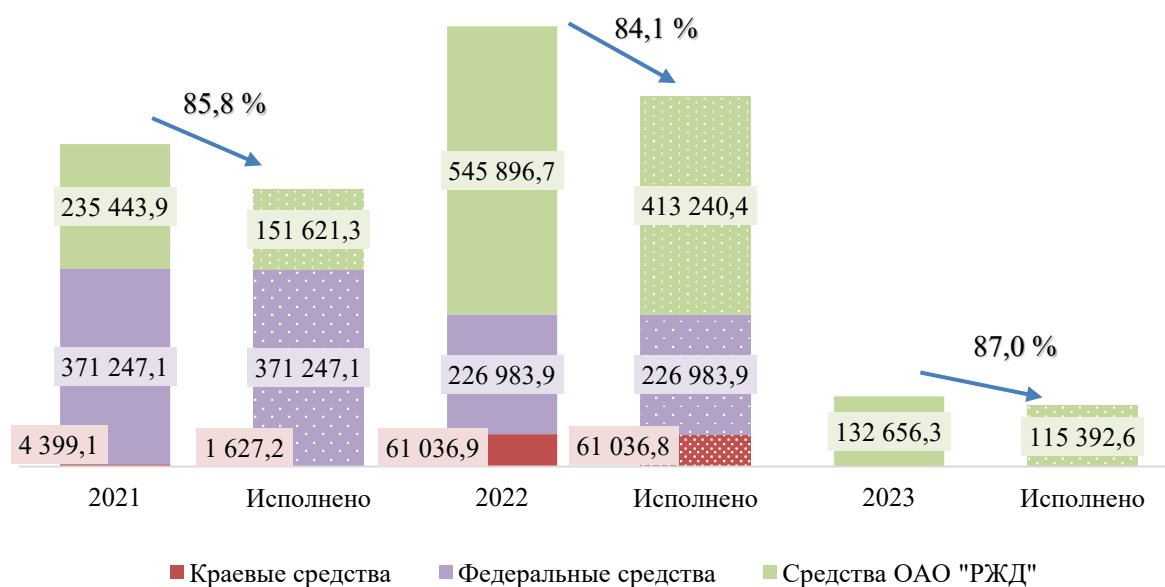


Рис. 1 Объем бюджетных ассигнований, в разрезе источников финансирования, тыс. рублей.

Основной причиной¹³ неисполнения бюджетных ассигнований в 2021 и 2022 годах является невыполнение всех запланированных работ по строительству объекта со стороны подрядчиков; в 2023 году - обусловлено экономией денежных средств ОАО «РЖД» в сумме 17 263,7 тыс. рублей. Невостребованный остаток на момент проведения настоящего контрольного мероприятия не возвращен, акт исполненных

¹² С учетом затрат на ПСД;

¹³ Письмо Минстроя от 16.02.2024 № 16-1504.

обязательств сторонами не подписан, проходит процедура согласования изменений в инвестиционный договор с ОАО «РЖД».

В ходе проверки выявлены:

а) ненадлежащее¹⁴ исполнение подрядчиком ООО «Д» обязательств по привлечению к исполнению контракта лиц из числа субъектов малого предпринимательства (СМП) и предоставлению информации с подтверждающими документами Заказчику. Проверка показала, что фактически подрядчиком не исполнены обязательства по привлечению СМП на сумму 56 374,78 тыс. рублей из 226 376,23 тыс. рублей.

б) 3 случая нарушения своевременности¹⁵ расчетов по контракту с ООО «Д» со стороны Заказчика, что влечет риски возникновения ущерба бюджету Забайкальского края в случае выставления претензионных требований со стороны подрядчика;

в) ненадлежащее исполнение Заказчиком полномочий¹⁶ администратора доходов бюджета Забайкальского края в части обеспечения своевременности осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, а также взысканию задолженности по ним.

Установлено, что Заказчиком претензионная работа с подрядчиками велась не в полном объеме и без достижения результата по взысканию платежей в доход бюджета Забайкальского края.

