**27 октября 2020 года состоялось очередное заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.**

На заседании были рассмотрены и утверждены материалы одного экспертно-аналитического мероприятия:

* **«Анализ исполнения полномочий по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в собственности Забайкальского края, а также земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена (в том числе сельскохозяйственного назначения)».** Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании пункта 2.18 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2020 год по предложению Счетной палаты Российской Федерации в Департаменте государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края, муниципальных образованиях Забайкальского края.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сделаны следующие выводы:

- в ходе анализа нормативной правовой базы установлено отсутствие НПА Департамента госимущества, устанавливающего сроки проведения аукционов на право заключения договоров аренды и (или) приватизации земельных участков, что является коррупциогенным фактором;

- государственная программа «Управление государственной собственностью Забайкальского края», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 30.06.2014 №372, содержит значительное количество показателей результативности не позволяющих объективно оценить деятельность Департамента госимущества в части управления и распоряжения земельными участками.

**Раздел 1 «Земли, государственная собственность на которые не разграничена, Забайкальского края».**

Достоверные сведения о площади земель Забайкальского края, находящихся в государственной и муниципальной собственности, о площади земель, государственная собственность на которые не разграничена, отсутствуют.

В связи с отсутствием финансирования из бюджетов всех уровней, работы по изучению состояния земель края (почвенные, геоботанические и другие специальные обследования) в последние 20 лет в Забайкальском крае не проводились (за исключением 4 муниципальных районов в 2019 году).

В 2018-2019 годах землеустроительные работы на территории Забайкальского края, проведены на территории, составляющей 16% территории края.

Вовлечение земель в хозяйственный оборот в Забайкальском крае характеризуется невысокими темпами.

Планы по вовлечению земель в хозяйственный оборот отсутствуют. Муниципальные программы, предусматривающие вовлечение земель в оборот, приняты только в 3 районах края.

В Департаменте госимущества установлены многочисленные факты не проведения аукционов (в период до 6 лет) по заявлениям граждан на аренду земельного участка в целях ИЖС или коммерческого использования, что негативно отражается на вовлечении земель в хозяйственный оборот и поступлении платежей в бюджет, приводит к нарушению прав граждан.

В реестре договоров аренды числятся договоры, срок действия которых истек до 2018 года, в том числе по индивидуальным предпринимателям, организациям, прекратившим деятельность (ликвидированным) в 2005-2019 годах.

Разночтения в информациях, представленных Департаментом госимущества в период проведения мероприятия, свидетельствуют о неактуальности реестра договоров аренды.

Проблемным вопросом является использование земель сельскохозяйственного назначения в виде земельных паев.

Выявлены нарушения сроков проведения кадастровой оценки земель, установленных ст.11 Федерального закона от 03.07.2016 №237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке», со стороны Департамента госимущества.

Установлено, что в бухгалтерской отчетности муниципальных образований, консолидированной отчетности Забайкальского края отсутствуют сведения о земельных участках, по которым государственная собственность не разграничена, вовлеченных уполномоченными органами власти (органами местного самоуправления) в хозяйственный оборот, что нарушает требования приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н и свидетельствует о наличии признаков искажения сведений соответствующей отчетности.

Итоги работы, проводимой в части взыскания задолженности, характеризуются низкой результативностью, что указывает на необходимость ее активизации.

В Забайкальском крае отсутствует единый обоснованный подход к администрированию доходов от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены на территориях городских округов края, а также городского поселения «Забайкальское».

Осуществление полномочий (установленных законодательными актами Забайкальского края) по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории г. Читы и пгт. Забайкальск, администрированию доходов от аренды (продажи) указанных земельных участков, приводит к дополнительным расходам краевого бюджета при этом поступления в бюджет края от указанных доходов отсутствуют. Расходы на зарплату специалистов отделов составляют ежегодно более 12 млн. рублей.

Количество граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельных участков, в Забайкальском крае не сокращается на протяжении значительного периода времени и по состоянию на 01.01.2020 составляло 3 750 человек.

Установлены факты, когда период от момента постановки гражданина на учет в качестве лица, имеющего право на бесплатное предоставление земельного участка для ИЖС, до момента предоставления участка составляет до 5 лет.

Отсутствует взаимодействие с Комитетом по управлению имуществом администрации городского округа «Город Чита» в части информационного обмена при установлении фактов использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, без оформления права, в целях соблюдения принципа платности использования земли, пополнения доходной части бюджета.

**Раздел 2 «Земли, находящиеся в собственности Забайкальского края».**

 По состоянию на 01.01.2020 в собственности Забайкальского края находится 1 615 земельных участков общей площадью 10,7 тыс. га.

 Установлены существенные расхождения в количестве и стоимости земельных участков, числящихся в составе казны, а также по формам их использования на аналогичные даты в информациях, представленных Департаментом госимущества в адрес КСП и подготовленных различными отделами, что свидетельствует о неактуальности данной информации.

Кроме того, имеющиеся расхождения в количестве и стоимости земельных участков свидетельствуют о наличии признаков искажения сведений в бюджетном учете и отчетности Департамента госимущества.

 В 2018-2019 годах инвентаризация имущества казны с целью определения обоснованности нахождения, выявления неиспользуемых, неэффективно используемых, используемых не по назначению (или с нарушениями), оценки возможности вовлечения в хозяйственный оборот объектов (земельных участков), числящихся в составе имущества казны, не проводилась.

