**Добрый день, уважаемые участники публичных слушаний!**

В докладе министра финансов прозвучали все основные моменты, касающиеся вопросов исполнения бюджета края 2019 года.

В своем выступлении я хотел бы остановиться на вопросах, которые кажутся нам актуальными.

1. Говоря о доходах бюджета, хотела бы отметить несколько особенностей и сложившихся тенденциях. Уточненные годовые бюджетные назначения 2019 года перевыполнены практически по всем бюджетообразующим налогам. В то же время, по одному бюджетообразующему налогу, характеризующему состояние экономики Забайкальского края, наблюдается отрицательная динамика к уровню поступлений 2018 года - по налогу на имущество организаций фактические поступления сократились на 640 млн. рублей, или на 11,4%, на динамику повлияли авансовые платежи.
2. Бюджетные назначения по неналоговым доходам в целом по данным годового отчета исполнены в 2019 году с незначительным отклонением от планируемых, недопоступило 120,8 млн. рублей,

Недоимка в бюджет края на конец года составила 982 млн. рублей с увеличением в сравнении с уточненными данными на начало года на 22,3 млн. рублей, или 2,3%. Обращаю внимание, что это потенциальный резерв увеличения доходной части бюджета края.

Резервы имеются также по неналоговым доходам за счет погашения задолженности прошлых лет по платежам в бюджет за использование лесов - 245 млн. рублей; по плате за негативное воздействие на окружающую среду – 11 млн. рублей; по доходам от использования имущества, находящегося в собственности края - 20 млн. рублей. Аналогичная ситуация складывалась и по итогам исполнения бюджета в 2017 и 2018 годах. Работу с должниками необходимо активизировать.

Кроме того, резервами пополнения доходной части краевого бюджета остаются доходы (экономия средств), полученные в результате повышения эффективности управления и распоряжения недвижимым имуществом, находящимся в государственной собственности.

Главным администраторам доходов мы рекомендуем обеспечить эффективное исполнение полномочий в части контроля за поступлением доходов в запланированных объемах, осуществлять своевременное уточнение администрируемых доходов в ходе исполнения бюджета, принять более действенные меры по снижению (погашению) имеющейся задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям, рассроченным и отсроченным платежам, дебиторской задолженности.

1. Переходя от характеристики доходов к расходной части краевого бюджета, несколько слов скажу о бюджетной политики в целом. Неизменным остается то, что бюджет должен обеспечивать устойчивость финансовой системы и социальную стабильность.

Расходы в 2019 году не исполнены на 3,6 млрд. рублей, или на 4,5% к утвержденным сводной бюджетной росписью (для сравнения в 2018 году - 497 млн. рублей, или на 0,8%), из которых 2,5 млрд. руб. составляют межбюджетные трансферты планового периода (расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы).

Приоритеты социальной направленности краевого бюджета в отчётном году были сохранены. Расходы бюджета предусматривали выполнении всех социальных обязательств перед гражданами, предусмотренных действующим законодательством. Расходы на публичные нормативные социальные выплаты гражданам в 2019 году составили 5,6 млрд. рублей, или 95,6% к утверждённым бюджетным назначениям.

1. По-прежнему актуальным вопросом при исполнении бюджета остаются бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности. В 2019 году было направлено 2,9 млрд. рублей, что составляет на 49,6% выше уровня 2018 года. Исполнение по данным отчетности за 2019 год составило 2,5 млрд. рублей, или 85,3% к показателям сводной бюджетной росписи.

Необходимо обратить внимание, что в перечень объектов капитального строительства государственной собственности, в которые осуществлялись бюджетные инвестиции за счет средств краевого бюджета в 2019 году, включено 90 объектов капитального строительства, что в 2,1 раза больше количества объектов капитального строительства, планируемых к осуществлению в 2018 году. При этом, в отчётном периоде не были распределены бюджетные ассигнования на строительство 36 объектов (40,0%). Данная ситуация повторяется ежегодно (в 2016 - 2018 годах была охвачена бюджетным финансированием только треть от общего количества объектов). Таким образом, значительная часть объектов капитального строительства включается в Перечень объектов, безрезультатно. Это позволяет сделать вывод о неэффективности принимаемых решений при составлении и исполнении бюджета Забайкальского края в части бюджетных инвестиций. Правительству края необходимо проанализировать ситуацию и оперативно принять необходимые меры по решению проблемы в части остальных объектов, учитывая значительные произведенные на них затраты за счет бюджета.

