**Тема «Акцент на предварительный контроль при планировании контрольной деятельности в целях предупреждения бюджетных нарушений»**

**Уважаемые коллеги!**

Прежде всего, хотела бы поприветствовать всех участников нашего совещания на гостеприимной Байкальской земле. Полагаю, что столь широкое представительство участников будет являться залогом успешности нашей работы в рамках данного мероприятия.

Кроме того, отдельные слова благодарности, к которым присоединятся, наверное, все присутствующие, Председателю Счетной палаты Бурятии Евгению Владимировичу Пегасову за замечательную организацию и радушный прием такого большого количества гостей.

С большим вниманием слушала выступления своих коллег и полностью согласна, что озвученные в докладах направления деятельности в рамках исполнения полномочий контрольно-счетных органов значимы и важны. Но позвольте мне рассмотреть тему совещания несколько в ином ракурсе.

На наш взгляд, самый главный приоритет качественной работы контрольно-счетных органов – это достижение главной цели внешнего государственного финансового контроля, а именно, обеспечение соблюдения бюджетного законодательства. И здесь велика роль такого важного инструмента, данного нам Бюджетным кодексом, как предварительный контроль, который, на наш взгляд, необходимо максимально использовать в целях предупреждения бюджетных нарушений.

Учитывая те задачи, которые поставил Президент перед Счетной Палатой России, мы также в своей работе стараемся сместить акценты в организации работы палаты именно на предупредительную работу – чтобы на стадии принятия решений о выделении средств из бюджета, до проведения кассовых операций обратить внимание на возможные риски, с целью своевременного принятия мер по минимизации, а, скорее даже, по устранению негативных для бюджета последствий, а, следовательно, и для наших граждан.

На наш взгляд, это принципиально важно, чтобы в дальнейшем непродуманные решения об использовании бюджетных средств не перешли в плоскость уголовно наказуемых деяний.

Думаю, что ряд полномочий, перечисленных в статье 157 Бюджетного кодекса и в статье 9 Федерального закона № 6 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» тесно взаимоувязаны именно с предварительным контролем. Это такие полномочия, как:

- экспертиза проектов законов о бюджете субъекта и о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медстрахования и законопроектов о внесении изменений в них;

- экспертиза государственных программ;

- экспертиза иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства.

Реализации данных полномочий Контрольно-счетная палата стала уделять достаточно пристальное внимание при планировании своей деятельности. Коротко скажу об итогах этой деятельности по результатам прошлого года. Специалистами палаты проведено 185 мероприятий такого плана, в том числе подготовлено 101 заключение по результатам экспертизы проектов законов Забайкальского края, других нормативных правовых актов Законодательного Собрания и Правительства Забайкальского края.

Из общего количества поступивших на экспертизу законопроектов 20 заключений подготовлено на проекты законов социальной направленности, 5 – по вопросам налогообложения и предоставления налоговых льгот, 5 – на законопроекты, регулирующие бюджетный процесс и межбюджетные отношения, 8 – по вопросам противодействия коррупции, конфликта интересов, прохождения государственной службы.

По результатам проведенных по различным направлениям экспертиз Контрольно-счетной палатой подготовлено 75 заключений с замечаниями и предложениями. Законодательным Собранием и Правительством Забайкальского края по 48 из направленных заключений полностью или частично замечания и предложения учтены (64%). Для сравнения, в 2014 из 68 заключений с замечаниями было учтено только 34 (50%). Рост существенный, однако считаем, что несмотря на положительную динамику, это еще недостаточно высокий показатель, и поставили себе задачу максимально его улучшить. Для этого, конечно, необходимо будет продолжить работать и в части повышения квалификации специалистов Контрольно-счетной палаты, и в части усиления взаимодействия с разработчиками нормативных правовых актов, затрагивающих бюджетные вопросы, особенно если это касается формирования доходов и расширения действующих либо принятия новых расходных обязательств субъекта. Почему я на этом акцентирую внимание?

Для нашего региона вопросы сбалансированности краевого бюджета очень сильно актуализировались в последнее время. И у нас есть реальная возможность на стадии реализации полномочий по предварительному контролю своевременно влиять на принятие управленческих решений органов исполнительной власти.

Экспертизы законопроектов, которые мы проводим, показывают, что основным их недостатком является недостаточность обоснований вносимых уточнений и изменений, часто законопроекты не имеют четких расчетов потребности в бюджетных средствах на их реализацию, в том числе из-за заниженных прогнозных показателей, используемых при расчетах, не имеют реального источника финансирования, что в итоге приводит к несбалансированности бюджета в процессе исполнения. Как следствие, существенный рост кредиторской задолженности по итогам финансового года.

При подготовке законопроектов, затрагивающих вопросы доходов бюджетов не в полной мере просчитываются риски по сумме выпадающих доходов, завышаются прогнозы как по суммам дополнительных поступлений, так и по срокам таких поступлений, что также влияет на недостаточно продуманное формирование расходной части и на сбалансированность краевого бюджета.

