***Тезисы к законопроекту об исполнении бюджета***

***Забайкальского края за 2018 год***

**03 июля 2019 года**

**Добрый день всем участникам пленарного заседания!**

В докладе министра финансов прозвучали все основные моменты, касающиеся вопросов исполнения бюджета края 2018 года.

В своем выступлении я хотела бы остановиться на вопросах, которые кажутся нам актуальными.

1. Говоря о доходах бюджета, хотела бы отметить несколько особенностей и сложившихся тенденций. Уточненные годовые бюджетные назначения 2018 года перевыполнены практически по всем бюджетообразующим налогам. В то же время, по 2 налогам, характеризующим состояние экономики Забайкальского края, наблюдается отрицательная динамика к уровню поступлений 2017 года - по налогу на прибыль фактические поступления сократились на 468 млн. рублей, или на 5,7%, по налогу на добычу полезных ископаемых снижение составило 108 млн. рублей, или на 9,6%.

Бюджетные назначения по неналоговым доходам в целом по данным годового отчета исполнены с незначительным отклонением от планируемых, недопоступило 4,8 млн. рублей, или 0,4%.

Задолженность в краевой бюджет на конец 2018 года (с учетом налоговых санкций и пени) составила 2 ,1 млрд. рублей, снижение в сравнении с данными на начало отчетного года составило 335 млн. рублей, или 13,5%. Недоимка в бюджет края на конец года составила 959,6 млн. рублей со снижением на 163,1 млн. рублей, или 14,5%. Обращаю внимание, что это потенциальный резерв увеличения доходной части бюджета края.

Резервы имеются также по неналоговым доходам за счет погашения задолженности прошлых лет по платежам в бюджет за использование лесов - 89 млн. рублей; по плате за негативное воздействие на окружающую среду - 33 млн. рублей; по доходам от использования имущества, находящегося в собственности края - 13 млн. рублей. Аналогичная ситуация складывалась и по итогам исполнения бюджета в 2017 году. Работу с должниками необходимо активизировать.

Кроме того, резервами пополнения доходной части краевого бюджета остаются доходы (экономия средств), полученные в результате повышения эффективности управления и распоряжения недвижимым имуществом, находящимся в государственной собственности.

Главным администраторам доходов мы рекомендуем обеспечить эффективное исполнение полномочий в части контроля за поступлением доходов в запланированных объемах, осуществлять своевременное уточнение администрируемых доходов в ходе исполнения бюджета, принять более действенные меры по снижению (погашению) имеющейся задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям, рассроченным и отсроченным платежам, дебиторской задолженности.

1. Переходя от характеристики доходов к расходной части краевого бюджета, несколько слов скажу о бюджетной политике в целом. Неизменным остается то, что бюджет должен обеспечивать устойчивость финансовой системы и социальную стабильность.

Расходы в 2018 году не исполнены на 497 млн. рублей, или на 0,8% к утвержденным сводной бюджетной росписью ассигнованиям. Приоритеты социальной направленности краевого бюджета в отчётном году были сохранены. Расходы бюджета предусматривали выполнение всех социальных обязательств перед гражданами, предусмотренных действующим законодательством. Расходы на публичные нормативные социальные выплаты гражданам в 2018 году составили 5 млрд. рублей, или 99,9% к уточненным назначениям.