Так, в 2020 году был заключен государственный контракт от 27.07.2020 с ООО «М» на строительство объекта. В государственный контракт не включены условия¹⁷ о сроке направления заказчиком подрядчику требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предусмотренных контрактом. Подрядчик недобросовестно

¹⁴ в нарушение п. 6.1.61, 6.1.62, 6.1.63, 6.1.64 государственного контракта (ГК) ООО «Д»;

¹⁵ в нарушение п. 3.2 ГК оплата выполненных работ заказчиком произведена в срок, превышающий 10 рабочих дней

¹⁶ п. 2 ст. 160.1. Бюджетного кодекса РФ, приказ Министерства от 19.05.2023 № 108 «Об утверждении регламента реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам»;

¹⁷ нарушение пп. 2 п. 5 постановления Правительства Забайкальского края от 26.03.2021 № 91 «О мерах по реализации закона Забайкальского края от 30 декабря 2020 года № 1899-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»: государственные учреждения обеспечивают включение в договоры (государственные контракты) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг условия о сроке направления заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предусмотренных контрактом, не превышающем 40 календарных дней со дня приемки товаров, работ, услуг или со дня наступления срока приемки товаров, работ, услуг;

исполнял условия контракта (нарушение графика выполнения работ). 24.05.2021 контракт расторгнут по соглашению сторон.

Заказчиком предъявлены претензионные требования на общую сумму 5 856,534 тыс. рублей. В последствии осуществлен перерасчет¹⁸, в результате которого общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) составила 3 520,5 тыс. рублей.

Подрядчиком штрафные санкции не признаны и не оплачены, в целях факта признания задолженности должником Заказчик в суд не обращался. В итоге суммы штрафных санкций в размере 3 520,5 тыс. рублей Заказчиком не отражены в регистрах бухгалтерского учета¹⁹.

Кроме того, в соглашении о расторжении контракта Заказчик отказался от прав требования по банковской гарантии, предоставленной подрядчиком в целях обеспечения исполнения обязательств по контракту в связи с невключением начисленных и неуплаченных сумм неустоек в акт сверки расчетов с подрядчиком.

По данным²⁰ Заказчика в настоящее время осуществляется подготовка искового заявления о взыскании неустойки по государственному контракту от 27.07.2020 в судебном порядке. Размер суммы, подлежащей взысканию в судебном порядке, зависит²¹ от срока исковой давности, соответственно несвоевременное взыскание повлекло уменьшение суммы дебиторской задолженности, которая по состоянию на 01.03.2024 составила 2 120,5 тыс. рублей. Потери бюджета Забайкальского края составили 1 400,0 тыс. рублей.

Несмотря на то, что после 19.03.2021 (дата предъявления последних претензионных требований) работы по контракту были выполнены частично и с нарушением установленных календарным графиком сроков, претензионные требования до расторжения государственного контракта 24.05.2021 к подрядчику не выставлялись.

¹⁸ В связи изменением календарного графика выполнения работ по дополнительному соглашению от 24.12.2020 № 4;

¹⁹ Пункт 12 раздела V Учетной политики для целей бюджетного учета, утвержденной приказом Заказчика от 29.12.2020 № 857.

²⁰ письма ГКУ СЕЗ от 06.02.2024 № 09/920-24 и от 28.02.2024 № 09/1554-24;

²¹ п.1 ст. 196, ст. 199, п. 2 ст. 200 Гражданского кодекса Российской Федерации;

В ходе исполнения государственного контракта от 13.07.2021 генподрядчиком ООО «Д» также были нарушены сроки выполнения отдельных видов работ, в связи с чем Заказчиком выставлены²² претензионные требования об уплате штрафных санкций в размере 2 636,9 тыс. рублей. В акте сверки расчетов по ГК с ООО «Д» начисление и оплата штрафных санкций отсутствует²³, что также не позволило отразить сумму задолженности в регистрах бухгалтерского учета.

Кроме того, Заказчиком не запрашивались и не проверялись²⁴ документы, подтверждающие привлечение подрядчиком СМП, что повлекло ненадлежащее исполнение полномочий администратора доходов бюджета Забайкальского края: претензионная²⁵ работа не велась - недопоступление доходов бюджета составило 11 318,8 тыс. рублей.

