**Уважаемые депутаты и все присутствующие на заседании!**

Контрольно-счетной палатой Забайкальского края согласно требованиям аконодательства в Законодательное собрание в установленные сроки был направлен отчет о деятельности по осуществлению внешнего государственного финансового контроля в 2016 году.

Учитывая, что в прошедшем году нами ежеквартально в Законодательное собрание представлялась информация о всех проведенных мероприятиях, и то, что представители депутатского корпуса принимали участие в коллегиях, проводимых Контрольно-счетной палатой, я постараюсь в сжатой форме доложить об основных итогах нашей работы за отчетный год и планах на 2017 год.

В ходе выполнения утвержденного на 2016 год Плана работы КСП сотрудниками Палаты проведено 266 мероприятий (35 контрольных и 231 экспертно-аналитическое). Из них по поручению Заксобрания - 6, по поручению Счетной палаты России - 1, по поручениям правоохранительных органов - 10, параллельно с муниципальными КСО - 2.

Отличительной особенностью 2016 года стало то, что при планировании деятельности мы постарались контрольные мероприятия переориентировать с «точечных» проверок на более глубокое изучение проблем в бюджетной сфере по отдельным направлениям с целью выработки предложений по предупреждению бюджетных правонарушений в дальнейшем, в том числе за счет совершенствования нормативной правовой базы. Работа в этом направлении была проведена, на наш взгляд, достаточно серьезная, глубокая и результативная.

В целом финансовые нарушения в 2016 году в суммовом выражении составили 2,7 млрд. рублей, что сопоставимо с уровнем предыдущего года. Т.е. в денежном выражении меньше нарушений пока не стало. Надеемся, что все нарушения уже тщательно проанализированы теми, кто их допустил, с тем, чтобы избежать их в своей дальнейшей работе.

Структуру всех выявленных нарушений согласно Классификатору нарушений, рекомендованному Счетной палатой России и применяемому нами с 2015 года, вы видите на слайде. Все нарушения классифицированы по 5 направлениям.

Наибольший удельный вес приходится на нарушения при исполнении бюджета – это 90% (в суммовом выражении около 2,5 млрд. рублей). Среди них преобладают нарушения, связанные с принятием бюджетных обязательств в размере, превышающем утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств (порядка 1,7 млрд. рублей).

Также в ходе исполнения бюджета объектами контроля были допущены финансовые нарушения, которые квалифицированы проверяющими как неправомерное использование бюджетных средств - свыше 15% (в суммовом выражении порядка 380 млн. рублей, из них в 330 млн. рублей оценены нарушения при использовании субвенции на образование и субсидий на выполнение госзаданий учреждениями культуры, это и неправомерные выплаты стимулирующих надбавок, и неправомерное установление должностных окладов и ряд других нарушений при оплате труда).

Как и в предыдущие годы, Контрольно-счетной палатой установлены нарушения, связанные с неэффективным использованием бюджетных средств. Под неэффективными мы понимаем те действия, которые осуществляются вроде бы законно, но в то же время недостаточно результативно. В 2016 году неэффективных расходов было установлено на сумму около 100 млн. рублей (в части бюджетных инвестиций, средств бюджетных субсидий на завершение строительства многоквартирных домов в результате проведения экономически необоснованных операций со стороны застройщиков по реализация жилых и нежилых помещений по ценам ниже экономически обоснованных и другие).

Другая значительная группа нарушений – это нарушения в сфере государственных и муниципальных закупок. В ходе проведения 6 контрольных мероприятий с элементами аудита в сфере закупок проанализировано около 200 закупок для краевых и муниципальных нужд, из них почти в 100 установлены нарушения законодательства о контактной системе в сфере закупок, а также выявлены нарушения на сумму более 100 млн. рублей. Это нарушения при определении начальной (максимальной) цены контракта; использование информации не сопоставимой с условиями планируемой закупки; заключение госконтрактов на выполнение работ не конкурентным способом с единственным поставщиком; отсутствие санкций к недобросовестному исполнителю контракта; нарушения при формировании планов-графиков, при размещении их в единой информационной сети в сфере закупок и т.д.

Еще одна группа нарушений, которая ежегодно констатируется, это недостоверность отражения фактов хозяйственной жизни субъектов экономической деятельности в бюджетной отчетности. На первый взгляд данный вид нарушений кажется больше техническим. Однако в целом, это может приводить в том числе и к недопоступлению в доходную часть бюджета, например, из-за недоначисленных налогов на неотраженное в отчетности имущество. А это уже достаточно серьезные вещи. Общая сумма нарушений ведения бухучета составила в 2016 году свыше 70 млн. рублей (включает расхождения данных между формами бухгалтерского учета, необоснованное завышение размера кредиторской задолженности, искажения данных бухгалтерского учёта по дебиторской задолженности, а также выявленные суммы недостачи материальных ценностей, не поставленное на учет госимущество). Справедливости ради, отметить, что проведенная нами в предыдущие годы работа по выявлению таких нарушений при внешней проверке годовой отчетности и направление соответствующих заключений главным распорядителям бюджетных средств, сыграла свою положительную роль. Объем таких нарушений стал снижаться. В динамике за последние 3 года это достаточно хорошо прослеживается.