1. По-прежнему актуальным вопросом при исполнении бюджета остаются бюджетные инвестиции в объекты капительного строительства государственной (муниципальной) собственности. На них в 2018 году было направлено 1,9 млрд. рублей (с учетом дорожного фонда), что составляет 52,3% от аналогичного показателя 2017 года. Исполнение по данным отчетности за 2018 год составило 95,2%. Необходимо обратить внимание, что в отчётном периоде 23 объекта имели статус незавершённого строительства, финансирование по данным объектам составило 1,1 млрд. рублей. Из них только 2 объекта на начало 2019 года исключены из списка. Правительству края необходимо проанализировать ситуацию и оперативно принять необходимые меры по решению проблемы в части остальных объектов, учитывая значительные произведенные на них затраты за счет бюджета.
2. Еще одна тема, которая касается эффективности использования бюджетных ассигнований - меры, принимаемые по предотвращению образования кредиторской задолженности. Так, в 2018 году объем кредиторской задолженности по сравнению с предыдущим годом уменьшился на 2,4 млрд. рублей и составил 1,9 млрд. рублей. В составе задолженности наибольший удельный вес занимает кредиторская задолженность, связанная с расчетами по доходам в краевой бюджет в сумме 1,6 млрд. рублей и кредиторская задолженность по принятым обязательствам в сумме 248 млн. рублей. Согласно данным годовой отчетности существенно уменьшилась просроченная кредиторская задолженность с 1,7 млрд. рублей до 15 млн. рублей.
3. Проведенная работа по экспертизе государственных программ позволила сделать вывод, что остаются определённые проблемы при формировании и исполнении государственных программ, а также отчетов об их исполнении, назову несколько: низкое качество госпрограмм (недостатки структуры; неприемлемое качество системы показателей (индикаторов); отсутствие четкого разделения сфер реализации; необъективное отражение инструментов реализации государственной политики, влияющее на эффективность реализации госпрограмм); низкая эффективность реализации государственных программ (отсутствие возможности перераспределения бюджетных ассигнований в процессе исполнения бюджета; осуществление фактической деятельности исполнителей госпрограммы осуществляется по отдельным планам, но не в рамках госпрограммы); формальность оценки эффективности реализации госпрограмм (недостатки и несовершенство системы отчетности исполнителя госпрограммы; низкая ответственность за реализацию госпрограммы). Показательно, что приведенная проблематика актуальна и для федерального уровня.
4. В целом, по итогам 2018 года при утвержденном дефиците бюджет исполнен с профицитом в сумме 794,5 млн. рублей. Госдолг на конец года уменьшился на 730 млн. рублей и составил 27,5 млрд. рублей. Требования к предельному объему заимствований, установленные статьей 106 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены. Требования бюджетного законодательства к уровню расходов на обслуживание госдолга также соблюдены. Процентные расходы значительно уменьшились по сравнению с 2017 годом, что является положительным моментом при исполнении бюджета в отчетном году.
5. Следующий момент, на котором я хотела сделать акцент – это исполнение межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты муниципальных образований. Анализ исполнения консолидированного бюджета Забайкальского края по доходам позволяет сделать вывод о том, что доходная база местных бюджетов, в большей части формируется за счет безвозмездных поступлений. В бюджетах городских округов только 38% доходной части формируется за счет собственных доходов, муниципальных районов – 24%, сельских поселений – всего 16%. Рост собственных доходов муниципальных образований в 2018 году в сравнении с данными 2017 года составил от 97,3% до 111,3%. При этом темп роста безвозмездных поступлений составил 130% - 139%, а в бюджеты сельских поселений - 164%.

В 2018 году фактические поступления налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты составили 10 млрд. рублей, или выше показателя предыдущего года на 5,2%, поступления от других бюджетов бюджетной системы - 22,9 млрд. рублей, или на 40,2% выше показателей 2017 года. Основную долю в структуре безвозмездных поступлений составили субвенции - 50,6%, субсидии – 32,7%, дотации – 16,3%. Необходимо отметить, что дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в ходе исполнения бюджета увеличилась по сравнению с первоначальными назначениями в 6,3 раза и составила 863,7 млн. рублей. При отсутствии унифицированных подходов при расчетах размера данной дотации и невозможности прогнозирования на плановый период ее распределения по муниципальным образованиям значительное увеличение ее объема свидетельствует о неэффективности мер, принимаемых в рамках действующих межбюджетных отношений в Забайкальском крае. В отчетном году кредиторская задолженность консолидированных бюджетов муниципальных районов, городских округов (с учетом дополнительных средств краевого бюджета, предоставленных на погашение кредиторской задолженности) снизилась на 36,4% и составила 2,2 млрд. рублей.

В целях снижения просроченной кредиторской задолженности в 2018 году бюджетам муниципальных образований оказана целевая финансовая поддержка из краевого бюджета на погашение просроченной кредиторской задолженности по первоочередным расходным обязательствам на сумму более 3 млрд. рублей.