В виду того, что общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) не превышает 5% цены контракта и обязательства по контракту исполнены в полном объеме, неустойка подлежит списанию²⁶. Однако в нарушение установленных норм списание штрафных санкций Заказчиком не произведено²⁷.

Проверка организации учета имущества, полученного в результате строительства объекта

В результате строительства созданы следующие объекты:

№	Наименование	Стоимость, тыс. рублей
1.	Здание	1 398 043,68
2.	Гараж	1 853,21
3.	Котельная	5 012,42
4.	Сети электроснабжения	11 008,07
5.	Наружное электроосвещение	2 349,19
6.	Тепловые сети	5 516,6
7.	Сети водопровода	2 584,49
8.	Сети канализации	3 860,21
9.	Наружные сети связи	366,59
Итого		1 430 594,46

²² от 30.11.2022 № 09/8228-22;

²³ письмо ГКУ СЕЗ от 16.02.2024 б/н;

²⁴ нарушение п. 6.1.66 ГК

²⁵ Согласно требованиям п. 8 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.08.2021 № 1042, п. 11.1.6 раздела 11 «Ответственность сторон» ГК за «неисполнение условия о привлечении к исполнению Контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, штраф устанавливается в размере 5 процентов объема такого привлечения, установленного Контрактом, что составляет 11 318 811,34 рублей».

²⁶ пп. а) п. 3 постановления Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом»;

²⁷ письмо от 06.02.2024 № 09/920-24;

В основном созданное имущество поставлено на учет в установленном порядке, кроме сетей канализации, водопровода и тепловых сетей (далее – сети) общей стоимостью 25 685,15 тыс. рублей, которые поставлены Заказчиком на кадастровый учет и зарегистрированы только в феврале 2024 года - спустя 4 месяца после завершения работ. Причина - возникшая необходимость корректировки технических планов. В реестр государственного имущества Забайкальского края (далее – реестр) данные о сетях внесены Департаментом государственного имущества Забайкальского края (далее - Департамент) с нарушением установленного²⁸ срока на 35-67 дней.

Порядок и сроки предоставления Заказчиком документов, свидетельствующих о завершении строительства объекта в Департамент не регламентированы, что и послужило причинами нарушения установленных сроков ведения реестра: выписки из Единого государственного реестра недвижимости от 09.11.2023, 05.12.2023 и 11.12.2023 направлены Заказчиком в Департамент единовременно 06.02.2024.

На 01.03.2024 Департаментом переданы Администрации муниципального района «Хилокский район» (далее – Администрация) три объекта: здание школы-детского сада, гаража и котельной; не переданы из казны Забайкальского края следующие объекты: сети электроснабжения; наружное электроосвещение; тепловые сети; сети водопровода; сети канализации; наружные сети связи.

Установлены недостатки оформления первичных документов бухгалтерского учета Администрацией (формы ОКУД 0504101, ОКУД 0504805) и признаки нарушения²⁹ порядка постановки на бухгалтерский учет переданного имущества СОШ №23.

Обследование готового объекта строительства

В ходе контрольного мероприятия проведено выездное обследование объекта, по результатам которого установлено следующее:

1. При проектировании Объекта не были предусмотрены и учтены:

²⁸ п. 5 ст. 11 Закона Забайкальского края от 23.12.2009 №326-ЗЗК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Забайкальского края» (далее – Закон №326-ЗЗК), п. 29 постановления Правительства Забайкальского края от 16.02.2010 № 58 «Об утверждении Порядка учета и ведения реестра государственного имущества Забайкальского края»;

²⁹ нарушения п. 36, п. 333 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н;

- отопительные приборы в помещениях личной гигиены женщин, хранения уборочного инвентаря, что приводит к обмерзанию углов, сырости и образованию плесневых отложений, отслоению краски и штукатурки;

- подведение систем тепло-, водо - и энергоснабжения в гараж, размер гаражных ворот не позволяет вместить школьный автобус. Высота ворот составляет 2,97 м, стандартная высота автобуса ПАЗ 320570-02 составляет 3,06 м. На момент осмотра гараж учреждениями не используется по назначению, внутри оборудован склад. По данным СОШ №23, автобусы в настоящее время размещаются в теплых гаражных помещениях ОАО «Р», предоставленных на безвозмездной основе.

