***Информация для размещения на сайт КСП и Портал КСО***

**25 марта 2021 года состоялось очередное заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.**

На заседание Коллегии присутствовали депутаты Законодательного Собрания Забайкальского края, исполняющая обязанности заместителя председателя Правительства Забайкальского края, сотрудники Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края, ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края, ГКУ «Центр обслуживания, содержания и продаж государственного казенного имущества Забайкальского края, Следственного управления Следственного комитета РФ по Забайкальскому краю, Прокуратуры Забайкальского края.

*По первому вопросу* повестки заседания Коллегии были рассмотрены и утверждены материалы одного контрольного мероприятия:

* **«Проверка законности, эффективности и целесообразности использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в рамках реализации подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Забайкальского края «Социальная поддержка граждан на 2014-2020 годы».** Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.19 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2020 год в Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края; Министерстве строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края; Департаменте государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края; ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края; ГКУ «Центр обслуживания, содержания и продаж государственного казенного имущества Забайкальского края»; органах местного самоуправления муниципальных районов и городских округов

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы:

1. Количество нуждающихся в жилых помещениях детей-сирот в Забайкальском крае ежегодно увеличивается. По состоянию на 1 января 2021 года их число составило 6 730 чел., что выше уровня начала 2018 года на 14,6%. В 2020 году край находился на 4 месте среди регионов России по числу детей-сирот, у которых наступило, но не реализовано право на получение жилья, и на первом месте среди регионов Дальневосточного федерального округа.

Основной причиной сложившейся ситуации является недостаточный уровень финансового обеспечения мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, который значительно ниже существующей потребности. В 2019 и 2020 годах расходы бюджета края за счет всех источников составили 330,8 млн. рублей и 313,1 млн. рублей, что составляет 3,9% и 1,9 % от потребности, соответственно. Приобретено (построено) 509 жилых помещений, из них в 2019 году - 265, в 2020 году - 244.

По сравнению с другими регионами в Забайкальском крае наблюдается крайне низкий уровень финансового участия региона в обеспечении жильем детей-сирот. Так, в 2019 году Забайкальский край за счет собственных доходов финансировал только 15% расходов на обеспечение жилыми помещения детей-сирот, остальные расходы обеспечивались за счет целевых средств федерального бюджета. В 2020 году расходы бюджета края осуществлены в объеме, минимально необходимом для соблюдения уровня софинансирования (6%). При этом, в целом по Российской Федерации, основные расходы на обеспечение жильем детей-сирот несут региональные бюджеты (в 2019 году доля расходов регионов составляла 81,2 %).

По оценке Контрольно-счетной палаты, при сохранении текущих тенденций – росте количества нуждающихся детей-сирот и незначительных объемах ежегодно предоставляемого жилья (на 2021-2023 годы планируется около 280 квартир в год), ситуация в сфере обеспечения жильем детей-сирот в Забайкальском крае будет ухудшаться. При сложившемся объеме предоставляемых жилых помещений, расчетный срок ожидания детьми-сиротами квартир составляет около 26 лет, то есть к достижению ими возраста 44 лет.

Вместе с тем, в Забайкальском крае не были реализованы рекомендованные Министерством просвещения РФ в 2019 году меры, направленные на совершенствование государственной политики в сфере жилищных прав детей-сирот. Существующие в регионе законопроекты о дополнительных мерах обеспечения жилищных прав детей-сирот, таких как ежемесячные денежные компенсации за наем жилого помещения, социальные выплаты на приобретение жилых помещений (сертификаты), не нашли поддержки в Правительстве Забайкальского края и не вносились в Законодательное Собрание Забайкальского края.

2. Проверкой выявлены факты неэффективного и незаконного расходования государственных средств, выделенных на обеспечение жильем детей-сирот, в общей сумме 153 521,0 тыс. рублей, в том числе:

- при отсутствии объективных причин, общий объем неиспользованных Забайкальским краем ассигнований федерального бюджета за 2019-2020 годы составил 35 439,3 тыс. рублей (5,8 % от предоставленных краю средств), что, по оценке Контрольно-счётной палаты, является показателем ненадлежащего использования и без того ограниченных государственных средств. За счет неисполненных бюджетных назначений федерального бюджета возможно было бы обеспечить жильем порядка 22 детей-сирот (расчетно);

- в 2019-2020 годах преимущественным способом формирования специализированного жилищного фонда являлось приобретение квартир на вторичном рынке жилья (приобретено 419 квартир или 82,3 %). Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала специфику государственных закупок Забайкальского края на рынке вторичного жилья, содержащую значительные риски неэффективного использования бюджетных средств – приобретение квартир у посредников, формальный подход при обосновании начальных цен и т.д. Так, стоимость приобретенных Забайкальским краем в 2019-2020 годах 132 квартир в городе Чите выше их рыночной стоимости на 23 972,4 тыс. рублей или на 11,8 %. Установлены пять случаев, когда при исполнении контрактов часть бюджетных средств в общей сумме 1 225,2 тыс. рублей перечислены непосредственно риэлтору, что составляет 32,6 % в общей стоимости контрактов (3 763,1 тыс. рублей);

- из общего числа обследованных в ходе проверки жилых помещений 31,1 % (90 квартир) находятся в непригодном для проживания состоянии (аварийном). Наличие в специализированном жилищном фонде непригодных для проживания жилых помещений позволяет оценить бюджетные расходы на их приобретение в общей сумме 88 940,8 тыс. рублей как неэффективные (без достижения заданных результатов использования средств). По оценке Контрольно-счетной палаты, аварийное состояние 70 квартир обусловлено приобретением Департаментом имущества некачественного жилья в 2013-2015 годах, 20 квартир приведены в непригодное для проживания состояние нанимателями;