В результате принятых в целях сбалансирования бюджетов муниципальных образований мер объем просроченной кредиторской задолженности сократился в 3,3 раза и составил 629,8 млн. рублей, в том числе по оплате труда с начислениями и по коммунальным услугам – 309,9 млн. рублей.

Особое внимание обращаю на то, что в целях обеспечения выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений и своевременного осуществления обязательных платежей Правительством края в отчетном году были максимально приняты меры по снятию блокировки со счетов учреждений: на 1 января 2018 года было заблокировано 650 учреждений на сумму около 500 млн. рублей, на 1 января 2019 года приостановлены операции по лицевым счетам 108 учреждений на сумму 78 млн. рублей.

1. Отдельно хотелось бы отметить, что бюджетные расходы в 2018 году стали производиться более рационально. При исполнении бюджета удалось реализовать задачи по оптимизации расходов на содержание органов государственной власти, при этом сохранить установленные приоритеты и обеспечить реализацию принятых обязательств.

В целом, анализ выявленных нарушений по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчётности за последние три года показал значительное снижение суммы финансовых нарушений: в 13,5 раз по сравнению с 2016 годом и в 6,9 раза по отношению к 2017 году; в течение трех лет отсутствует нарушение в сроках предоставления годовой бюджетной отчетности; сократилось количество допустивших нарушения и недостатки главных администраторов доходов бюджета. Это свидетельствуют о повышении ответственности за надлежащее исполнение бюджетных полномочий, более качественной подготовке годовой бюджетной отчетности отдельными главными администраторами бюджетных средств.

Но в то же время хотелось сказать, что имеются внутренние резервы бюджета в части недопущения и предупреждения нарушений в финансово-бюджетной сфере. Контрольно-счетная палата продолжает выявлять факты нецелевого, неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств. Так, в ходе проведенных контрольных мероприятий в 2018 году выявлены факты:

- неэффективного использования бюджетных средств, в том числе, например, 23 млн. рублей взыскано в федеральный бюджет в связи с не соблюдением условия софинансирования из бюджета края и не достижением показателей результативности; приобретение некачественных и неиспользуемых длительное время жилых помещений для детей-сирот;

- по результатам контрольной деятельности за бюджетными инвестициями установлено, что, по-прежнему, нарушается бюджетное законодательство - приняты бюджетные обязательства сверх утверждённых бюджетных ассигнований (181 млн. рублей при строительстве школы с пристроенным детским садом в с. Кадахта»), установлено нецелевое использование бюджетных средств (41 млн. рублей при строительстве жилых домов для детей-сирот в п. Застепь, не соответствующих степени благоустройства населённого пункта).

- нарушения законодательства о контактной системе в сфере закупок на сумму 329 млн. рублей законодательства о контрактной системе на всех стадиях закупочной деятельности, в том числе в части планирования закупок; документации о закупках; закупок у единственного поставщика; исполнения контракта; применения обеспечительных мер и мер ответственности по контракту. В ходе проведенных проверок специалистами КСП выявлено нерезультативных закупок товаров, работ и услуг на общую сумму 135 млн. рублей (или 3,9% от объема проверенных закупок) (расходы на приобретение товаров, работ, услуг, которые не используются, а в ряде случаев и не будут использоваться для обеспечения государственных нужд Забайкальского края).

Контрольно-счетная палата при подготовке заключения на годовой отчет внесла предложения Правительству края и главным администраторам бюджетных средств усилить контроль и принять меры по обеспечению устойчивости финансовой системы края.

1. В заключении я хотела отметить, что жизнь не стоит на месте, постоянно меняются требования бюджетного законодательства, что с каждым разом повышаются требования к участникам бюджетного процесса.

Вводится новый механизм управления бюджетными ресурсами –национальные и региональные проекты, реализация которых направлена на повышение социально-экономического развития региона и качества жизни населения. В связи с этим предстоит большая работа Правительства края в части их своевременной и полной реализации.

Основными задачами на текущий период являются выявление внутренних резервов бюджета; эффективное и результативное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию региональных проектов края; усиление контроля за реализацией государственного программ; сокращение государственного долга края и усиления бюджетной дисциплины и внутреннего финансового контроля со стороны главных администраторов бюджетных средств.

Спасибо за внимание!