- требования п. 3.1.2 СП 2.4.3648-20 в части установки ограждения площадок для каждой группы на территории для прогулок воспитанников детского сада.

- требования п. 2.4.11 СП 2.4.3648-20 в части оборудования перегородок между писсуарами в туалетах для мальчиков.

2. Недостатки выполненных работ:

- в зданиях школы и детского сада полностью отсутствует централизованное горячее водоснабжение (ГВС). В здании детского сада подача горячей воды осуществляется частично за счет установленных электрических водонагревателей; в санузлах Блока Д горячая вода из электрических водонагревателей не поступает в детские умывальники.

В соответствии с пояснениями Администрации³⁰ причина отсутствия горячего водоснабжения объекта не установлена не смотря на многочисленные обращения и переговоры с подрядчиком и Заказчиком.

Согласно пояснениям представителей подрядчика ООО «Д» причиной отсутствия горячего водоснабжения является замораживание системы ГВС. С целью устранения неполадок необходимо провести обследование, что возможно сделать только в теплое время года в связи с проведением земляных работ. В настоящее время ведется разработка проектного решения по временному ГВС путем монтажа водонагревателей в подвальном помещении.

- не функционирует система приточной вентиляции.

³⁰ письмо от 29.02.2024 № МРХ-247;

По пояснениям подрядчика система вентиляции находится в рабочем состоянии, но для запуска необходимо непрерывное электроснабжение циркуляционных насосов. В связи с проведением ремонтных работ на трансформаторной подстанции не представляется возможным обеспечить бесперебойное электроснабжение объекта. После окончания ремонтных работ, система вентиляции будет запущена.

- в спортивном блоке выявлено обмерзание дверей запасных выходов, требуется замена дверных блоков; на 1-ом этаже Блока Д выявлено обмерзание дверей запасных выходов, в дверном проеме образуются трещины (на полу и стенах);

- в групповых ячейках Блока Д трещины над оконными проемами и под подоконными досками.

В целях устранения замечаний и нарушений, выявленных на объекте, в рамках гарантийных обязательств Заказчиком направлено обращение в адрес подрядчика в феврале 2024 года³¹, при том, что обращения Администрации поступали с ноября 2023 года.

Оценка степени достижения ожидаемых результатов от строительства объекта

Мощность построенного Объекта составляет 500 мест в общеобразовательном учреждении и 120 мест в дошкольном учреждении, что соответствует плановым значениям.

Объект является долгожданным и востребованным: общеобразовательное учреждение заполнено на 85,2 %, образовательный процесс осуществляется в 1 смену; дошкольное учреждение заполнено на 100 %, потребность в местах дошкольного учреждения остается, при этом очередь сокращена (в очереди находится 61 ребенок).

Ввод объекта в эксплуатацию позволил значительно улучшить условия и доступность обеспечения образовательного процесса в пгт. Могзон.

До введения объекта в эксплуатацию СОШ №23 размещалось в трех зданиях общей мощностью 330 мест, что обуславливало переполнение классов. В настоящее

³¹ от 28.02.2024 № 16/1559-24;

время освобожденные здания СОШ № 23 не используются, в планах Администрации перевести их в жилые и передать нуждающимся гражданам.

До введения объекта в эксплуатацию ДС «Родничок» размещалось в здании, позволяющем обеспечить дошкольным образованием 32 ребенка. Здание бывшего детского сада переведено из нежилого в жилое помещение и передано гражданам по договору социального найма.

Системные недостатки, выявленные в ходе контрольного мероприятия:

а) потеряна актуальность нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление бюджетных инвестиций и формирование Краевой адресной инвестиционной программы.