- при исполнении в 2019 году контракта на приобретение «созданных в будущем» 90 жилых помещений в городе Чита фактическая общая площадь переданных государству квартир оказалась меньше, чем предусмотрено контрактом. В результате, ГКУ «Служба единого заказчика» неправомерно оплачено поставщику 3 943,3 тыс. рублей. Кроме того, строительство домов осуществлялось таким образом, чтобы только формально соблюсти требования Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ о запрете на предоставление детям-сиротам более 25 % квартир в многоквартирном доме за исключением домов с числом квартир менее десяти. Фактически, в результате строительства группы девятиквартирных жилых домов, расположенных в непосредственной близости друг от друга, созданы условия для компактного проживания 90 детей-сирот, что не соответствует задаче федерального закона по недопущению образования «сиротских анклавов». По оценке Контрольно-счетной палаты, указанный подход, помимо несоответствия целям федерального закона, влечет удорожание фактической стоимости квадратного метра возводимого жилья.

3. При посещении жилых помещений установлено, что более 15 % детей-сирот фактически не проживают в предоставленных квартирах, а жилье неправомерно сдается ими в наем или предоставляется другим гражданам (в ряде случаев, представляющихся родителями детей-сирот) на условиях «присмотра». Часть жилых помещений находятся в ненадлежащем состоянии, в связи с действиями или бездействиями нанимателей.

Меры, принимаемые Департаментом имущества по результатам контроля за соблюдением условий договоров найма, являются крайне неэффективными. Всего в 2019-2020 годах при выявленных нарушениях по 662 договорам, только в отношении 32 нанимателей (или 4,8 %) поданы судебные иски. Предметом 14 исков являлось понуждение нанимателя восстановить техническое состояние квартиры, что несмотря на положительные решения судов, делает их исполнение маловероятным.

В 2019-2020 годах в Забайкальском крае не применялся предусмотренный Жилищным кодексом РФ механизм воздействия на небрежно относящихся к предоставленному государством жилью детей-сирот по переселению их в судебном порядке в другие жилые помещения, но уже по норме общежития, то есть 6 кв.м. на человека. По мнению Контрольно-счетной палаты, во многом это связано с отсутствием в спецжилфонде Забайкальского края малогабаритного жилья. В 2020 году по 5 искам судами отказано Департаменту имущества в расторжении договоров найма, в связи непредоставлением альтернативного жилья.

На заседании Коллегии рассмотрены и утверждены заключения на возражения, представленные Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Министерством строительства, дорожного хозяйства Забайкальского края, ГКУ «Центр обслуживания, содержания и продаж казенного имущества Забайкальского края», ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края» по актам проведенной проверки.

По результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия Коллегией КСП принято решение:

1. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для рассмотрения.

2. Рекомендовать Правительству Забайкальского края рассмотреть следующие вопросы:

- об увеличении объема бюджетных ассигнований, направляемых на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот;

- об установлении дополнительных мер обеспечения жилищных прав детей-сирот с учетом федеральных рекомендаций и опыта субъектов РФ;

- об отказе от практики закупки жилых помещений на вторичном рынке жилья, как основного способа формирования специализированного жилищного фонда;

- о пересмотре нормативов средней рыночной стоимости 1 кв.м. общей площади жилого помещения, используемых для расчета размера субвенций местным бюджетам на исполнение судебных решений об обеспечении жильем детей-сирот;

- о необходимости соблюдения требований федерального законодательства о предельной доле предоставляемых детям-сиротам квартир в многоквартирных домах;

- о необходимости применения предусмотренных Жилищным кодексом РФ мер воздействия на детей-сирот, небрежно относящихся к предоставленному государством жилью.

3. Внести представления КСП в адрес Минсоцзащиты Забайкальского края, Департамент имущества Забайкальского края, ГКУ «Центр обслуживания, содержания и продаж государственного казенного имущества Забайкальского края», ГКУ «Служба единого заказчика».

4. Направить материалы контрольного мероприятия в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю и в Прокуратуру Забайкальского края.

*По второму вопросу* повестки заседания рассмотрены результаты реализации семи представлений и пяти информационных писем Контрольно-счетной палаты Забайкальского края и приняты следующие решения:

1. Направленное по результатам проверки законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на строительство и капитальный ремонт объектов культуры в рамках реализации Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края представление в Министерство культуры Забайкальского края снять с контроля.
2. Направленное по результатам законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на строительство и капитальный ремонт спортивных объектов в рамках реализации Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края представление в Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края снять с контроля.
3. Направленное по результатам проверки законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных в виде субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности представление в Министерство природных ресурсов Забайкальского края снять оставить на контроле до 10.05.2021.
4. Направленные по результатам проверки законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных Министерству природных ресурсов Забайкальского края на реализацию мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов представления в:

- Администрацию городского округа «Город Чита» снять с контроля;

- Администрацию городского округа «Поселок Агинское» снять с контроля;

- Администрацию сельского поселения «Арахлейское» снять с контроля;

- Министерство природных ресурсов Забайкальского края оятавить на контроле до 10.05.2021.

5. Направленные по результатам проверки законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» информационные письма в:

- Администрацию сельского поселения «Яснинское» муниципального района «Оловяннинский район» снять с контроля;

- Муниципальное учреждение культуры «Межпоселенческий центр досуга» муниципального района «Могойтуйский район» снять с контроля;

- Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Межпоселенческое социально-культурное объединение» Приаргунского района снять с контроля.

6. Направленное по результатам проверки законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (Забайкальский край) информационное письмо в Министерство здравоохранения Забайкальского края снять с контроля.

7. Направленное по результатам проверки отдельных вопросов использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Министерство экономического развития Забайкальского края снять с контроля.

*По третьему вопросу* повестки заседания Коллегии согласованы изменения в План контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2021 год.