В целом, установленные нарушения устранялись объектами проверок, как в процессе проведения контрольных мероприятий, так и по их окончании, т.е. при исполнении направленных в адрес нарушителей представлений КСП. Всего за отчетный период устранено финансовых нарушений на сумму более 22 млн. рублей. Кроме того, вынесены решения арбитражного суда о взыскании средств на 33 млн. рублей, данные решения находятся в настоящее время на исполнении в службе судебных приставов.

Мы достаточно плотно работали с краевым Правительством по тем моментам, которые связаны с выявляемыми в ходе проводимых мероприятий пробелами в действующем региональном законодательстве. Считаем положительным фактом то, что по предложениям Контрольно-счетной палаты, внесены изменения и дополнения в нормативные правовые акты Забайкальского края, регулирующие вопросы финансового обеспечения образовательной деятельности и определения субвенции местным бюджетам на образование; в Порядки предоставления грантов на поддержку сельхозтоваропроизводителей; в законодательные акты, регулирующие вопросы предоставления господдержки на завершение строительства проблемных объектов; принято распоряжение Губернатора Забайкальского края по фондам оплаты труда исполнительных органах власти, и другие.

В отчетном году по результатам проведенных мероприятий для устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, направлено:

- 28 представлений КСП, при этом в течение 2016 года были получены в соответствии с установленными сроками ответы о принятых мерах по 20, из них 17 представлений исполнены в полном объеме;

- составлено 18 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 17 постановлений о назначении административного наказания, назначено административных штрафов на общую сумму 617 тыс. рублей;

- привлечено к дисциплинарной ответственности 10 человек.

Активизирована деятельность сотрудников палаты по проведению экспертно-аналитических мероприятий с целью предупреждения нарушений на стадии разработки и принятия нормативной правовой базы края. В 2016 году подготовлено 72 заключения по результатам внешней проверки годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств, 8 аналитических записок, а также 151 заключение по результатам экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Забайкальского края, из них 101 заключение подготовлено с замечаниями и предложениями, по 83 заключениям полностью или частично замечания и предложения КСП учтены.

В целях повышения результативности Контрольно-счетной палатой налажено конструктивное взаимодействие с правоохранительными органами. В 2016 году 45 материалов контрольных мероприятий переданы в правоохранительные органы, в том числе в Прокуратуру края - 34.

В связи с расширением полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля, с 2013 года усилен механизм обратной связи с правоохранительными органами, а именно представление правоохранительными органами информации о принятых мерах. Как следствие, прокуратурой края и прокурорами районов вынесено 18 представлений об устранении нарушений бюджетного законодательства; привлечено к административной ответственности 4 должностных лица; материалы 1 контрольного мероприятия прокуратурой перенаправлены в Следственное Управление для приобщения к материалам уголовного дела.

Кроме того, Следственным Управлением, материалы 2 контрольных мероприятий, проведенных сотрудниками КСП, приобщены к материалам 2 уголовных дел в отношении 3 должностных лиц.

Конструктивно взаимодействует палата и с контрольно-счетными органами муниципальных образований. В 2016 году проведено 2 параллельных мероприятия, на постоянной основе проводим обучающие семинары, направляем свои материалы проверок, а также методические материалы с целью обмена опытом работы и повышения профессионализма сотрудников в муниципальных образованиях. Осуществляем консультативную помощь с выездом в районы. Данная работа важна для целей повышения качества внешнего муниципального финансового контроля и дает свои положительные результаты. Это видно из подведенных итогов деятельности муниципальных КСО за 2016 год. Данная информация уже размещена нами на официальном сайте палаты в Интернете.

Теперь о планах работы КСП на текущий год. Будут проведены объемные проверки в части оценки эффективности использования средств Госпрограммы края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа; использования средств Дорожного фонда края.

Запланированы контрольные мероприятия, касающиеся социальной сферы - по вопросам использования средств, выделенных на реализацию мероприятий краевых госпрограмм «Развитие образования на 2014-2020 годы», «Социальная поддержка граждан на 2014-2020 годы», «Развитие территорий и жилищная политика Забайкальского края».

Будет также проведен аудит закупок продуктов питания образовательными и медицинскими организациями на территории края, закупок для государственных учреждений, подведомственных Министерству труда и социальной защиты населения края.

В 2017 году запланировано проведение совместного со Счетной палатой России экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства на 2013-2020 годы» мероприятий по охране лесов от пожаров».

В 2017 году в рамках экспертно-аналитической деятельности будет дана оценка реализации Программы госгарантий бесплатного оказания гражданам медпомощи, а также проведен анализ эффективности мер господдержки инвестиционных проектов Забайкальского края.

По поручению Счетной палаты Российской Федерации планируется проведение мониторинга реализации приоритетных проектов.

Будет продолжаться в постоянном режиме экспертиза и подготовка заключений на законопроекты, государственные программы, внешняя проверка бюджетной отчетности, текущий анализ исполнения бюджета, а также реализовываться и другие мероприятия в пределах установленных полномочий.

Думаю, что реализация всего предусмотренного планом комплекса мероприятий позволит обеспечить со стороны КСП всесторонний, всеобъемлющий внешний государственный финансовый контроль за исполнением бюджетного законодательства и использованием бюджетных средств. Спасибо за внимание.