

18 ноября 2022 года состоялось очередное заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

На заседании Коллегии присутствовали депутаты Законодательного Собрания Забайкальского края и Думы городского округа «Город Чита»; представители Министерства здравоохранения Забайкальского края.

По первому вопросу повестки заседания Коллегии рассмотрены и утверждены материалы:

• контрольного мероприятия **«Проверка отдельных вопросов использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы «Формирование современной городской среды» по благоустройству Парка Угольщиков, г.Чита».**

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.19 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2022 год в Комитете городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита».

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы:

1. Работы, проведенные в рамках реализации Проекта, не привели к качественному и комфортному улучшению городской среды, бюджетные средства в сумме 51 455,05 тыс. рублей использованы без достижения планируемого результата, т.е. неэффективно в нарушение положений статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

2. Объем выявленных в ходе контрольного мероприятия финансовых нарушений составил 3 836,2 тыс. рублей, из них:

- 3 834,7 тыс. рублей – нарушение ст.219 Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»: оплата невыполненных работ, замена материалов, что привело к ущербу бюджету в сумме 3 734,7 тыс. рублей (с учетом оплаты подрядчиком восстановительной стоимости зелёных насаждений в сумме 100,0 тыс. рублей);

- 1,5 тыс. рублей – нарушение ст.22 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ в результате неверного определения НМЦК.

3 Несмотря на освоение средств и формальное достижение целевых значений реализации регионального проекта, максимального улучшения облика данного общественного пространства в качественном отношении не произошло.

Отклонения от Проекта, невыполнение и некачественное выполнение принятых и оплаченных работ, поломки и продолжающееся разрушение созданных объектов, что не соответствует требованиям безопасного использования, отсутствие видеофиксации, позволяющей выявить и пресечь вандализм - все перечисленное не позволяет качественно (социально, культурно, эстетично, безопасно) изменить облик Парка Угольщиков. Одна из ключевых целей национального проекта «Жильё и городская среда» - повышение комфортности городской среды – не достигнута.

На заседании Коллегии рассмотрено и утверждено заключение по результатам рассмотрения пояснений, представленных Комитетом городского хозяйства администрации ГО «Город Чита».

По результатам рассмотрения контрольного мероприятия Коллегией КСП принято решение:

1. Администрации городского округа «Город Чита» поручить Комитету городского хозяйства устранить выявленные нарушения и недостатки.

2. Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, администрации городского округа «Город Чита» принять меры по обеспечению контроля за использованием бюджетных средств, недопущению впредь нарушений и недостатков, отраженных в материалах контрольного мероприятия.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Забайкальского края для сведения; Правительство Забайкальского края, Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, администрацию городского округа «Город Чита» для рассмотрения и принятия мер; Управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Забайкальскому краю; Управление Федеральной службы безопасности России по Забайкальскому краю.

4. Направить в Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» представление и информационное письмо об устранении выявленных нарушений и недостатков.

• экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ реализации государственной программы Забайкальского края «Развитие здравоохранения Забайкальского края».**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании пункта 2.21 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2022 год в Министерстве здравоохранения Забайкальского края.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сделаны следующие выводы:

1. В целом, цели и задачи госпрограммы соответствуют первоочередным задачам и приоритетам, определяемым Указами Президента Российской Федерации, отраслевыми документами стратегического планирования Российской Федерации, документам планирования в области социально-экономического развития Забайкальского края, за исключением отдельных несоответствий.

2. Верхнеуровневые цели госпрограммы (на уровне госпрограммы) и задачи подпрограмм целостны и увязаны.

При этом, при реализации госпрограммы на этапе её приведения к утверждённому закону о бюджете принцип программно-целевого формирования госпрограмм фактически подменяется принципом формирования госпрограммы с учетом возможностей бюджета, что негативно отражается на целостности и связанности задач, показателей и мероприятий госпрограммы.