1. В Забайкальском крае имеется резерв на увеличение бюджетных инвестиций в сфере дорожной деятельности (ежегодно числятся остатки неиспользованных бюджетных ассигнований дорожного фонда Забайкальского края, которые могли быть направлены на соответствующие бюджетные инвестиции). Объем средств дорожного фонда в 2019 году составил 6,9 млрд. рублей, что в 2,2 раза выше уровня 2018 года. По состоянию на 1 января 2020 года объём неиспользованных остатков средств дорожного фонда составил 2,2 млрд. рублей (31,3% от общего объема дорожного фонда).
2. Еще одна тема, которая касается эффективности использования бюджетных ассигнований - меры, принимаемые по предотвращению образования кредиторской и недопущению необоснованной дебиторской задолженности. Так, в 2019 году объем кредиторской задолженности по сравнению с предыдущим годом уменьшился на 375 млн. рублей и составил 2,2 млрд. рублей. В составе задолженности наибольший удельный вес 99,6% занимает кредиторская задолженность, связанная с расчетами по доходам в краевой бюджет. Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует (на начало года составляла 15 млн. рублей).

В 2019 году объем дебиторской задолженности по сравнению с предыдущим годом увеличился на 27,9 млрд. рублей и на 1 января 2020 года составил 33,8 млрд. рублей, за счет отражения в учете межбюджетных трансфертов планового периода, в том числе просроченная задолженность увеличилась на 94 млн. рублей и составила 1,7 млрд. рублей.

1. Проведенная работа по экспертизе государственных программ позволила сделать вывод, что остаются определённые проблемы формировании и исполнении государственных программ, а также отчетов об их исполнении, назову несколько: низкое качество госпрограмм (недостатки структуры; неприемлемое качество системы показателей (индикаторов); отсутствие четкого разделения сфер реализации; необъективное отражение инструментов реализации государственной политики, влияющее на эффективность реализации госпрограмм); низкая эффективность реализации государственных программ (отсутствие возможности перераспределения бюджетных ассигнований в процессе исполнения бюджета; осуществление фактической деятельности исполнителей госпрограммы осуществляется по отдельным планам, но не в рамках госпрограммы); формальность оценки эффективности реализации госпрограмм (недостатки и несовершенство системы отчетности исполнителя госпрограммы; низкая ответственность за реализацию госпрограммы). Показательно, что приведенная проблематика актуальна и для федерального уровня.
2. В целом, по итогам 2019 года при утвержденном дефиците бюджет исполнен с профицитом в сумме 2 млрд. 73,8 млн. рублей. Госдолг на конец года уменьшился на 625,3 млн. рублей и составил 26,9 млрд. рублей. Требования к предельному объему заимствований, установленные статьей 106 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены. Требования бюджетного законодательства к уровню расходов на обслуживание госдолга также соблюдены. Процентные расходы значительно уменьшились по сравнению с 2018 годом, что является положительным моментом при исполнении бюджета в отчетном году.
3. Следующий момент, на котором я хотел сделать акцент – это исполнение межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты муниципальных образований. В 2019 году фактические поступления налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты составили порядка 11 млрд. рублей, или выше показателя предыдущего года на 9,4%, безвозмездные поступления – 30,3 млрд. рублей, или на 32,3% выше показателей 2018 года. Основную долю в структуре безвозмездных поступлений составили субвенции – 44,7%, субсидии – 25,9%, дотации – 20,8%. Необходимо отметить, что иные дотации в ходе исполнения бюджета увеличилась по сравнению с первоначальными назначениями в 8,2 раза и составила 1 млрд. 102 млн. рублей. При отсутствии унифицированных подходов при расчетах размера данной дотации и невозможности прогнозирования на плановый период ее распределения по муниципальным образованиям значительное увеличение ее объема свидетельствует о неэффективности мер, принимаемых в рамках действующих межбюджетных отношений в Забайкальском крае. В отчетном году просроченная кредиторская задолженность консолидированных бюджетов муниципальных районов, городских округов отсутствовала.
4. Отдельно хотелось бы отметить результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, включая результаты внешней проверки бюджетной отчетности всех главных администраторов бюджетных средств. Так, в ходе внешней проверки общая сумма финансовых нарушений составила 3 млрд. 617,4 млн. рублей, что выше выявленных нарушений предыдущего года в 13,4 раза, а также ряд нефинансовых нарушений и недостатков. Основную долю около 90% в составе финансовых нарушений составляет искажение показателей в формах годовой бюджетной отчетности. Так в ходе анализа «Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» выявлено задвоение данных по 107 объектам и факт недостоверности итоговых сумм бюджетных расходов на инвестиционные проекты за весь период их реализации на сумму 3 млрд. 229 млн. рублей. В результате общая сумма капитальных вложений на реализацию инвестиционных проектов составила 5,8 млрд. рублей в 435 объектов, вместо 9 млрд. рублей в 542 объекта.

