

14 марта 2023 года состоялось очередное заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

На заседании Коллегии рассмотрены и утверждены материалы **контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, обоснованности и целесообразности использования средств, выделенных из бюджета Забайкальского края на организацию и проведение мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, за период 2021 – 11 месяцев 2022 года».**

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.7 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2022 год, по предложению депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края в Государственной ветеринарной службе Забайкальского края и в Комитете городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита».

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы:

1. Нормативные правовые акты Забайкальского края в сфере обращения с животными без владельцев не были своевременно приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства. В результате данные правоотношения длительное время оставались не регламентированными.

2. Оценка популяции животных без владельцев в Забайкальском крае отсутствует, мониторинг не ведется.

Ведение единого краевого реестра сведений о животных без владельцев, в отношении которых были проведены мероприятия по маркированию, стерилизации / кастрации, вакцинации не организовано. В разные годы, разными подрядными организациями номера животным, маркируемым на бирках, присваивались бессистемно.

3. Действующие приюты по содержанию животных находятся в ненормативном состоянии: отсутствуют теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, наружное освещение, вентиляция, площадки для выгула и т.д. Приют с. Дульдурга не обнесен забором, клетки для содержания животных без крыши.

Количество приютов может быть недостаточно, несмотря на ввод в 2022 году еще 3, по причине расширения перечня животных, подлежащих пожизненному содержанию в приютах, а также удаленности отдельных районов края от приютов.

4. Приказы Государственной ветеринарной службы Забайкальского края об установлении нормативов финансовых затрат приняты несвоевременно, кроме того в них:

- отсутствует детализация статей расходов (нет нормативов на стерилизацию, вакцинацию);

- не предусмотрена ответственность ОМСУ за несоблюдение нормативов.

В методике расчета нормативов не учтены расходы на возврат животных в прежние места обитания. В целом методики не позволяют достоверно определить объем субвенции на осуществление гос. полномочий. В конечном счете объем субвенции зависит не от потребности, а от бюджетных возможностей.

С учетом указанной проблематики нормативы финансовых затрат требуют установления реальных размеров, а методики – значительной корректировки.

5. Финансовое обеспечение в сумме 2 721,6 тыс. рублей предоставлено не в форме субвенций, а в форме дотаций, что является нарушением бюджетного законодательства и имеет признаки незаконного предоставления выгоды обособленному муниципалитету / юридическому лицу.

Правила предоставления дотаций, утвержденные постановлением Правительства Забайкальского края от 03.06.2020 №187, противоречат требованиям федерального законодательства.

Включение мероприятий по отлову, стерилизации, вакцинации и выборочному возврату животных без владельцев в объеме предоставленных дотаций в краевую госпрограмму «Управление государственными финансами и государственным долгом» не

соответствует положениям Порядка, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 №600.

6. Соглашениями о предоставлении субвенции на осуществление госполномочий количество планируемых к отлову животных без владельцев, а также нормативы финансовых затрат до ОМСУ не доводились.

7. Требования к формам годовой отчетности по осуществлению госполномочия не содержат мероприятий, предусмотренных методикой расчета нормативов, утвержденной Законом Забайкальского края №1915-ЗЗК.

В 2021 году ежемесячная отчетность ОМСУ не представлялась. Контроль за целевым использованием средств в 2021 году, а также за достоверным представлением ОМСУ сведений квартальной отчетности в 2022 году Госветслужбой осуществлялся не должным образом.

8. В ходе проверки в ГО «Город Чита» установлены следующие нарушения и недостатки:

- неправомерные расходы в размере не менее 2 913,4 тыс. рублей в результате содержания в 2021 году в приюте отловленных животных в количестве 262 ед. без стерилизации свыше полугода;

- контроль отчётов, представленных подрядными организациями, осуществлялся Комитетом городского хозяйства г.Читы не должным образом. К учёту принимались не соответствующие требованиям журналы приема, учета, выпуска животных без владельцев, не подтверждающие факт отлова (выпуска) по адресу видеоматериалы;

- контроль за своевременностью реагирования подрядной организации на заявки на отлов со стороны Комитета городского хозяйства г.Читы отсутствует. Сроки отлова с момента подачи заявки в отдельных договорах и муниципальных контрактах не устанавливались.