В ходе мероприятия были установлены случаи:

- нахождения в казне края земельных участков с объектами капитального строительства, принадлежащие различным учреждениям на праве постоянного (бессрочного) пользования, что не соответствует принципу единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов, определенному Земельным Кодексом РФ;

- не заключения договора аренды (купли-продажи) земельного участка (что противоречит п.2 ст. 3 Закона №137-ФЗ), а также случай нарушения п.2 ст.39.9 Земельного кодекса РФ в части предоставления земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование учреждению, не относящемуся к закрытому перечню, установленному указанной статьей, что также приводит к недопоступлению арендной платы.

Исходя из представленных Департаментом госимущества данных (реестр земельных участков, находящихся в собственности края), по состоянию на 01.01.2020 в собственности края находилось 645 земельных участков, не вовлеченных в хозяйственный оборот, общей площадью 5,8 тыс. га.

Планы приватизации трудно реализуемы. Единая стратегия в приватизации имущества Забайкальского края, качественная проработка возможности приватизации объектов осуществляется не на должном уровне.

Данные, характеризующие исполнение утвержденных годовых бюджетных назначений, свидетельствуют о недостаточно качественном планировании поступления доходов, администрируемых Департаментом госимущества.

Анализ мер, принимаемых в целях взыскания задолженности, свидетельствует об их низкой результативности.

Резервами увеличения доходов от использования земельных участков являются активизация работы, проводимой в части взыскания задолженности, вовлечению земельных участков, находящихся в собственности края, в хозяйственный оборот.

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены случаи несвоевременной регистрации права собственности на земельные участки, переданные из краевой собственности в собственность муниципальных образований края, в связи с этим (по данным Росреестра) в нарушение п.2 ст.19 Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» земельные участки, которые были отчуждены, числятся в краевой собственности (более 1 года).

По результатам рассмотрения материалов экспертно-аналитического мероприятия Коллегией КСП принято решение:

1. Направить заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для рассмотрения;

- в Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края и в Министерство финансов Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер.

II. Рекомендовать Правительству Забайкальского края:

- рассмотреть вопрос о целесообразности исполнения Департаментом государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края полномочий по предоставлению земельных участков на территории городского округа «Город Чита» и городского поселения «Забайкальское» муниципального района «Забайкальский район», государственная собственность на которые не разграничена (администрированию доходов от их использования (продажи);

- поручить:

* Департаменту государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края:
1. Инициировать разработку нормативного правового акта, регламентирующего порядок проведения инвентаризации государственного казенного имущества Забайкальского края. Провести инвентаризацию имущества казны с целью определения обоснованности нахождения, выявления неиспользуемых, неэффективно используемых, используемых не по назначению (или с нарушениями), оценки возможности вовлечения в хозяйственный оборот объектов (земельных участков), числящихся в составе имущества казны.
2. Внести изменения в Государственную программу Забайкальского края «Управление государственной собственностью Забайкальского края», утвержденную постановлением Правительства Забайкальского края от 30.06.2014 №372, с учетом замечаний, указанных в заключении.
3. Разработать и принять правовой акт, регламентирующий сроки подготовки и проведения аукционов по продаже земельных участков (продаже права на заключение договора аренды земельного участка), не регламентированные федеральным законодательством.
4. Организовать работу по проведению аукционов по продаже земельных участков (продаже права на заключение договора аренды земельного участка) по заявлениям граждан, поданным в 2013-2018 годах.
5. Принять меры по исключению фактов нарушения п.2 ст.19 Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» при передаче земельных участков в муниципальную (федеральную) собственность, а также нарушения сроков проведения кадастровой оценки земель, установленных ст.11 Федерального закона от 03.07.2016 №237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке».
6. Обеспечить качественное планирование, своевременное уточнение администрируемых доходов в ходе исполнения бюджета края, формирование Прогнозных планов (программ) приватизации государственного имущества Забайкальского края.
7. Принять меры по снижению (погашению) имеющейся задолженности по администрируемым доходам.
8. Принять меры по обеспечению единого обоснованного подхода к администрированию доходов от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.
9. Обеспечить взаимодействие с Комитетом по управлению имуществом администрации городского округа «Город Чита» в части информационного обмена при установлении фактов использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, без оформления права, в целях соблюдения принципа платности использования земли, пополнения доходной части бюджета.

10) Обеспечить взаимодействие между отраслевыми отделами Департамента в целях создания единой актуальной базы, содержащей информацию о земельных участках, находящихся в собственности Забайкальского края, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

* Министерству финансов Забайкальского края:

1) Принять меры по соблюдению требований приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» в части отражения в консолидированной отчетности Забайкальского края сведений о земельных участках, вовлеченных в хозяйственный оборот, государственная собственность на которые не разграничена.

III. Направить заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия в Прокуратуру Забайкальского края.

IV. Направить информацию в муниципальные контрольно-счетные органы Забайкальского края в целях проведения анализа отчетности, формируемой администрациями (комитетами по финансам) муниципальных образований, на предмет соответствия требованиям приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» и применения мер административной ответственности, установленных КоАП РФ, в случае установления фактов искажения отчетности.

V. Направить раздел 1 «Земли, государственная собственность на которые не разграничена» заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия в Счетную палату Российской Федерации.

По второму вопросуповестки заседания Коллегии утвержден Стандарт внешнего государственного финансового контроля СВГФК 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» в новой редакции.