Рекомендации Контрольно-счетной палаты, направленные в Правительство Забайкальского края и Министерство по итогам контрольного мероприятия 2019 года, экспертно-аналитического мероприятия 2022 года о необходимости корректировки правовых документов не исполнены.

б) имеются недостатки формирования государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 24.04.2014 №225 (далее – госпрограмма), выразившиеся в отсутствии детализации данных в разрезе объектов капитального строительства, реализуемых в рамках мероприятия 2.4.9. «Реализация мероприятий Плана ЦЭР» по объемам финансирования и показателям результативности.

7. Выводы

7.1. Ввод объекта в эксплуатацию позволил значительно улучшить условия и доступность обеспечения образовательного процесса в пгт. Могзон.

Общая стоимость создания Объекта составила 1 430 594,46 тыс. рублей с удорожанием на 552 139,76 тыс. рублей, или на 62,9%.

Причинами удорожания стали: недостатки организации процедуры закупки, перенос сроков строительства в течении 11 лет и некачественные проектные работы, которые в том числе привели к тому, что построенный гараж стоимостью 1 853,21 тыс. рублей не используется по назначению.

Имеются дефекты строительства, требующие устранения.

7.2. Непринятие ГКУ «Служба единого заказчика Забайкальского края» мер по удержанию неустойки и ее своевременному перечислению в доход бюджета Забайкальского края привели к недопоступлению в доход бюджета 14 839,3 тыс. рублей, в том числе 1 400,0 тыс. рублей безвозвратны к взысканию в связи с истечением сроков исковой давности.

Претензионная работа осуществляется без достижения результатов.

7.3. ГКУ «Служба единого заказчика Забайкальского края» и подрядчиками допущены нарушения условий исполнения контрактов, в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту, что влечет риски ущерба бюджету Забайкальского края.

7.4. Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края с 2019 года не приняты достаточные меры по устранению имеющихся недостатков и приведению нормативных правовых актов, регулирующих осуществление бюджетных инвестиций и формирование Краевой адресной инвестиционной программы, в соответствие с действующим законодательством. Имеются недостатки формирования госпрограммы.

7.5. Правовыми документами не урегулированы порядок и сроки предоставления документов, свидетельствующих о завершении строительства объекта в Департамент государственного имущества Забайкальского края, что приводит к нарушению сроков ведения реестра государственного имущества Забайкальского края.

7.6. Установлены недостатки оформления первичных документов бухгалтерского учета и признаки нарушения порядка постановки на бухгалтерский учет переданного из казны Забайкальского края имущества в муниципалитет.

8. Предложения (рекомендации)

8.1. Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края принять меры по устранению:

- недостатков нормативного правового регулирования осуществления бюджетных инвестиций;

- причин и условий проведения претензионной работы подведомственным учреждением без достижения результата, в т.ч. установить конкретный порядок и сроки действий уполномоченного учреждения по подтверждению факта признания задолженности должником, направлению исковых требований в суд.

8.2. ГКУ «Служба единого заказчика Забайкальского края» и (или) правопреемникам учреждения (после завершения процесса реорганизации) принять меры по:

- устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия дефектов строительства;

- устранению причин и условий проведения претензионной работы без достижения результата.

8.3. Департаменту государственного имущества Забайкальского края принять меры по урегулированию порядка и сроков предоставления уполномоченными государственными заказчиками документов, свидетельствующих о регистрации прав собственности Забайкальского края на земельные участки и объекты капитального строительства в органе, осуществляющем государственную регистрацию прав.

9. Меры реагирования

9.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для рассмотрения;

- в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края и ГКУ «Служба единого заказчика Забайкальского края» для рассмотрения и принятия мер.

9.2. Направить рекомендации:

- Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края;

- ГКУ «Служба единого заказчика Забайкальского края».

9.3. Направить информационное письмо:

- в Департамент государственного имущества Забайкальского края о необходимости устранения пробелов в порядке ведения реестра государственного имущества Забайкальского края;

- в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю о признаках нарушения санитарно-эпидемиологических требований;

- в Контрольно-счетный орган муниципального района «Хилокский район» о недостатках и признаках нарушения оформления первичных документов бухгалтерского учета.