9. Проблема численности безнадзорных животных тесно связана с вопросами кормовой базы (наличием свалок, несвоевременным вывозом мусора, пищевых отходов). Также на популяцию животных оказывает влияние содержание домашних (условно домашних в частном жилом секторе) питомцев, их неконтролируемый выпуск и выгул.

По результатам контрольного мероприятия предложено:

1. Правительству Забайкальского края рассмотреть материалы контрольного мероприятия и совместно с Государственной ветеринарной службой Забайкальского края:

- привести нормативные правовые акты Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством РФ, нормативной базой, действующей в крае;

- проработать вопросы своевременности и полноты выделения бюджетных средств на реализацию программных мероприятий;

- рассмотреть вопрос о необходимости увеличения объема бюджетных ассигнований:

- на создание приютов, соответствующих установленным требованиям, доступных всем муниципальным образованиям края;

- на установление реальных нормативов финансовых затрат;

- рассмотреть вопрос по проведению профилактических мероприятий безнадзорности животных, в том числе:

- бесплатной (льготной) стерилизации (кастрации) домашних животных;

- организации и проведению просветительских мероприятий для населения разного возраста, включая мероприятия, направленные на популяризацию и пристройство бездомных животных с привлечением зоозащитных организаций;

- предусмотреть в нормативных правовых актах края право возмещения собственниками животных затрат на их отлов, транспортировку, лечение, вакцинацию;

- поручить Госветслужбе обеспечить качественную доработку методик расчета нормативов финансовых затрат и определения количества животных без владельцев, утвержденных Законом Забайкальского края от 24.02.2021 №1915-ЗЗК;

Государственной ветеринарной службе Забайкальского края:

- предусмотреть процедуры, максимально сокращающие срок реагирования подрядных организаций на заявки от граждан по отлову животных, особенно агрессивных, в том числе возможность обращения населения напрямую в подрядную организацию;
- осуществлять мониторинг численности безнадзорных животных на регулярной основе. Уделить особое внимание способам определения поголовья животных без владельцев;
- установить реальные нормативы финансовых затрат с детализацией по всем мероприятиям и с учётом особенностей муниципальных образований. Нормативы принимать своевременно (до начала финансового года и в соответствии с бюджетным циклом (на трехлетний период)), оперативно доводя их до ОМСУ;
- скорректировать форму годового отчета об использовании субвенции с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты;
- предусмотреть в соглашениях о предоставлении субвенции положения: о количестве планируемых к отлову животных без владельцев; о размерах установленных нормативов финансовых затрат; об ответственности за превышение нормативов финансовых затрат;
- установить единые требования к идентификационному индивидуальному номеру животного без владельца;
- создать единый краевой реестр животных без владельцев, в отношении которых проведены мероприятия по маркировке, стерилизации, вакцинации по присвоенным им идентификационным индивидуальным номерам;
- усилить координационную и аналитическую функции Госветслужбы при предоставлении субвенции с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты;
- принять меры по обеспечению надлежащего контроля за использованием бюджетных средств, недопущению нарушений и недостатков, отраженных в материалах контрольного мероприятия.

По результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия Коллегией КСП принято решение:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Забайкальского края; Губернатору Забайкальского края; в Прокуратуру Забайкальского края; в Государственную ветеринарную службу Забайкальского края и в администрацию городского округа «Город Чита» для рассмотрения и принятия мер.
2. Направить представления по устранению выявленных нарушений в адрес Государственной ветеринарной службы Забайкальского края и Комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита».
3. Направить информационное письмо о выявленных недостатках (нарушениях) в Министерство финансов Забайкальского края.

По второму вопросу повестки заседания Коллегии о результатах реализации представлений и информационных писем Контрольно-счетной палаты Забайкальского края приняты следующие решения: по результатам проведенных 3 контрольных мероприятий снято с контроля 1 представление и 3 информационных письма КСП; срок исполнения 1 представления продлен до 1 сентября 2023 года.

По третьему вопросу повестки заседания Коллегии по предложениям аудиторов внесены изменения в План работы КСП на 2023 год в части изменения наименования одного контрольного и одного экспертно-аналитического мероприятий.