Принятие неотработанных в части бюджетных последствий законопроектов и иных нормативных правовых актов ведут к разбалансировке бюджетных показателей, и, следовательно, к снижению результативности бюджетной политики, которая должна обеспечивать стабильность, предсказуемость государственной политики, последовательное улучшение качества жизни граждан.

Поэтому считаем приоритетной задачей в своей дальнейшей деятельности добиться полного учета обоснованного мнения контрольно-счетного органа при принятии решений в сфере бюджетных правоотношений в крае, принимая во внимание, что через предварительный контроль контрольно-счетные органы исполняют профилактическую функцию – вынесение экспертных заключений там, где нарушения еще не успели состояться. Предупредить нарушения всегда эффективнее, чем в ходе последующего контроля устанавливать уже свершившиеся нарушения.

На что хотелось бы обратить внимание, уважаемые коллеги. Пункт 7 части 1 статьи 9 Федерального закона № 6 устанавливает полномочие контрольно-счетного органа субъекта следующим образом «финансово-экономическая экспертиза **проектов законов** субъекта РФ и **нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта** (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта РФ, а также государственных программ субъекта РФ». Предлагаем обратить особое внимание на данное полномочие и акцентировать необходимость его исполнения в резолюции по итогам совещания (в решении) ***(предлагаемая формулировка - «активизировать работу по реализации полномочий контрольно-счетных органов в рамках предварительного контроля, обратив особое внимание на финансово-экономическую экспертизу проектов? нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов»).***

Следующее направление деятельности, которому мы продолжим уделять пристальное внимание в рамках предварительного контроля – это экспертиза государственных программ, принятых на уровне субъекта. Эту тему уже неоднократно поднимали мои коллеги. Достаточно новое полномочие, которое возложено на контрольно-счетные субъекты и требующее от специалистов серьезных профессиональных знаний, умений и навыков.

Что показывает практика деятельности в данном направлении? В течение прошлого года аудиторами Контрольно-счетной палаты подготовлено 40 заключений по проектам государственных программ и проектам изменений в утвержденные государственные программы Забайкальского края. Замечания Контрольно-счетной палаты учтены полностью или частично на 70%. Но это без учета тех замечаний, которые касаются завышенных по отношению к возможностям бюджета финансовых ресурсов.

На каких основных проблемах акцентируем мы внимание при подготовке заключений?

Прежде всего, это наличие существенных рисков невыполнения программных мероприятий в указанных объемах, что связано с завышенными проектировками бюджетных средств без учета реальных возможностей краевого бюджета.

Замечания также есть и в части мероприятий, планируемых в госпрограммах на условиях софинансирования с привлечением средств местных бюджетов из-за низкой бюджетной обеспеченности большинства муниципальных районов и городских округов Забайкальского края.

В заключениях указываются замечания к целям госпрограмм, к содержательности заявляемых в госпрограммах показателей с учетом принятых на территориях субъектов стратегических документов.

Имеют место вопросы к возможности измеримости показателей результативности, объективности и достоверности оценки их достижения по отношению к установленным плановым показателям при отсутствии данных в статистической и иной официальной информации и другие вопросы.

Я думаю, что аналогичные недостатки указывают в заключениях большинство наших коллег из контрольно-счетных органов.

***Предлагаем обратить внимание по итогам нашего совещание на необходимость в рамках предварительного контроля использовать все возможности для полного учета органами исполнительной власти субъектов указанных в заключениях контрольно-счетных органов мотивированных замечаний и предложений.***

Учитывая, что все субъекты перешли на программный метод бюджетного планирования, существует реальная возможность на предварительном этапе максимально минимизировать имеющие риски, которые могут в процессе исполнения бюджета негативно повлиять на результаты реализации госпрограмм. На наш взгляд, экспертиза госпрограмм в рамках предварительного контроля – важная составляющая комплексного, сквозного и непрерывного контроля за реализацией государственной стратегии на территориях субъектов, направленной на динамичное социально-экономическое развитие с целью улучшения качества жизни граждан. Таким образом, эта деятельность позволяет участвовать контрольно-счетным органам в решении задач, направленных на повышение эффективности государственного управления в Российской Федерации и также учитывается при расстановке приоритетов при планировании нашей работы.

Уважаемые коллеги, в заключении хочу сказать следующее.

Учитывая, что миссия контрольно-счетных органов заключается в контроле за управлением и распоряжением государственными ресурсами в целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, **при планировании своей деятельности на 2017 год мы видим в качестве основных приоритетов** такие направления, как:

- обеспечение гарантий защищенности бюджетных средств, государственной собственности от нецелевого, неправомерного, неэффективного использования;

- содействие повышению эффективности государственного управления, в том числе через совместное участие с правоохранительными органами в мероприятиях по выявлению и профилактике коррупционных правонарушений в бюджетной сфере;

- постоянное участие в совершенствовании бюджетного законодательства, регулирующего бюджетные правоотношения;

- продолжение работы по совершенствованию методологического, информационно-технического, кадрового обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

Соответственно, темы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий будут разрабатываться нами на 2017 год именно таким образом, чтобы они позволили эти задачи реализовать с максимальной результативностью.

Спасибо за внимание.