На уровне подпрограмм и основных мероприятий подпрограмм установлены случаи, когда:

- целевые показатели подпрограммы не в полной мере отражают степень достижения поставленной задачи подпрограммы;

- формулировка задач неконкретна и не позволяет обеспечить проверку ее достижения;

- показатели основных мероприятий не связаны с направлениями расходования финансовых средств мероприятий (задача мероприятия не соответствует реализуемым мерам по её выполнению).

Недостатки построения мероприятий и показателей подпрограмм способствуют тому, что фактический прогресс реализации госпрограммы не отражается в отчётной информации.

3. По результатам оценки состава показателей установлены факты их избыточности. Так, из 20 показателей уровня госпрограммы по 7 показателям стратегические документы, в соответствии с которыми они были включены, уже не актуальны (завершен период действия нормативно-правового акта, показатели исключены из документа стратегического планирования и иное). Кроме того, указанные показатели не относятся к показателям, характеризующим итоговый результат.

В ходе анализа динамики плановых значений показателей установлено, что более половины (56%) верхнеуровневых показателей госпрограммы не имеют существенной динамики или с отрицательной динамикой.

В целом, уровень качества формирования госпрограммы оценивается как «средний».

4. Рост расходов на реализацию госпрограммы в 2019-2022 годах вызван затратами на борьбу с новой коронавирусной инфекцией, носящими единовременный, не системный характер, обеспечиваемыми в основном за счет целевой финансовой помощи из федерального бюджета. Без учета этих затрат наблюдается отрицательная динамика программных расходов в 2020-2021 годах.

Указанные факты позволяют сделать вывод о недостаточном финансировании госпрограммы из бюджета края, что также подтверждается результатами проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Этот фактор является основной причиной невысокой результативности госпрограммы. Также существенное влияние на ход реализации госпрограммы оказало распространение новой коронавирусной инфекции в 2020-2021 годах.

По итогам 2021 года из 36 показателей (уровня госпрограммы и подпрограмм) не достигнуты плановые значения по 16 показателям (44,4%). В 2019 году доля показателей, плановые значения которых не достигнуты, составляла 42%, в 2020 году – 50%.

По результатам рассмотрения экспертно-аналитического мероприятия Коллегией КСП принято решение:

1. Правительству Забайкальского края рассмотреть вопрос об увеличении финансового обеспечения государственной программы.

2. Министерству здравоохранения Забайкальского края рассмотреть вопрос о корректировке государственной программы с учетом замечаний, изложенных в заключении.

3. Министерству по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края рассмотреть вопрос о внесении изменений в порядок разработки государственных программ.

4. Направить материалы экспертно-аналитического мероприятия в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края.

5. Направить информационные письма в Министерство здравоохранения Забайкальского края и Министерство по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края.

По второму вопросу повестки заседания Коллегии рассмотрены результаты реализации представления и двух информационных писем Контрольно-счетной палаты Забайкальского края и приняты следующие решения:

1. **Представление** по результатам контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов законности, эффективности, обоснованности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» направленное в **Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края** - снять с контроля.

2. **Информационное письмо** по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Аудит мер, принимаемых органами исполнительной власти Забайкальского края, направленных на выявление и сокращение объектов незавершенного строительства. Оценка законности, обоснованности формирования и эффективности исполнения Краевой адресной инвестиционной программы», направленное в **Министерство по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края** - снять с контроля.

3. **Информационное письмо** по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Аудит мер, принимаемых органами исполнительной власти Забайкальского края, направленных на выявление и сокращение объектов незавершенного строительства. Оценка законности, обоснованности формирования и эффективности исполнения Краевой адресной инвестиционной программы», направленное в **Администрация Агинского Бурятского округа Забайкальского края** –продлить исполнение до 1 апреля 2023 года.

По третьему вопросу повестки заседания Коллегии согласованы изменения в План контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2022 год по предложениям аудиторов КСП.