Кроме того, в ходе внешней проверки, выявлено 2 факта неверного отражения показателей отчетности на общую сумму около 4 млн. рублей, 6 фактов наличия просроченной дебиторской задолженности на сумму 384,7 млн. рублей. По результатам проведённой внешней проверки Палатой были даны предложения главным администраторам бюджетных средств проанализировать результаты проверки, принять исчерпывающие меры по недопущению нарушений в дальнейшей работе и рассмотреть возможные меры по исключению выявленных недостатков.

Также хотелось бы отдельно остановиться об имеющихся внутренних резервах бюджета в части недопущения и предупреждения нарушений в финансово-бюджетной сфере. Контрольно-счетная палата продолжает выявлять факты неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств. Так, в ходе проведенных контрольных мероприятий в 2019 году выявлены факты:

- неэффективного использования бюджетных средств в сумме 3 млрд. 751 млн. рублей. Наибольший объем неэффективно использованных бюджетных средств выявлен при проведении проверки бюджетных инвестиций в объекты капитального и незавершенного строительства - 3 млрд. 148 млн. рублей, а также при проверке использования бюджетных средств, выделенных на строительство средней общеобразовательной школы в селе Сохондо - 196 млн. рублей.

- нарушений в ходе исполнения бюджетов – 2 млрд. 381 млрд. рублей. Основную долю нарушений составили нарушения порядка реализации государственных (муниципальных) программ Забайкальского края - 756 млн. рублей; неосуществление полномочий главного администратора доходов - 706 млн. рублей и главных распорядителей бюджетных средств - 733 млн. рублей; нарушения порядков предоставления субсидий - 181 млн. рублей и др.

- нарушения законодательства о контактной системе в сфере закупок на сумму 260 млн. рублей, в том числе в том числе в части закупок у единственного поставщика; планирования закупок; документации о закупках; исполнения контракта; несоответствия поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах; применения обеспечительных мер и мер ответственности по контракту.

Контрольно-счетная палата при подготовке заключения на годовой отчет внесла предложения Правительству края и главным администраторам бюджетных средств усилить контроль и принять меры по обеспечению устойчивости финансовой системы края.

1. Необходимо отметить, что Правительством Забайкальского края в 2019 году проведена значительная работа по реализации мероприятий региональных проектов и Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края.

В 2019 году исполнение мероприятий региональных проектов составило 8,2 млрд. рублей. В 2019 году по 15 региональным проектам (из 30) осуществлена реализация со стопроцентным исполнением. При законодательно утвержденных объемах бюджетных ассигнований в сумме 1,1 млн. рублей не осуществлялось финансирование и исполнение по региональному проекту «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Забайкальский край)».

В 2019 году профинансированы и исполнены 218 мероприятий Плана развития ЦЭР на сумму 3,5 млрд. При утвержденных сводной бюджетной росписью ассигнованиях на сумму 66 млн. рублей не осуществлялось финансирование и исполнение одного мероприятия Плана ЦЭР - «Школа-детский сад в п. Могзон».

1. В заключении я хотела отметить, что жизнь не стоит на месте, постоянно меняются требования бюджетного законодательства, что с каждым разом повышаются требования к участникам бюджетного процесса.

Основными задачами на текущий период являются выявление внутренних резервов бюджета; эффективное и результативное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию региональных проектов края; усиление контроля за реализацией государственного программ; сокращение государственного долга края и усиления бюджетной дисциплины и внутреннего финансового контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств.

Спасибо за внимание.